

# 제주지역 특화마을 육성을 위한 인재육성 프로그램 개발 연구

2009. 10.



# 목 차

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| I. 연구개요 .....                             | 1  |
| 1. 연구의 배경 및 필요성 .....                     | 1  |
| 2. 연구목적 .....                             | 2  |
| 3. 연구범위 .....                             | 3  |
| 4. 연구내용 .....                             | 4  |
| 4.1. 제주지역 마을 만들기 현황 및 분석 .....            | 4  |
| 4.2. 제주지역별 자원 성격 및 구분 .....               | 5  |
| 4.3. 중산간과 해안가 마을의 지속가능한 인재육성 프로그램 개발 .... | 5  |
| 4.4. 프로그램 개발을 위한 연구방법 .....               | 12 |
| II. 제주지역 마을 만들기 현황 및 특성 .....             | 13 |
| 1. 제주지역 마을 만들기 실태 및 현황 .....              | 13 |
| 1.1. 2007년까지 마을 만들기 추진 실태 .....           | 13 |
| 1.2. 2008년 마을 만들기 사업 현황 .....             | 15 |
| 1.3. 2009년 마을 만들기 사업 현황 .....             | 18 |
| 1.4. 지속적으로 추진되고 있는 특성화 사업 .....           | 20 |
| 2. 제주지역 마을 만들기의 문제점 .....                 | 21 |
| 2.1. 정책적 측면 .....                         | 21 |
| 2.2. 마을이 안고 있는 고민들 .....                  | 22 |
| 3. 마을 인재육성을 위한 지역 현황 및 특성 .....           | 22 |
| III. 제주지역별 특성을 반영한 자원의 가치화 분석 .....       | 23 |
| 1. 마을자원의 중요성, 개념 설정과 분류 .....             | 23 |

|                                         |            |
|-----------------------------------------|------------|
| 1.1. 마을자원의 중요성 .....                    | 23         |
| 1.2. 마을자원의 개념과 분류 .....                 | 24         |
| 2. 4개 마을의 마을자원 현황과 활용 실태 .....          | 28         |
| 2.1. 4개 마을의 마을자원 현황 .....               | 28         |
| 2.2. 4개 마을의 마을자원 활용실태 .....             | 34         |
| 3. 마을별 자원 구성에 따른 가치화 분석 .....           | 39         |
| 3.1. 애월읍 유수암리 .....                     | 40         |
| 3.2. 남원읍 위미1리 .....                     | 51         |
| 3.3. 표선면 성읍1리 .....                     | 64         |
| 3.4. 제주시 건입동 .....                      | 75         |
| <b>IV. 제주지역 특화마을 인재육성 프로그램 개발 .....</b> | <b>91</b>  |
| 1. 인재육성 프로그램 개발을 위한 마을 특성 .....         | 91         |
| 1.1. 인재육성 프로그램 개발의 배경 .....             | 91         |
| 1.2. 인재육성 프로그램 개발의 필요성 .....            | 91         |
| 1.3. 인재육성 프로그램 개발을 위한 특화마을 모델 선정 .....  | 92         |
| 2. 마을별 인재육성 프로그램 개발 .....               | 95         |
| 2.1. 유수암리 .....                         | 99         |
| 2.2. 위미 1리 .....                        | 108        |
| 2.3. 성읍 1리 .....                        | 116        |
| 2.4. 건 입 동 .....                        | 127        |
| <b>V. 결 론 .....</b>                     | <b>140</b> |
| 1. 특화마을 사업에서 인재육성 프로그램 개발이 지니는 의의 ..... | 140        |
| 2. 효과적 마을 만들기 사업을 위한 제언 .....           | 141        |
| 3. 미래 인재육성 프로그램 개발에 대한 제언 .....         | 144        |
| 《참고문헌》 .....                            | 147        |

## < 표 목 차 >

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| <표 1-1> 기초과정 인재육성 프로그램 개발 내용 .....      | 7  |
| <표 1-2> 심화과정 인재육성 프로그램 개발 내용 .....      | 9  |
| <표 1-3> 특화과정 인재육성 프로그램 개발 내용 .....      | 12 |
| <표 2-1> 2007년까지 마을 만들기 지원마을 현황 .....    | 14 |
| <표 2-2> 2008년 마을 만들기 지원마을 현황 .....      | 16 |
| <표 2-3> 2009년 마을 만들기 지원마을 현황 .....      | 18 |
| <표 2-4> 2~3년차 지속적으로 추진된 특성화 사업 내역 ..... | 20 |

## < 그림 목 차 >

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| <사진 1> 큰노꼬메 오름 전경 .....            | 41 |
| <사진 2> 작은노꼬메오름(좌)과 큰노꼬메오름(우) ..... | 41 |
| <사진 3> 유수암천 1 .....                | 43 |
| <사진 4> 유수암천 2 .....                | 43 |
| <사진 5> 오방석 : 중 솔동산 석 .....         | 44 |
| <사진 6> 중 솔동산 석에 대한 안내판 .....       | 44 |
| <사진 7> 의녀 홍윤애 묘소 .....             | 46 |
| <사진 8> 의녀 홍윤애 비문 .....             | 46 |
| <사진 9> 태암감당 터 .....                | 48 |
| <사진 10> 무환자나무와 열매 .....            | 48 |
| <사진 11> 살맞은돌 전경 .....              | 49 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| <사진 12> 살맞은돌의 화살 구멍 ..... | 49 |
| <사진 13> 유수암 조림지 .....     | 51 |
| <사진 14> 유수암 녹색임도 .....    | 51 |
| <사진 15> 넙빌레 전경 .....      | 53 |
| <사진 16> 넙빌레 담수욕장 .....    | 53 |
| <사진 17> 지귀도 원경 .....      | 54 |
| <사진 18> 지귀도 지적도 .....     | 54 |
| <사진 19> 밍금애 원경 .....      | 56 |
| <사진 20> 밍금애 근경 .....      | 56 |
| <사진 21> 돈지할망당 전경 .....    | 57 |
| <사진 22> 돈지할망당 궤(문) .....  | 57 |
| <사진 23> 열부김씨지려 .....      | 59 |
| <사진 24> 열부김씨비문(확대) .....  | 59 |
| <사진 25> 위미 4.3성터 1 .....  | 62 |
| <사진 26> 위미 4.3성터 2 .....  | 62 |
| <사진 27> 숲 터널 1 .....      | 64 |
| <사진 28> 숲 터널 2 .....      | 64 |
| <사진 29> 영주산 전경 1 .....    | 66 |
| <사진 30> 영주산 전경 2 .....    | 66 |
| <사진 31> 정소암 .....         | 67 |
| <사진 32> 성읍민속마을 전경 1 ..... | 69 |
| <사진 33> 성읍민속마을 전경 2 ..... | 69 |
| <사진 34> 정의현성 남문 주변 .....  | 71 |
| <사진 35> 정의현성 서문 .....     | 71 |
| <사진 36> 일관헌 1 .....       | 73 |
| <사진 37> 일관헌 2 .....       | 73 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| <사진 38> 원님물 1 .....           | 74 |
| <사진 39> 원님물 2 .....           | 74 |
| <사진 40> 탑동 주변 바다 .....        | 77 |
| <사진 41> 동부두 주변 바다 .....       | 77 |
| <사진 42> 사라봉 원경 .....          | 78 |
| <사진 43> 사라봉 정상 .....          | 78 |
| <사진 44> 산지천 1 .....           | 81 |
| <사진 45> 산지천 2 .....           | 81 |
| <사진 46> 제주칠머리당영등굿 .....       | 83 |
| <사진 47> 제주칠머리당 영등송별굿 .....    | 83 |
| <사진 48> 고서홍 공덕비 .....         | 85 |
| <사진 49> 고서홍 공덕비 유래비 .....     | 85 |
| <사진 50> 사라봉 일제 동굴진지(정상) ..... | 87 |
| <사진 51> 일제 동굴진지 안내판 .....     | 87 |
| <사진 52> 복신미륵 전신 모습 .....      | 90 |
| <사진 53> 복신미륵 상반신 확대 모습 .....  | 90 |

# I. 연구개요

## 1. 연구의 배경 및 필요성

- 제주지역의 경제개발계획은 토착자본의 빈약 상태에서 외부자본에 의존하여 개발되어 왔으며, 현재 진행되고 있는 제주국제자유도시의 기본 틀도 이와 다르지 않음. 이런 발전방향은 외자유치와 정부지원을 근거로 제주지역의 경제발전을 도모한다는 점에서 결코 마을주민들에 의해 이뤄질 수 없다는 결정적 한계를 지니고 있음. 현재 관주도형 제주지역의 경제개발은 마을주민을 도외시하고 관(官)에 의한 발전계획에 따라 이루어져 마을주민의 삶의 질(life quality)까지도 결정될 수밖에 없는 상황에 놓여 있음.
- 21세기 이후 국제사회 교류가 지역별 단위로 진행되면서 우리나라 경우에도 지역주민의 역량강화와 지역발전의 중요성이 한층 증대되고 있음. 또한 중앙정부의 각 부처에서는 이와 관련한 정책 및 마을 사업들이 지역을 대상으로 다양하게 이루어지고 있음.
- 특히 2000년대 들어오면서 한국은 선진형 ‘살기 좋은 마을 만들기 사업’이 확대되기에 이르렀고, 제주지역에서도 2008년 말 현재 136개의 마을을 중심으로 여러 방향에서 진행되고 있음. 이러한 사업의 목적은 지역경제의 활성화, 주민의식의 변화, 지역의 내재적 발전을 꾀하면서 마을주민의 삶의 질을 향상시키고자 하는데 있음.
- 하지만 거의 모든 사업들은 중앙정부가 수립 시달한 9개의 특화모형을 기반으로 마을이 선정되어 진행되고 있음. 마을 선정은 주민들의 논의와 계획 수립에 의한 선정이라기보다는 관에 의해 주도된 경향이 높음. 보다 중요한 사실로서 현재 제주지역의 마을들은 자체적으로 특화마을의 계획을 수립하고 진행하거나 또한 지속가능한(sustainable) 마을발전을 모색하기 위한 주체적 역량이 부족하다는 것임.
- 결국 제주지역 마을 만들기 프로젝트의 성공여부는 인적자원 개발에 달려 있다고 보아도 과언이 아니며 특화마을을 주체적으로 이끌어 나갈 인재육성이 시급한 상태임. 현재 진행되고 있는 마을 만들기 사업의 성패도 역시

자체적으로 마을주민 역량을 어떻게 끌어 올리느냐에 달려있음.

- 하지만 지역-마을에서는 이러한 변화를 감지하고 실천으로 옮기고 있으나 이에 대한 구체적 실행에 대한 준비와 체계가 아직까지는 미흡하다고 주민들이 판단하고 있는 실정임. 이에 대한 대응 방안으로 인재육성 프로그램 개발에 대한 필요성과 중요성을 공감하고 있는 것임.
- 따라서 지역-마을 발전을 위해서는 인적자원개발에 대한 교육 프로그램 개발이 매우 시급한 실정임. 결국 본 과제는 마을주민이 주체가 된 인재육성 프로그램을 개발하여 제주지역 특화마을 만들기를 성공적으로 이끌기 위함에 있음.

## 2. 연구목적

- 제주지역의 각 마을들은 마을 자체의 특성을 살려 자체적으로 계획을 수립하여 지속가능한 마을 만들기를 진행하기 위한 인재양성이 시급히 필요함. 결국 본 과제는 인재양성의 시급함을 인지하며 지역 인적자원을 발굴하기 위한 프로그램 개발을 목적으로 하고 있음. 이 프로그램 개발에 관한 주요 사항은 다음과 같음.
- 첫째는 마을 자체의 주체 역량을 키우는 것임. 주체 역량을 높이기 위해서는 가장 먼저 마을 공동체의 구축에 놓여 있으며, 마을 주민들의 협력관계가 기초되어야 함. 결국 마을의 모든 일을 자신들이 공동으로 이행해야 한다는 공동체 의식의 함양이 되어야 함. 마을 발전을 위해 마을 자체의 갈등을 최소한 줄이고 대화와 타협을 통해 공동 책임의 의식을 높여야만 함.
- 둘째는 지역리더의 지도 역량을 키우는 것임. 마을을 이끌어 나갈 지역리더 인재육성의 필요성을 인식하지만 농어촌에서 마을을 이끌어 나갈 지역리더 인재가 자체적으로 부족하다면 도시에서 지역리더 인재를 채용하여 마을의 발전을 이끌도록 해야 함. 예를 들면 기업에서 전문경영인(management specialist)을 채용하는 것과 같이 지역리더 인재육성이 지속가능한 특화마을의 발전에 반드시 필요함.
- 셋째는 마을의 내재적 발전을 위한 마을 간사의 의무화에 따른 인재육성

이 뒤따라야 함. 마을의 지역리더와 더불어 간사는 빠르게 변해가는 사회와 세계화의 추세를 감지하고, 이에 따른 실천이 진행되어야만 함. 또한 마을의 모든 일은 내재적으로 해결해야만 하기 때문에 위로부터가 아닌 아래로부터 사업을 전개하는 마을 간사의 필요성이 부각되고 있음. 지역리더 인재육성으로 마을의 역사문화와 생태환경을 외지인에게 안내하는 가이드 육성이 필요함.

- 넷째는 마을 향토자원을 자체적으로 보존·활용·개발하고 평가하는 시스템이 필요함. 객체가 아니라 주체로서 자신들의 마을을 만들어가기 위해서는 위로부터 제시된 자원보다는 마을 스스로가 생활하면서 인지된 자신들의 특성에 맞는 마을자원을 활용할 수 있도록 노력해야 함.
- 다섯째는 관(官)·학(學)·민(民) 네트워크를 구성해야 함. 공공기관, 대학, 시민단체 그리고 주민들이 함께 논의하고 토론하는 네트워크 형성이 필요함. 하지만 이 네트워크는 관이 주관하는 것이 아닌 주민들의 요청에 의해 진행되어야 함. 이는 자체 역량으로 수립된 프로젝트를 진행하기 위한 논의와 토론이 필요하기 때문이며 주민 주도에 의한 내재적 발전 네트워크 구성을 의미함.
- 결국 특화마을 인재육성은 마을 리더만을 의미하는 것이 아니라 마을 주민들 전체를 양성해야 됨을 전제로 개발되어야 함. 목적은 주민 모두를 양성하여 자체 역량을 높이하고자 하는 것이며, 이를 달성하기 위한 차원에서 마을 리더와 마을 간사의 육성이 필요한 것임.
- 따라서 인재육성 프로그램은 마을의 지역주민, 주민조직(개발위원회, 노인회, 부녀회, 청년회 등), 지역리더(마을리장, 각종 위원회 위원장 및 회장, 마을 간사 등)의 세 가지 차원에서 특화마을의 인적자원개발에 초점을 두고 시도되어야 함.

### 3. 연구범위

- 공간적 범위 : 제주지역 4개 특화마을(유수암리, 위미1리, 성읍1리, 건입동)
- 시간적 범위 : 2009년 7월 29일 ~ 2009년 10월 30일

- 내용적 범위 : 마을의 안정과 발전을 도모하면서 주민의 소득증대 및 생태 환경을 보존·활용하기 위한 프로그램을 제시하고, 또한 중산간과 해안마을의 향토자원을 바탕으로 각 마을의 맞춤형 인재육성 프로그램을 개발하는데 있음.
- 연구대상 범위 : 마을의 지역주민, 주민조직(개발위원회, 주민자치위원회, 노인회, 부녀회, 청년회, 어촌계 등), 지역리더(마을리장, 개발위원장, 주민자치위원장, 노인회장, 부녀회장, 청년회장, 어촌계장 등)를 대상으로 인재육성 프로그램을 개발하는데 있음.

## 4. 연구 내용

### 4.1. 제주지역 마을 만들기 현황 및 분석

- 제주특별자치도에서 진행되고 있는 마을 만들기 사업은 중앙부처 사업과 제주특별자치도 자체사업으로 구분되고 있음. 현재 추진되고 있는 마을 만들기 사업은 2008년 12월말 현재 총 204개 마을임. 이 중 중복 선정된 마을을 제외한 나머지 1개 사업이라도 진행되고 있는 마을은 136개 마을에 이르고 있음.
- 제주특별자치도가 행정시를 통해 읍·면·동에 시달한 계획에 의하면 행정자치부가 수립한 9개의 내용을 기초로 지역특성에 맞는 모델 유형을 반영하도록 하고 있음. 이는 제주지역 각 마을의 특성을 우선적으로 하는 것이 아니라 모델에 끼워 맞추는 식의 마을 만들기 계획·수립이 이뤄지고 있음.
- 계획·수립 지침을 보면 “지역의 역량을 결집하고, 협력을 확보하기 위해 지역 만들기 계획서를 작성”하도록 하고 있지만 주민들 자체의 구상과 토론 그리고 의견 결집은 이루어지지 않는 상태로 진행되고 있어서 행정주도의 계획·수립이 불가피한 상태라고 할 수 있음.
- 하지만 더욱 중요한 사실은 마을 자체의 역량 부족을 지적하지 않을 수 없음. 관 주도적 계획수립의 불가피성이 아니라 현재로서 마을의 자체 역량

을 통해 주민 스스로 자체 계획·수립이 가능한가에 대한 지적을 할 필요가 있음.

#### 4.2. 제주지역별 자원 성격 및 구분

- 제주지역은 지리적 특성에 의해 한라산과 해안을 기초로 크게 중산간과 해안 마을로 구분할 수가 있음. 중산간 마을과 해안 마을은 지역적으로 자원의 성격이 분명히 구분되고 있음. 제주지역은 전형적으로 반농반어의 1차 산업 형태를 취하고 있으며, 또한 도시형 마을로 2개가 존재하고 있음. 행정구조 개편 이전의 제주시와 서귀포시를 제외하면 뚜렷한 반농반어의 1차 산업이 이행되고 있는 지역으로 구분해 볼 수 있음. 밭농사를 주업으로 하는 중산간 마을과 어업을 중심으로 한 해안 마을로 구분할 수 있음.
- 지역의 역사와 문화, 산업경제, 생태자원 등은 중산간과 해안가에 다른 형태가 보여 지며, 이런 자원들을 활용하는데 초점을 맞출 필요성이 존재함. 지역적인 것이 세계적인 것이 되기 때문에 지역의 특성을 살리면 세계의 눈이 쏠리게 되는 것임. 외자유치와 중앙정부에 의존하지 않고 내부의 자원을 보존·활용하면서 가치를 높이려는 노력들이 필요함.
- 중산간과 해안가 마을 주민들이 스스로 머리를 맞대고 주체적으로 자신들의 마을 자원을 이용한 마을 추진계획을 수립하고 진행되는 것이 필요함. 이를 통해 주민참여가 높아지고 자체적으로 역량을 모을 수 있으며, 주민들 자신의 삶의 질을 높이기 위한 의지가 반영되는 마을 만들기 사업이 진행될 수 있음.

#### 4.3. 중산간과 해안가 마을의 지속가능한 인재육성 프로그램 개발

##### □ 기초과정 인재육성 프로그램 개발

- 기초과정 프로그램은 특화마을 사업에 대한 전반적인 이해 교육을 통해 주체적 역량을 키우기 위한 프로그램 개발을 의미하며, 중산간과 해안가 마을로 구분하여 각 마을에 적합한 프로그램을 개발하는데 있음.
- 프로그램 주제는 다섯 가지로 구분되어 (1) 발전계획 및 마을사업 : 제주

도와 마을 발전계획의 이해, 특화마을 사업의 이해, 마을사업의 지역주민·리더·조직의 역할, 농어촌개발 사업의 이해 등, (2) 마을자원 : 특화마을 자원 특성의 이해, 향토자원·해양자원·산림자원·인적자원·역사문화자원 특성의 이해 및 가치 발견 등, (3) 역사문화 : 마을 역사문화 바로알기, 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해, 무형문화유산 기록화 작업의 필요성, 역사문화마을 체험프로그램 개발과 운영 등, (4) 자기계발 : 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취, 자아진단 모색, 대인관계 형성, 의식구조 변화 등, (5) 사례발표 : 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표 및 마을 주민조직의 역할과 방향, 효율적 마을 운영을 위한 성공(실패)사례 발표 등을 말함. 이 프로그램은 다음 사항을 고려하여 진행되어야 함.

- 첫째는 마을 발전계획에 따른 특화마을 사업의 이해 측면을 고려해야 함. 주민들은 자신들이 주체적으로 이행하는 특화마을 사업을 이해하여야 함. 이런 주체적 마을사업에 자신 혹은 자신이 속한 주민조직의 역할이 무엇인지를 고려할 수 있는 프로그램으로 진행되어야 함.
- 둘째는 마을자원의 이해에 유념해야 함. 마을 지역주민들은 주체적으로 특화마을 사업을 진행하기 위해 우선 자신들이 지닌 마을자원을 이해하고, 그 자원을 통한 가치를 발견해야 함. 우선 마을이 지닌 전통적 문화자원에 대한 이해와 증산간 혹은 해안가 마을이 지니는 향토자원 특성의 이해가 필요하며, 이런 여러 자원들을 활용할 수 있는 인적자원에 대한 이해가 필요함.
- 셋째는 마을 역사문화의 이해에 유념해야 함. 각 마을마다 역사문화 바로알기를 진행하고 있지만 다양한 의견들이 분분하기 때문에 이를 통합하는 과정이 일어나야 함. 또한 마을마다 지니고 있는 유무형문화재를 발굴·보존 및 활용할 수 있는 기초적 교육이 필요함. 더 나아가 마을이 지닌 무형문화유산 기록화 작업의 필요성 및 이를 활용할 수 있는 방안들을 모색할 수 있는 프로그램 개발이 필요함.
- 넷째는 자기계발에 관련된 교육에 유념해야 함. 특화마을 사업에서 자신이 일련의 역할을 담당하기 위해서는 자기계발이 요구되어짐. 이에 따라 특화마을 사업에 대한 자아진단 모색이 필수적이며, 더욱이 자신의 의식구조 변화가 요구된다면 이에 적절한 교육은 필수적인 사항임. 특히 점차 약화

되는 경향을 보이는 마을에 대한 자긍심과 애향심을 고취시킬 수 있는 교육 프로그램이 강조되고 있어서 마을발전을 위한 대인관계 형성에 대한 기초 교육이 요구되고 있음.

- 다섯째는 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표를 들어야 함. 다른 마을에서 진행된 특화마을 사업의 성공(실패)사례를 경청하고, 그들은 어떻게 마을의 주민조직들을 활용하여 특화마을 사업에서 성공하고 있는지를 알아야 함. 더 나아가 특화마을 사업을 성공적으로 이끌 수 있는 효율적 마을 운영에 대한 교육 프로그램이 필요함.

<표 1-1> 기초과정 인재육성 프로그램 개발 내용

|   | 마을사업           | 마을자원                 | 역사문화            | 자기계발               | 사례발표                   |
|---|----------------|----------------------|-----------------|--------------------|------------------------|
| 1 | 마을 발전계획의 이해    | 역사문화자원 특성 이해 및 가치 발견 | 마을 역사문화 바로 알기   | 마을발전을 위한 자아진단 모색   | 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표   |
| 2 | 특화마을 사업의 이해    | 해양자원 특성의 이해 및 가치 발견  | 유무형문화재 발굴·보존·활용 | 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 | 성공(실패)사례를 통한 주민조직의 역할  |
| 3 | 마을 사업의 주민조직 역할 | 인적자원 특성의 이해 및 가치 발견  | 무형문화유산의 기록화 작업  | 마을발전을 위한 대인관계 형성   | 마을 운영을 위한 성공(실패) 사례 발표 |

#### □ 심화과정 인재육성 프로그램 개발

- 심화과정 프로그램은 특화마을 사업에 대한 마을 공동체 만들기 교육을 통해 주체적 역량을 키우기 위한 프로그램 개발을 의미하며, 중산간과 해안가 마을로 구분하여 각 마을에 적합한 프로그램을 개발하는데 있음.
- 주제는 다섯 가지로 구분되어 (1) 커뮤니티 : 마을 공동체 확립 및 협동심 구축, 주민조직의 역할, 참여의식 고취, 구성원의 동기유발·유대감 및 정체성 확보 등, (2) 위기 및 갈등관리 : 마을발전을 위한 위기의식 및 갈등문제 파악, 마을 주민조직의 붕괴에 따른 해결방안 모색 등, (3) 문제해결 능력 : 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양, 합리적 의사결정 방안 모색, 마을의 재정 및 운영에 관한 문제해결 논의, 주민조직 및 지역리더 역할

등, (4) 네트워크 형성 및 전문가 양성 : 마을간 협력관계 구축 및 구성원 간의 의사소통 모색, 공동이익 창출방안 모색, 외부기관 및 전문가 활용, 향토자원 전문가 육성 등, (5) 발전전략 : 마을 공동체 확립을 기초로 한 외자유치사업, 관광 이미지 개선, 신상품 개발전략 등을 말함. 이 프로그램은 다음 사항을 고려하여 진행되어야 함.

- 첫째는 마을 공동체 이해와 협력구축에 관한 사항임. 지역주민들은 주체적으로 진행하는 특화마을 사업에서 마을 공동체 확립이 필수적임. 공동체의 확립을 통해서 지역주민의 적극적인 참여가 기대될 수 있으며, 주민조직들 역시 자신의 역할에 맞는 참여의식이 고취될 수 있음. 또한 특화마을 사업이 일회성이 아닌 지속적인 사업으로 인식하여 지속적인 마을 공동체 확립을 위한 유대감 및 정체성을 확보할 수 있는 방안을 모색해야 함.
- 둘째는 마을의 위기 및 갈등관리에 관한 사항임. 점차 농수산물 가격의 하락과 소비자의 의식구조 변화로 인해 마을의 위기는 가속화되고 있으며, 이와 관련된 내용에 대해 주민들은 마을의 위기의식으로 인식하고 있어야 함. 더 나아가 현재 마을에 직면한 현안문제를 직시하여야 하고, 합리적인 토론의 시간을 가져야 함. 또한 마을의 자산 및 운영상에서 나타나는 다양한 갈등들은 각 마을마다 지니고 있기 때문에 이런 마을의 갈등문제를 모든 주민들이 인지하고 이에 대한 논의가 일어나야 함.
- 셋째는 문제해결 능력을 배양하는 사항임. 우선 주민들은 마을의 다양한 현안문제에 대해 해결방안을 모색할 수 있는 합리적인 의사결정 과정을 교육할 필요성이 존재함. 더 나아가 마을 자체의 재정과 운영에 대해 다양한 의견들이 일어날 수 있으며, 이를 해결하지 못할 경우에 마을의 주요한 문제로 부각될 수 있기 때문에 이를 통해 마을 공동체의 위기로 나아갈 수 있음에 따라 마을의 재정 및 운영에 나타난 문제들에 대한 합리적 의사결정 과정에 관한 교육이 절실히 필요함. 총체적으로 마을주민들이 합리적 의사결정을 할 수 있도록 하는 능력을 배양하는 일은 마을의 공동체 확립 및 유대 강화에 필수적임에 따라 이에 대한 교육이 절실히 필요함.
- 넷째는 마을간 혹은 외부 네트워크 형성 및 전문가 양성에 관한 사항임. 마을 내 공동체 확립도 중요하지만 이웃하는 마을 간의 화합 및 협동심 구축은 특화마을 사업이 지닌 중요성에 내포하고 있음. 특히 마을간 협동

을 통한 특화마을 사업들이 앞으로 계속해서 진행될 개연성이 높기 때문에 마을간 협동심 구축에 관한 교육이 중요함. 마을간 협동심은 마을 공동으로 이익을 창출할 수 있는 방안으로 이어질 때 그 효과성은 높다고 할 수 있음. 마을 내 인적자원을 이용하여 특화마을 사업을 진행하더라도 여러 측면에서 외부의 도움은 절실할 수 있음. 하지만 어떠한 경로를 통하여 외부의 기관 및 전문가를 활용할 수 있는가에 대해서는 주요 교육 프로그램 내용을 통해 습득할 필요성이 있음.

- 다섯째는 마을의 발전전략 모색에 관한 사항임. 특화마을 사업은 마을이 지닌 독특한 자원들을 이용하여 상품화·정보화 그리고 이미지 개발 및 개선들을 통해 마을주민의 소득증대에 일익을 담당하는 사업임. 마을사업을 전개할 때 외자유치의 중요성이 부각될 수 있으며, 마을자원의 활용방안을 다각적으로 모색할 필요성이 존재함. 또한 일회성이 아닌 지속가능한 특화마을 사업을 진행하기 위해서는 미래의 마을 발전전략에 대한 계획·수립이 필요한 상황임.
- 따라서 심화과정 프로그램은 실천적인 차원에서 각 특화마을마다 새로운 프로그램이 요구될 수 있음. 특히 새로운 상향식 프로그램의 개발은 주민들의 요구에 의해 그들이 실제 각 마을에서 추진하고자 하는 지속가능한 발전계획에 적합한 프로그램 개발을 시도해야만 함.

**<표 1-2> 심화과정 인재육성 프로그램 개발 내용**

|   | 커뮤니티                | 위기·갈등관리           | 문제해결 능력               | 네트워크             | 발전전략                 |
|---|---------------------|-------------------|-----------------------|------------------|----------------------|
| 1 | 마을 공동체 확립을 위한 방향 모색 | 마을의 위기 의식 파악 및 인식 | 마을의 현안 문제 해결방안 토의     | 마을 구성원간의 협동심 구축  | 외자유치 사업의 이해          |
| 2 | 마을 주민조직의 참여의식 고취    | 마을의 갈등문제 파악 및 인식  | 마을의 재정·운영 관련 문제해결 논의  | 마을간 공동이익 창출방안 모색 | 신상품개발에 따른 디자인·브랜드 전략 |
| 3 | 지속성을 위한 유대감 및 정체성   | 마을의 갈등문제 해결방안 모색  | 마을 지역 주민의 문제 해결 능력 배양 | 향토자원 전문가 양성      | 지속가능한 특화마을 사업의 발전전략  |

## □ 특화과정 인재육성 프로그램 개발

- 특화과정 프로그램은 특화마을 사업에 대한 비전을 제시하는 교육을 통해 주체적 역량을 강화하기 위한 프로그램 개발을 의미하며, 중산간과 해안가 마을로 구분하여 각 마을에 적합한 프로그램을 개발하는데 있음.
- 주제는 다섯 가지로 구분되어 (1) 산업·마케팅·관광 : 미래 6차 산업의 이해, 산업구조의 변화 인식, 농수산물 소비경향의 이해, 농어촌 연계관광의 필요성 등, (2) 마을경영 : 마을의 자산관리와 운영, 마을의 예산편성과 재무관리, 특화마을 사업계획서 작성의 이해 등, (3) 서비스 교육 : 친절봉사를 위한 고객응대화법 및 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 및 상거래 질서 교육 등, (4) 국제화 및 정보화 : 세계화에 따른 문화교육 및 홍보, 농어촌 정보화를 통한 직거래 판매 및 고객정보 파악, 상품개발전략 등, (5) 아이디어 창출 : 고정관념 깨기와 아이디어 개발, 농수산 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발, 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출 등을 말함. 이 프로그램은 다음 사항을 고려하여 진행되어야 함.
- 첫째는 산업구조·마케팅·관광산업의 변화에 유념해야 함. 1.5차 산업, 4차 산업 그리고 6차 산업 등 다양한 산업구조의 변화를 인식해야 함. 특히 이에 대한 주민들의 이해와 자신의 마을에서 주체적으로 진행되는 특화마을 사업이 어떤 산업구조를 선호해야 되는지에 대한 관심을 가져야 함. 마을에서 주도하는 사업은 소비자의 특성을 고려하여 진행되어야 함. 또한 제주지역의 특성을 살려 농어촌은 관광과 연계되어야 하는 필요성을 인식해야 함.
- 둘째는 마을경영과 관련된 사항임. 이는 다소 교육적 어려움이 존재하기는 하지만 마을의 효율적 발전을 위해 마을의 자산관리 및 운영에 대한 인식이 필요함. 또한 모든 마을 주민들이 마을의 예산편성 및 재무관리에 대한 관심을 통해 마을경영의 이해에 대한 파악이 가능해야 함. 더 나아가서는 지속가능한 특화마을 사업을 위해 향후 진행될 마을 사업계획서를 작성하는 요령을 자발적으로 숙지할 필요성이 있음.
- 셋째는 서비스 교육에 유념해야 함. 농수산물 직거래 판매 및 관광객들에 대한 응대화법을 숙지할 필요성이 있음. 마을을 찾은 모든 사람들은 마을의 손님이라는 인식 하에 마을의 이미지를 훼손하지 않도록 하는 친절봉

사 및 그들에게 마을의 이미지를 개선할 수 있도록 하는 홍보교육이 필수적임. 또한 마을을 찾는 사람들에게 상거래 활동이 정당하게 일어나고 있음을 직접 확인할 수 있도록 하는 상거래질서 교육이 필요함.

- 넷째는 국제화와 정보화에 관한 사항임. 모든 농어촌 마을에 해당되지는 않지만 몇 마을에는 세계화에 따른 문화교육 및 홍보교육이 필요하며, 외국의 다른 마을과 결연 관계에 있다면 이에 따른 국제이해교육도 필요함. 많은 농어촌마을들이 정보화시대에 맞는 농수산물 직거래 행위가 발생하고 있고, 고객관리 및 정보도 컴퓨터와 인터넷을 통해 진행되고 있음. 이에 따른 정보화교육이 필수적이며, 더욱 인터넷을 통한 마을의 자원 및 특산물의 홍보 전략까지도 교육되어야 할 시점임.
- 다섯째는 아이디어 개발에 대한 사항임. 특화마을 사업의 지속성은 아이디어 개발에 있다고 하여도 과언이 아님. 따라서 실제 아이디어 개발을 통해 특화마을 사업이 진행된 사례를 경청하고 경험하는 것이 바람직함. 마을사업을 위해 지속적으로 특산물 및 마을 향토자원을 디자인하고, 이미지를 개선하며, 새로운 브랜드를 찾으며, 정보화하는 일은 특화마을 사업의 지속성을 위해 주요한 사항임. 그리고 계속해서 특화마을 사업을 전개하기 위해서는 마을사업의 아이디어를 계속 창출하는 모습을 보여주어야만 함. 진행된 마을사업만을 고집하는 것이 아니라 보다 개선된 모습들을 보여준다는 사실은 미래 마을사업의 성패와 관련성이 있음. 마을발전을 위해 마을 사업계획서들이 지속적으로 작성되고 연구되어야만 함.
- 따라서 특화과정 프로그램은 발전적이고 지속가능한 차원이기에 각 특화마을마다 적절한 프로그램을 선택하여 진행되는 것이 요구될 수 있음. 특히 지속가능한 마을발전계획에 맞는 프로그램 개발 시도가 주민들의 상향식 요구에 의한 것으로 파악된다면 주민들이 자체적으로 인식하는 고객서비스와 그들이 발굴한 아이디어들을 통해 특화마을 사업이 진행되어야 함. 이러한 현상이 나타날 때 지역주민의 주체 역량이 강화되었다고 인식할 수 있음.

**<표 1-3> 특화과정 인재육성 프로그램 개발 내용**

|   | 산업·마케팅<br>· 관광      | 마을경영                  | 서비스 교육                    | 국제화 및<br>정보화            | 아이디어 창출                     |
|---|---------------------|-----------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| 1 | 미래 6차<br>산업의 이해     | 마을의<br>자산관리와<br>운영    | 친절봉사를 위한<br>고객응대화법        | 세계화에 따른<br>문화교육 및<br>홍보 | 고정관념 깨기 및<br>아이디어 개발        |
| 2 | 농수산물<br>소비경향의<br>이해 | 마을의<br>예산편성<br>및 재무관리 | 이미지 개선을<br>위한 친절·봉사<br>교육 | 농어촌정보화에<br>따른 직거래판매     | 농수산물의<br>디자인·브랜드·<br>콘텐츠 개발 |
| 3 | 농어촌<br>연계관광의<br>이해  | 특화마을<br>사업계획서<br>작성   | 이미지 개선을<br>위한 상거래질서<br>교육 | 농어촌정보화에<br>따른<br>상품개발전략 | 지속가능한<br>특화마을사업<br>아이디어 창출  |

#### 4.4. 프로그램 개발을 위한 연구방법

- 이 프로그램 개발은 마을 인적자원을 발굴하기 위한 요구사항들을 선정하기 위해 문헌연구, 인터뷰조사를 시행함. 리장, 마을개발추진위원장, 부녀회장 및 마을주민을 대상으로 현지조사를 시행하여, 그들이 스스로 요구하는 사항을 중심으로 인재육성 프로그램을 개발하는데 있음.
- 제주지역의 중산간과 해안가 마을을 대상으로 하되 전체 마을을 조사할 수 없는 관계로 4개 마을을 선정함. 4개 마을의 선정은 (1) 사업주체별(중앙, 지방, 중앙+지방) (2) 사업추진사항(2개~5개), (3) 중산간과 해안가, (4) 제주시, 서귀포시, 제주지역 동부, 제주지역 서부에 의해 분류되었음.
- 현지조사는 마을주민들의 현재 역량수준(특화마을 사업 현황, 역사문화의 이해 등)을 파악하고, 지금까지 다른 지역에서 진행된 인재육성 프로그램을 평가 및 분석하여 그들이 필요로 하는 요구 사항을 수집하여 프로그램 개발에 담고자 하였음.

## II. 제주지역 마을 만들기 현황 및 특성

### 1. 제주지역 마을 만들기 실태 및 현황

- ‘마을 만들기’는 지역별로 가지고 있는 개성과 부존자원을 활용하여 지역주민과 시민단체, 자치단체 등이 ‘아름답고, 쾌적하고, 특색 있는’ 도시와 농어촌을 재설계·재창조하는 활동이라고 정의할 수 있음(국가균형발전위원회(2006), ‘살기좋은 지역만들기’ 참조).
- 마을 만들기는 1890년대 이후 산업화에 따른 부작용을 해결하기 위해 유럽 등 선진국에서 시작되었으나 우리나라의 경우 1990년대부터 중앙부처나 몇몇 자치단체, 시민단체 등에 의해 실험적으로 시도된 바 있음.
- 그러나 참여정부 시절인 2006년 국가균형발전위원회에서 ‘살기좋은 지역만들기’가 지역혁신을 위한 정책으로 채택되면서 정부차원의 주요 시책으로 부각되어 추진되고 있음.
- 제주지역도 몇몇 마을에서 시도되었으나 특정사업이 완료되면 다음 단계로 이어지지 않고 함께 종료되는 현상을 보여 왔음.
- 그러나 2007년부터 제주특별자치도가 범도민 의식개혁 운동으로 추진하고 있는 ‘뉴 제주’ 운동의 6대 핵심 과제의 하나로 ‘특별자치 마을만들기’시책을 채택하면서 제주도 전역으로 마을 만들기가 확산되고 있음.

#### 1.1. 2007년까지 마을 만들기 추진 실태

- <표 2-1>에서 보듯이 제주지역에서의 마을 만들기는 총 14개 사업에 273억7900만원을 지원하여, 43개 읍면동 주민자치센터를 주축으로 한 131개 마을에서 추진되었음. 그 중 중앙부처 사업은 행정안전부의 ‘살기좋은 지역만들기’ 등 10개 사업을 벌였으며 도내 64개 마을에 243억9400만원을 지원함.
- 제주특별자치도가 자체적으로 지원한 사업은 주민자치센터 특성화 사업을 비롯한 ‘참살기좋은마을가꾸기’(제주시, 서귀포시), ‘베스트특화마을’(제주

시), ‘자립마을육성’(서귀포시) 등 4개 사업으로 67개 마을에 29억8500만원이 지원되었음. 이 중에서 제주특별자치도가 주요 도정의 시책으로 마을만들기를 채택한 것은 2007년부터로 자체사업도 역시 이때부터 추진되었음.

<표 2-1> 2007년까지 마을 만들기 지원마을 현황

(단위 : 백만 원)

| 구분                                     | 사 업 명                          | 사업비                | 지 원 마 을       |                                                                         |
|----------------------------------------|--------------------------------|--------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------|
|                                        |                                |                    | 마을수           | 마 을 명                                                                   |
|                                        | 계 (14개사업)                      | 27,379<br>(14,351) | 43센터<br>131마을 |                                                                         |
| 중<br>양<br>부<br>처<br>사<br>업<br><br>(10) | 소계                             | 24,394<br>(14,351) | 64마을          |                                                                         |
|                                        | 살기좋은지역만들기<br>(행정안전부)           | 600<br>(500)       | 1마을           | 저지리                                                                     |
|                                        | 농촌마을종합개발<br>(농림수산식품부)          | 6,542<br>(5,324)   | 2권역<br>6마을    | 판포리, 금등리, 두모리, 신창리, 청수리, 산양리, 저지리, 낙천리                                  |
|                                        | 녹색농촌체험마을<br>(농림수산식품부)          | 1,800<br>(900)     | 9마을           | 예래동, 교래리, 장전리, 온평리, 무릉2리, 토산2리, 저지리, 동광리, 청수리                           |
|                                        | 농촌체험마을사무장<br>채용지원<br>(농림수산식품부) | 96<br>(48)         | 8마을           | 장전리, 저지리, 낙천리, 예래리, 온평리, 토산2리, 신평리, 대평리                                 |
|                                        | 전원마을조성<br>(농림수산식품부)            | 3,930<br>(1,600)   | 2마을           | 저지리, 성읍리                                                                |
|                                        | 어촌체험마을<br>(농림수산식품부)            | 3,272<br>(1,621)   | 6마을           | 고산리, 위미1리, 하예동, 강정동, 보목동, 중문동                                           |
|                                        | 살고싶은도시만들기<br>(국토해양부)           | 250<br>(250)       | 2마을           | 연동, 예래동                                                                 |
|                                        | 농촌건강장수마을<br>(농업진흥청)            | 1,214<br>(608)     | 12마을          | 영평상동, 대천동, 신례1리, 조수1리, 외도동, 남읍리, 하원동, 신호동, 온평리, 세화1리, 하도리, 구역리          |
|                                        | 농촌전통테마마을<br>(농업진흥청)            | 1,525<br>(525)     | 4마을           | 신평리, 낙천리, 대평리, 봉개동                                                      |
|                                        | 정보화마을<br>(행정안전부)               | 5,165<br>(2,975)   | 14마을          | 상예동, 영평동, 김녕리, 토산2리, 월평동, 저지리, 한남리, 유수암리, 와흘리, 감산리, 수산1리, 대서리, 천진리, 구역리 |

| 구분                      | 사 업 명                     | 사업비   | 지 원 마 을 |                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|---------------------------|-------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                           |       | 마을수     | 마 을 명                                                                                                                                                                                                                       |
| 자<br>체<br>사<br>업<br>(4) | 소계                        | 2,985 | 67마을    |                                                                                                                                                                                                                             |
|                         | 주민자치센터특성화사업               | 1,000 | 43센터    | 43개 주민자치센터                                                                                                                                                                                                                  |
|                         | 참살기좋은마을가꾸기<br>(제주시, 서귀포시) | 590   | 20마을    | 동명리, 장전리, 덕천리, 낙천리, 이도2동 주공1단지, 이도2동 도남연립주택, 건입동 사라봉마을, 봉개동 서회천마을, 노형동 해안마을, 노형동 e-편한세상아파트, 하모2리, 무릉2리, 한남리, 온평리, 대평리, 성읍2리, 대륜동 새서귀포마을, 예래동 색달마을, 서홍동 서홍마을, 송산동 보목마을                                                       |
|                         | 베스트특화마을<br>(제주시)          | 200   | 27마을    | 상명리, 화북3아파트, 노형동 부영1차아파트, 장전리, 낙천리, 서해1차아파트, 서사라마을, 아라주공아파트, 으뜸마을, 도두1동, 금악리, 덕천리, 일도2동 신천지 아파트, 이도1동 장원월드컵아파트, 동아아파트, 남성자치마을, 월성마을, 화북2아파트, 삼양1동, 오라동 동성마을, 이호동 중앙마을, 묵리, 이도2동 수선화아파트, 용담1동 10통, 건입동 현대아파트, 연동 20통, 연동 23통 |
|                         | 자립마을육성<br>(서귀포시)          | 1,195 | 20마을    | 가파리, 무릉2리, 일과1리, 동일1리, 남원2리, 한남리, 신흥2리(동백마을), 신흥2리(체험마을), 위미3리, 난산리, 신흥리, 온평리, 대평리, 화순리, 사계리, 상창리, 성읍2리, 토산1리, 하천리, 예래동                                                                                                     |

자료 : 제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 연도별 지원 현황 자료』.

## 1.2. 2008년 마을 만들기 사업 현황

- <표 2-2>에서 보듯이 2008년도에는 14개 사업(중앙부처사업 8, 자체사업 6)이 추진되었으며, 43개 센터 118개 마을에 122억8300만원이 지원되었음. 중앙부처는 42개 마을에 85억4300만원을 지원했음. 이는 전년도와 비교할 때 사업비가 150억9600만원이 감소한 수치임. 이처럼 지원 금액이 크게 줄어든 것은 <표 2-1>의 수치가 2007년까지 총 누계인 점을 감안해야 할

것임. 사업도 <표 2-1>의 10개 사업에서 2개 사업이 줄어든 것은 전원마을조성, 어촌체험마을 대상사업이 종료되었기 때문임.

- 반면 제주특별자치도의 자체사업은 사업 대상과 금액에서 점차 확대되었음을 알 수 있음. 자체사업은 전년(4개)에 비해 ‘제주형 6차 산업 베스트마을’, ‘농촌지역 특화사업’ 이 새로 추가되어 6개 사업으로 늘어났고, 사업비도 전년보다 7억5500만원이 증가한 37억4000만원으로 증가했음. 지원 대상마을도 전년에 비해 9개 마을이 늘어난 76개 마을로 확대되었음.
- 주목할 점은 새로 도입된 ‘제주형 6차 산업 베스트마을’로 1차 산업+2차 산업+3차 산업을 융합한 6차형 마을 만들기를 시도하고 있다는 것임. 이는 농어촌지역의 생산물을 가공, 부가가치를 높인 뒤 관광산업과 연계한 마케팅으로 소득을 향상시켜 나가는데 주안을 두고 있음.

<표 2-2> 2008년 마을 만들기 지원마을 현황

(단위 : 백만 원)

| 구분                    | 사 업 명                          | 사업비               | 지 원 마 을       |                                                                          |
|-----------------------|--------------------------------|-------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------|
|                       |                                |                   | 마을수           | 마 을 명                                                                    |
| 계 (14개 사업)            |                                | 12,283<br>(6,317) | 43센터<br>118마을 |                                                                          |
| 중앙<br>부처<br>사업<br>(8) | 소계                             | 8,543<br>(6,317)  | 42마을          |                                                                          |
|                       | 살기좋은지역만들기<br>(행정안전부)           | 900<br>(700)      | 1마을           | 저지리                                                                      |
|                       | 농촌마을종합개발<br>(농림수산식품부)          | 3,842<br>(3,074)  | 3권역<br>10마을   | 판포리, 금등리, 두모리, 신창리, 청수리, 산양리, 저지리, 낙천리, 감산리, 대평리                         |
|                       | 녹색농촌체험마을<br>(농림수산식품부)          | 200<br>(100)      | 1마을           | 유수암리                                                                     |
|                       | 농촌체험마을사무장채<br>용지원<br>(농림수산식품부) | 96<br>(48)        | 8마을           | 장전리, 저지리, 낙천리, 예래리, 온평리, 토산2리, 신평리, 대평리                                  |
|                       | 살고싶은도시만들기<br>(국토해양부)           | 1,500<br>(1,500)  | 1도시           | 제주시                                                                      |
|                       | 농촌건강장수마을<br>(농업진흥청)            | 660<br>(330)      | 14마을          | 외도동, 남읍리, 하원동, 신희동, 온평리, 세화1리, 하도리, 구덕리, 금능리, 상가리, 종달리, 대흘2리, 고산2리, 신희2리 |

| 구분                      | 사 업 명               | 사업비          | 지 원 마 을      |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------|---------------------|--------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                     |              | 마을수          | 마 을 명                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                         | 농촌전통테마마을<br>(농업진흥청) | 445<br>(115) | 4마을          | 신평리, 낙천리, 대평리, 봉개동                                                                                                                                                                                                                                              |
|                         | 정보화마을<br>(행정안전부)    | 900<br>(450) | 3마을          | 도두리, 상명리, 무릉2리                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 자<br>체<br>사<br>업<br>(6) | 소계                  | 3,740        | 43센터<br>76마을 |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                         | 제주형6차산업<br>베스트마을    | 600          | 6마을          | 월령리, 김녕리, 선흘2리, 신흥2리, 대<br>평리, 성읍2리                                                                                                                                                                                                                             |
|                         | 주민자치센터특성화<br>사업     | 1,000        | 43센터         | 43개 주민자치센터                                                                                                                                                                                                                                                      |
|                         | 참살기좋은마을가꾸기<br>(제주시) | 200          | 10마을         | 금능리, 장전리, 유수암리, 신촌리, 신<br>흥리, 조수1리, 묵리, 신양1리, 천진<br>리, 건입동                                                                                                                                                                                                      |
|                         | 베스트특화마을<br>(제주시)    | 200          | 20마을         | 봉개동 명도암, 교래리, 노형동 뜨란채<br>아파트, 이호동 동마을, 용담1동 5통<br>자치마을, 외도동 부영1차아파트, 도<br>두1동, 하도리, 일도2동 일도1차 신천<br>지아파트, 아라동 주공아파트, 장전<br>리, 노형동 5차부영아파트, 용담2동<br>용화마을, 외도동 절물마을, 일도2동<br>대유대림아파트, 명월리, 건입동 사라<br>봉자치마을, 삼도1동 남서광마을, 이<br>도1동 장원월드컵아파트, 이도2동 도<br>남1차e-편한세상아파트 |
|                         | 농촌지역특화사업<br>(제주시)   | 300          | 8            | 금능리, 소길리, 고성2리, 대흘2리, 예<br>초리, 조일리, 행원리, 청수리                                                                                                                                                                                                                    |
|                         | 자립마을육성<br>(서귀포시)    | 1,440        | 32           | 가파리, 무릉2리, 일과1리, 동일1리,<br>신도1리, 남원2리, 한남리, 신흥2리,<br>의귀리, 남원1리, 신례1리, 신흥2리,<br>위미1리, 위미3리, 난산리, 신산리, 신<br>풍리, 온평리, 수산리, 감산리, 대평<br>리, 덕수리, 화순리, 사계리, 상창리,<br>성읍2리, 토산1리, 하천리, 세화3리,<br>대포동, 하원동, 예래동                                                             |

자료 : 제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 연도별 지원 현황 자료』.

### 1.3. 2009년 마을 만들기 사업 현황

- <표 2-3>에서 보듯이 2009년 마을 만들기 사업은 2008년에 비해 양적으로 확대되고 있음. 사업대상은 전년 14개 사업보다 3개가 추가되었음. ‘동네마당조성사업’(행정안전부), ‘신문화공간조성사업’(농림수산식품부), ‘어촌체험마을’(농림수산식품부), ‘자연생태우수마을’(환경부) 등 4개 사업이 새로 생겨났고, 전년도에 추진되었던 ‘정보화마을사업’(행정안전부)은 제외되었음. 이는 그간 가장 활발히 추진되었던 정보화마을 사업이 어느 정도 궤도에 올랐다는 정책적 판단에 따른 것으로 분석됨.
- 전체 지원금액도 전년도에 비해 48억원이 증가한 170억8300만원으로 집계되었음. 이는 중앙부처 사업에 따른 예산 지원이 50억4000만원이 증가한데 따른 것으로 지원 대상 마을도 전년도 보다 17개 마을이 증가한 59개 마을로 나타났음.
- 중앙부처가 전년에 비해 사업대상, 사업비, 지원 마을 등을 크게 늘리고 있는 반면 제주특별자치도는 지원 대상 마을을 전년도(43개)보다 늘린 50개 마을로 확대했으나 지원 사업비는 오히려 2억 원이 감소한 35억 원에 그치고 있음.

<표 2-3> 2009년 마을 만들기 지원마을 현황

(단위 : 백만 원)

| 구<br>분                                 | 사<br>업<br>명           | 사업비               | 지 원 마 을       |                                                  |
|----------------------------------------|-----------------------|-------------------|---------------|--------------------------------------------------|
|                                        |                       |                   | 마을수           | 마 을 명                                            |
| 계 (17개 사업)                             |                       | 17,083<br>(8,384) | 43센터<br>109마을 |                                                  |
| 중<br>앙<br>부<br>처<br>사<br>업<br><br>(11) | 소계                    | 13,583<br>(8,384) | 59마을          |                                                  |
|                                        | 살기좋은지역만들기<br>(행정안전부)  | 1,000<br>(800)    | 1마을           | 저지리                                              |
|                                        | 동네마당조성사업<br>(행정안전부)   | 4,585<br>(3,013)  | 3마을           | 일도2동, 이도2동, 동흥동                                  |
|                                        | 농촌마을종합개발<br>(농림수산식품부) | 3,357<br>(2,350)  | 3권역<br>10마을   | 판포리, 금등리, 두모리, 신창리, 청수리, 산양리, 저지리, 낙천리, 감산리, 대평리 |
|                                        | 녹색농촌체험마을<br>(농림수산식품부) | 400<br>(200)      | 2마을           | 남원2리, 성읍1리                                       |

| 구분          | 사업명                            | 사업비            | 지원마을         |                                                                                                                                                             |
|-------------|--------------------------------|----------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             |                                |                | 마을수          | 마을명                                                                                                                                                         |
|             | 신문화공간조성사업<br>(농림수산식품부)         | 460<br>(230)   | 1마을          | 가시리                                                                                                                                                         |
|             | 농촌체험마을사무장<br>채용지원<br>(농림수산식품부) | 151<br>(76)    | 11마을         | 교래리, 장전리, 저지리, 낙천리, 명도암리, 예래리, 온평리, 무릉2리, 토산2리, 신흥리, 대평리                                                                                                    |
|             | 어촌체험마을<br>(농림수산식품부)            | 1,500<br>(750) | 3마을          | 하도리, 구엄리, 사계리                                                                                                                                               |
|             | 살고싶은도시만들기<br>(국토해양부)           | 200<br>(100)   | 1마을          | 일도이동                                                                                                                                                        |
|             | 농촌건강장수마을<br>(농업진흥청)            | 800<br>(375)   | 15마을         | 하도리, 구억리, 대흥2리, 상가리, 신흥2리, 종달리, 금능리, 대륜동 호근, 난산리, 토산1리, 보성리, 창천리, 고산2리, 고성1리, 와흘리                                                                           |
|             | 농촌전통테마마을<br>(농업진흥청)            | 250<br>(90)    | 2마을          | 신흥리, 낙천리                                                                                                                                                    |
|             | 자연생태우수마을<br>(환경부)              | 880<br>(400)   | 10마을         | 유수암리, 장전리, 저지리, 조수1리, 선흥2리, 명도암리, 무릉2리, 예래리, 신흥1리, 수망리                                                                                                      |
| 자체사업<br>(6) | 소계                             | 3,500          | 43센터<br>50마을 |                                                                                                                                                             |
|             | 제주형6차산업<br>베스트마을               | 600            | 6마을          | 상가리, 낙천리, 해안마을 상모1리, 온평리, 신흥마을                                                                                                                              |
|             | 주민자치센터특성화<br>사업                | 1,000          | 43센터         | 43개 주민자치센터                                                                                                                                                  |
|             | 녹색농촌체험마을<br>체험장시설 보완사업         | 100            | 5마을          | 교래리, 온평리, 예래동, 저지리, 무릉2리                                                                                                                                    |
|             | 참살기좋은마을가꾸기<br>(제주시)            | 200            | 10마을         | 수원리, 월령리, 하가리, 하도리, 함덕리, 신흥리, 조수2리, 용담1동, 건입동, 이호동(중앙)                                                                                                      |
|             | 베스트특화마을<br>(제주시)               | 200            | 15마을         | 와흘리, 이도2동 e-편한세상, 용담2동 용마마을, 화북동 화북1아파트, 노형동 부영3차아파트, 덕천리, 낙천리, 이도1동 장원월드컵아파트, 이도2동 혜성무지개타운, 용담1동 5통, 건입동 사라봉자치마을, 화북주공2아파트, 오라동 동성마을, 노형동 뜨란채아파트, 외도동 절물마을 |
|             | 자립마을육성<br>(서귀포시)               | 1,400          | 14마을         | 상모1리, 신도1리, 무릉2리, 신흥1리, 신흥2리, 성산리, 신산리, 난산리, 대평리, 화순리, 감산리, 성읍2리, 토산1리, 상예2마을                                                                               |

자료 : 제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 연도별 지원 현황 자료』.

#### 1.4. 지속적으로 추진되고 있는 특성화 사업

- 제주지역의 마을 만들기는 시기적으로 일천하며 사업에 대한 성공과 실패를 평가하기에는 다소 이른 느낌이 있음. 그러나 <표 2-4>에서 보듯이 주민자치위원회가 지역발전을 위한 주민공동체사업으로 추진하고 있는 ‘1센터 1특성화’ 사업이 3년차를 맞으면서 가시적인 성과를 드러내고 있는 것은 고무적인 현상임.
- 주민자치특성화사업은 자립개방형, 생태환경형, 경관미관형, 역사문화형, 관광레저형 등 5개 유형의 사업을 공모, 선정해 43개 센터에 1순위 4000만원, 2순위 사업 2500만원, 3순위 사업 1500만원씩을 차등 지원하고 있음.
- 그동안 43개 센터 중 35개 센터 사업이 완료되었으나 12개 센터에서는 2~3년차 지속사업으로 추진하면서 지역주민의 쉼터 및 새로운 관광명소로 떠오르는 등 마을 만들기의 선도 사례로 떠오르고 있음.

<표 2-4> 2~3년차 지속적으로 추진된 특성화 사업 내역

| 센터명  | 사 업 명                      | 추진기간    | 추진내용                                                                                 |
|------|----------------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 한림읍  | 한수풀 해녀학교 및 해녀 체험장 운영 기반 조성 | '07~'08 | 해녀학교 운영 기반조성 : 탈의장, 샤워장, 해녀용구, 해녀공원, 해녀 체험프로그램 운영 등                                  |
| 오라동  | 영구춘화 재현 및 방선문 명소 만들기       | '07~'09 | 방선문 계곡정비, 참꽃 및 묘목식재, 계곡 간이 산책로 개설, 방선문 올레코스 개설(고지교~연북로 한천구간 1km 정비-'09~'11 3년간 추진계획) |
| 일도1동 | 산지천변 야간관광조명 시설             | '07~'08 | 야간 관광조명 설치로 칠성로 패션 쇼 핑거리, 빛의 축제 기반 조성 및 야간 볼거리 제공                                    |
| 삼도1동 | 초록향기 나는 클린하우스 만들기          | '08~'09 | 클린하우스주변 공터를 활용한 화단조성으로 도심지 내 녹색 공간 제공 및 청정지역으로 전환                                    |
| 건입동  | 박물관 마을 만들기 사업              | '07~'09 | 역사문화지도 제작 표석 안내판 설치, 임향로변 도대불(등대) 조형물 설치, 금산수원지 소공원 인공폭포 조성                          |

| 센터명 | 사 업 명             | 추진기간    | 추진내용                                                               |
|-----|-------------------|---------|--------------------------------------------------------------------|
| 봉개동 | 오름 트레킹 코스 정비      | '07~'09 | 『트레킹의 메카 봉개』 명소 만들기를 목표로 명림로변 오름트레킹 코스 개발 및 편의시설설치                 |
| 외도동 | 관광문화 역사유적지 가꾸기    | '07~'08 | 납세미물 복원, 월대천 공원화, 은어서식지 살리기, 연대 마이뭇 생태공원화사업                        |
| 대천동 | 친환경 EM시범마을 육성     | '07~'09 | EM발효시설, 하천수 정화, EM비누제조장 시설 설치, 상품포장 디자인 개발, EM비누 제조 체험장 운영 제조방법 보급 |
| 송산동 | 서귀포 칠십리 관광테마거리 조성 | '07~'09 | 서귀포 칠십리 테마사진 전시대설치, 주변 관광조명 설치, 꽃피는 거리 조성 등                        |

자료 : 제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 연도별 지원 현황 자료』.

## 2. 제주지역 마을 만들기의 문제점

### 2.1. 정책적 측면

- 지금까지 제주지역에는 앞에서 연도별 ‘마을 만들기’ 현황에서 보듯이 중앙부처와 제주특별자치도의 지원에 의해 다양한 사업이 추진되고 있으나 이에 관한 실태를 종합적으로 조사·분석·평가한 자료는 없음.
- 앞으로 마을 만들기의 성공과 실패요인에 관한 핵심지표, 즉 마을 지도자·관할 행정기관·마을 주민의 인식을 비롯하여 사업(예산)계획 및 집행의 연관성, 후속사업의 준비 여부, 성공(실패)사례에 대한 학습, 경제적 효과 등에 관한 세부평가가 필요함.
- 마을 만들기 시책도 위에서 만들어져 아래로 시달되어 실행되는 하향식 행태를 탈피하지 못하고 있음. 비록 공모 형식을 취하고는 있지만 중앙부처나 자치단체의 요구에 마을들이 사업을 끼워 맞추는 방식으로 진행되고 있음.
- 마을 만들기 시책을 추진하는 통합부서가 없이 부처별로 각각 추진됨으로써 자치단체의 혼선이 발생하고 있는가 하면 사업추진의 일관성, 예산의

불균형, 사업성패에 관한 평가와 책임소재의 불명확 등의 문제점을 낳고 있음.

- 특히 유사한 사업 임에도 한 지역은 1천만원~1억원 정도를 지원받는 반면 어떤 마을은 수십억원을 지원 받는 등 위화감을 초래하고 있음.

## 2.2. 마을이 안고 있는 고민들

- 마을 만들기 계획의 수립과 논의가 마을 지역단위에서 주민들 스스로가 내발적 동기에 의해 주체적이고 자율적으로 발의되고 실행될 때 성공률을 높여 나갈 수 있음.
- 마을 만들기를 추진하려면 계획 수립을 위한 마을 실태, 제안서 작성, 주민 회의의 조직과 운영을 담당할 지역 인재육성이 필요함. 이처럼 ‘마을 만들기’는 그 지역의 지도자(들)에 달려 있음. 순조로운 마을 만들기에는 중심 인물(들)이 있고, 숏한 어려움을 극복하며 지역을 변화시킨 이야기도 있음.
- 따라서 중앙정부나 자치단체의 사업비 지원도 중요하지만 더 시급한 것은 농어촌지역의 잠재력과 주체역량을 강화할 수 있는 프로그램을 개발하여 실시해 나가는 것이 필요함.

## 3. 마을 인재육성을 위한 지역 현황 및 특성

- 제주지역은 지리적 특성에 의해 한라산과 해안을 기초로 크게 산북과 산남, 중산간과 해안가 마을로 구분할 수 있으며, 또한 이는 농어촌 지역과 도시 지역으로 구분되기도 함.
- 산남과 산북지역은 조선조 이후 특별자치도 출범 직전까지 유지되어 왔던 행정체제로 인한 역사와 문화적 전통을 갖고 있으며, 산업경제, 생태자원에 있어서도 차이성을 드러내고 있음.
- 마을 만들기가 지역의 역사·문화적 특성과 부존자원을 최대한 보존·활용하며 살기 좋은 지역을 만들기 위한 것이라면 지역별 특성 분석은 성공적인 ‘특화마을’ 만들기를 위한 기초 자료가 될 것임.

### Ⅲ. 제주지역별 특성을 반영한 자원의 가치화 분석

#### 1. 마을자원의 중요성, 개념 설정과 분류

##### 1.1. 마을자원의 중요성

- 마을자원은 해당마을의 발전과 큰 변화를 이끌어낼 수 있는 성장 동력임과 동시에, 마을 주민들의 삶의 질을 높이고 애郷심을 고취시키며, 자신들이 거주하는 마을에 대한 자부심과 긍지를 가질 수 있다는 측면에서 아주 중요한 요소라 할 수 있음.
- 최근 제주도 내에서는 마을 만들기나 마을경제의 활성화 등과 관련하여 마을자원의 가치 재발굴이 중요한 사안으로 등장하고 있음.
- 이러한 마을자원의 활용은 마을주민들의 자긍심을 높이고 해당마을을 적극적으로 홍보할 수 있다는 이점 때문에 매우 긍정적으로 이해되고 있음.
- 마을자원은 궁극적으로 마을경제의 활성화나 소득증대와 연계된 상황 속에서 활용도를 고려하는 것이 합리적이라 할 수 있음.
- 앞으로 마을자원은 마을의 정체성, 상징성, 경제 활성화 등을 고려하여 적극적으로 발굴할 필요가 있으며, 활용을 전제한 홍보강화와 활용방안 등에 대해 사전에 마을주민들 사이에서의 논의해 가는 과정이 필요함.
- 따라서 포괄적인 측면에서 마을자원을 모두 찾아내어 분석하고 평가하는 작업이 동반되어야 함.
- 현실적으로 가장 중요한 것은 마을 내에 분포하는 자원들을 활용하고자 하는 마을주민과 마을 리더(이장, 개발위원장 등)의 적극적인 사고가 중요함.
- 마을자원을 적극 활용하기 위해서는 무엇보다도 사전에 “마을자원 활용 프로그램”을 구안한 후 일정한 틀 속에서 지속적인 활용을 추구하는 것이 효율적이라 판단됨.

## 1.2. 마을자원의 개념과 분류

- 우선 마을자원을 평가하기 이전에, 마을자원의 개념과 범위를 어느 정도 명확히 정리할 필요가 있음.
- 정광중(2008: 80)의 연구에 의하면, “마을자원이란 일정한 마을 내에 자리 잡고 있거나 전승돼온 유무형의 자원으로서, 해당마을을 널리 알리고 마을 주민들의 자긍심과 정체성을 유지해 나갈 수 있는 요소”로 정의하고 있음.
- 그러나 이 정의는 다소 협의적인 측면에서 고려한 개념 설정이기 때문에, 가령 ‘제주지역 특화마을 육성을 위한 인재육성 프로그램 개발’과 관련해서는 마을자원의 개념이 인적자원을 포함하면서도 다양한 자원들이 망라될 수 있는 개념으로 설정할 필요가 있다고 판단됨.
- 따라서 본 연구에서는 정광중(2008)이 설정한 개념을 원용하되 아래와 같이 폭넓게 개념을 정의하여 활용하고자 함.

첫째로, 마을자원이라 할 때 가장 근본은 마을의 인적구성 요소인 마을 주민이라 할 수 있는데, 여기서는 단순히 모든 마을주민이라고 하기보다는 해당마을을 널리 알리고 마을 만들기 또는 마을의 경제 활성화 등 마을발전을 위해 중심으로 일할 수 있는 마을의 리더(예를 들면 마을이장을 비롯 통·반장, 리사무장, 개발위원장, 청년회장, 부녀회장, 노인회장, 새마을지도자 등 자치조직 단체장)와 특수한 직업을 가지거나 특별한 소질을 가진 사람(화가, 서예가, 조각가 등 예술인, 해녀, 운동선수, 심방, 목수, 이야기꾼, 풍수사 등) 그리고 마을의 모든 일을 중심으로 처리하거나 마을주민들을 긍정적인 방향으로 움직일 수 있는 핵심적 조직체(예를 들면 개발위원회, 민속(마을)보존회, 향토문화 보존회 등)도 인적자원으로서 마을자원의 범주에 포함시키고자 함.

둘째로, 마을주민들의 생활기반인 농경지(밭, 논, 과수원 등), 마을공동목장(초지, 목초지 포함), 마을어장(연근해 어장)과 마을 주변의 경관미를 띠는 마을 앞바다를 포함하며 마을주민들이 생산해낸 생산물 내지 생산품(가공품)을 마을자원의 개념에 포함시키고자 함.

셋째로, 해당마을의 곳곳에 산재해 있는 유·무형의 역사적·문화적·민속적 가치를 지닌 지정 및 비지정 문화유산, 그리고 경관적·건축적 특성, 미적 가치를 지닌 자원적 요소, 그리고 지형적·지질적·식생적 특성과 가치를 지니고 있거나 교육적·학술적 가치를 지닌 자원적 요소를 마을자원의 개념에

포함시키고자 함.

- 마을자원의 분류는 도서지방인 제주도의 특성을 감안하여 1차와 2차 단계로 나누어 마을자원의 성격을 명확하게 분류하고자 하였음.
- ▶ 먼저, 마을자원의 분류는 1차적으로는 마을 만들기 또는 마을 내 인재육성과 관련하여 아래와 같이 4단계로 구분하였음.
  - ① 마을 내 생산기반(시설)과 생산물
  - ② 자연자원
  - ③ 인문자원
  - ④ 인적자원
- ▶ 2차적으로는 제주도의 마을(해안·중산간 마을)에 보편적으로 분포하는 자원의 성격이나 특성을 토대로 구체적인 사례를 추출하여 분류하는 형태를 취함.
- ▶ 궁극적으로 제주도의 마을자원의 구분형태는 아래와 같이 정리할 수 있음.

**(A) 마을 내 생산기반과 생산물(생산품)**

- 1. 농경지(감귤밭, 당근밭, 녹차밭, 도라지밭, 포도밭, 농원 등)와 농업시설(비닐하우스, 유리온실, 관개수로 등)
- 2. 마을공동목장(목초 재배지)
- 3. 농·임·축산물, 수산물 및 특산품[가공식품](오미자술, 고소리술, 된장, 간장, 고추장 등)

**(B) 마을 내 자연환경 구성요소(자연자원)**

- 1. 바다·해안선
- 2. 오름
- 3. 습지
- 4. 동굴
- 5. 용천수
- 6. 해수욕장
- 7. 하천(건천)과 그 지류, 수변 공간

8. 마을 상징석
9. 기암괴석
10. 마을 숲
11. 노거수(보호수, 오래된 정자목 등), 식물 자생지 및 군락지
12. 부속섬
13. 철새도래지
14. 특이한 지형지물(조약돌 및 왕돌 해안, 검은 모래사장, 빌레, 파식대, 해식애, 주상절리, 소[沼] 등)

### (C) 마을 내 인문환경 구성요소(인문자원)

1. 전통초가 및 와가
2. 신당(본향당, 해신당, 하르방당, 할망당 등), 사찰, 교회, 성당
3. 포제단
4. 항구·포구
5. 원담(개)
6. 비석류(기념비, 송덕비, 정려비, 효자비, 열녀비, 선정비 등)
7. 전설·설화 및 전설이나 설화와 관련된 장소·거리·대상
8. 방사탑(거옥대)·방사석 / 남근석·여근석
9. 성담(현성, 진성, 4·3성담, 잣성, 잣담 등)
10. 연대 및 봉수대
11. 고인돌
12. 일제 전적지(동굴진지, 고사포 진지터 등)
13. 특이한 건물(시설)·관광(문화)시설(체험장소, 폐교를 이용한 문화공간)
14. 박물관·미술관·분재원·공원·골프장 등의 관광시설
15. 마을 내 소공원
16. 과거에 중요한 건물이나 시설이 있었던 중요한 장소(서당터, 사찰터, 공동수도터, 불미터, 연자마터, 불턱, 정미소터, 식수용 공동 우물터, 빨래터, 공장터, 비석거리 등)
17. 마을 내 특별히 이름난 동네·거리·장소
18. 밭담이나 잣질(길)이 잘 남아있는 장소 및 지구(해당마을 행정구역 내)

19. 봉천수(과거의 먹는 물통, 남녀 목욕탕 등) 및 식수용 우물(두레박 물통)
20. 저수지
21. 영화 및 드라마 촬영장(세트장)
22. 무덤(과거 또는 오늘날의 유명인사)
23. 향토음식
24. 민속오일시장
25. 마을축제 · 체험시설(장소) · 체험프로그램
26. 해안도로 · 숲 체험(경관) 도로(마을 관통 구간)

#### (D) 마을 공동체 구성원(인적자원)

1. 예술인 · 문화인
  2. 특수한 직업, 소질을 갖고 있는 사람들(해녀, 운동선수, 목수, 정시[풍수사], 민요 잘 부르는 사람, 이야기꾼, 심방 등)
  3. 마을을 위해 특별한 임무를 부여받은 단체
- 이상과 같이, 마을자원으로 포함할 수 있는 요소들은 상당히 많지만, 실제로 해당마을에서 적극 활용하고 있거나 또는 활용 가능성을 전제로 하여 마을자원을 추출할 경우 그 수는 극히 한정적으로 나타나는 것이 현실임.
- 따라서 다음 절에서는 위에 열거한 마을자원의 일반적 분류체계를 바탕으로, 조사시점에서 볼 때 해당마을에서 현실적으로 활용하고 있는 자원이거나 혹은 앞으로 활용 가능성이 높은 자원을 중심을 추출하여 특성을 정리하고자 함.
- 아울러 앞으로 해당마을의 마을자원은 관광요소나 경제 활성화의 요소로 활용하면서, 궁극적으로는 ‘마을 만들기’의 활용자원으로서 구체적인 활용 방안을 마련할 필요가 있음.
- 마을자원의 구체적인 활용방안은 해당마을 주민들의 논의결과에 따른 의견을 충분히 받아 들여 작성하는 것이 바람직하지만, 본 연구에서는 일차적으로 합리적인 활용방안을 찾기 위한 객관성 확보 차원에서 해당마을의 자원들을 grouping하고 해당자원에 대한 객관적 가치를 부여하여 평가하고자 함.

## 2. 4개 마을의 마을자원 현황과 활용실태

### 2.1. 4개 마을의 마을자원 현황

#### □ 애월읍 유수암리

- 애월읍 유수암리에서 현재 활용중이거나 활용 가능성이 높은 마을자원을 위의 제주도 마을자원의 일반적 현황을 근거로 추출하여 정리하면 다음과 같음.
- 각 자원 앞에 부여한 번호는 앞에서 분류한 마을자원의 분류번호와 일치하는 것으로서, 가령 해당자원이 없는 경우에는 번호를 건너뛰어 정리하였음.

#### (A) 마을 내 생산기반과 생산물(생산품)

1. 농경지 : 감귤밭, 감나무밭, 참깨밭, 콩밭, 감자밭, 키위농원 등
2. 마을공동목장 : 유수암공동목장
3. 농·임·축산물, 수산물 및 특산물[가공식품] : 감귤, 감자, 참깨, 참기름(유수암 참기름), 키위, 한우, 돼지

#### (B) 마을 내 자연환경 구성요소(자연자원)

2. 오름 : 큰노꼬메오름, 작은노꼬메오름, 노루오름
5. 용천수 : 유수암천, 고다리물(고달수), 고조물(고조수), 어린더리물, 흘이물
9. 마을 상징석 : 오방석
10. 마을 숲 : 조림지(숲체험 장소)
11. 노거수·식물자생지·군락지 : 마을 내 3~5개소의 팽나무 보호수 및 정자목, 무환자나무(1그루, 천연기념물), 절동산 팽나무군락지

#### (C) 마을 내 인문환경 구성요소(인문자원)

1. 전통초가 : 마을내 3~4동
2. 신당·사찰·교회 : 유수암하르방당(큰당), 본향할망당(송씨할망당)
3. 포제단 : 유수암포제단
6. 비석류 : 의녀 홍윤애비, 류향별감김두옥기념비, 충훈비, 이훈석선생송덕비, 전기가설공덕비, 광전로포장준공기념비 등

7. 전설·설화 및 관련 장소·거리·대상 : 절산, 살맞은돌, 종신당전설
13. 특이한 건물(시설)·관광(문화)시설 : 제주경마공원, 마을 내 펜션, 마을정보센터
16. 과거의 중요한 건물터·장소 : 유수암당(터), 태암감당터(천고사터)
22. 무덤 : 산새미오름방묘, 의녀 홍윤애묘
25. 마을축제·체험시설(장소)·체험프로그램 : 물빨래체험, 유수암수련장 체험, 도자기체험, 전통초가 집줄놓기, 무환자나무열매 염주만들기체험, 농촌체험관
26. 해안도로·숲체험(경관) 도로 : 유수암녹색임도(조림지 내)

#### (D) 마을 공동체 구성원(인적자원)

3. 마을을 위해 특별한 임무를 맡은 단체 : 유수암정보마을회

### □ 남원읍 위미1리

- 남원읍 위미1리에서 현재 활용중이거나 활용 가능성이 높은 마을자원을 추출하여 정리하면 아래와 같음.

#### (A) 마을 내 생산기반과 생산물(생산품)

1. 농경지 : 감귤밭, 비닐하우스시설, 초지
2. 마을공동목장 : 위미1리공동목장(일부 드라마 촬영지)
3. 농·임·축산물, 수산물 및 특산품[가공식품] : 감귤(노지 감귤, 가온하우스감귤, 한라봉, 천혜향, 청견), 조경수, 골드키위, 블루베리, 한치, 갈치, 다금바리, 갯돔, 소라, 전복 등

#### (B) 마을 내 자연환경 구성요소(자연자원)

1. 바다·해안선 : 위미1리 바다와 해안선(위미항 주변)
4. 동굴 : 굽박굴, 도령굴
5. 용천수 : 고망물(배등개물), 큰통깍, 넙빌레물(담수욕장), 양강물, 산당물
7. 하천(건천)·지류·수변 공간 : 종남천, 전포천, 동골세천(신례2리와의 경계), 흘내(토천)
11. 노거수·식물자생지·군락지 : 소나무(보호수 수령 400년)

12. 부속섬 : 지귀도

14. 특이한 지형지물 : 밍금애, 녀빌레, 소룽곶, 도리출, 신우지코지, 가운데 썰

### (C) 마을 내 인문환경 구성요소(인문자원)

2. 신당·사찰·교회 : 돈지할망당(앞개당, 돈지선왕당), 녀빌레당, 위미교회, 서광사(태고종)

3. 포제단 : 위미1리 포제단(포젯동산)

4. 항구·포구 : 앞개(전포, 광포), 조랑개(조랑포), 위미항

6. 비석류 : 열부김씨지려비각, 통훈대부행사도찰방김남헌비, 위미전기기금 재일교포회사자송덕비, 남호선생이관석기념비, 미암선생박희순기념비 등

7. 전설·설화 및 관련 장소·거리·장소 : 고좌수와 좇벤골총 설화

9. 성담 : 상жат성, 중жат성, 하жат성, 위미성터(4·3성담, 2개소)

15. 마을 내 소공원 : 해양소공원, 해림공원

17. 마을 내 이름난 동네·거리·장소 : 연딿동산, 대원ㄱ루, 과원(조선시대 진상용 굴과원), 뽕루재(신우재)

20. 저수지 : 진소(진수)

21. 영화·드라마 촬영지 : 마을공동목장 내 드라마 촬영지('SBS 태양을 삼켜라')

25. 마을축제·체험시설(장소)·체험프로그램 : 녀빌레 담수욕장, 바룻잡이 체험(어장: 녀빌레 주변)

26. 해안도로 및 숲체험(경관) 도로 : 5·16도로 상의 숲 터널(위미1리 구간)

### (D) 마을 공동체 구성원(인적자원)

2. 특수한 직업·소질을 갖고 있는 사람들 : 해녀(약 100여명)

3. 마을을 위해 특별한 임무를 맡은 단체 : 위미1리 마을운영위원회(총 21명)

### □ 표선면 성읍1리

○ 현재 표선면 성읍1리에서 활용중이거나 활용 가능성이 높은 마을자원을 추출하여 정리하면 아래와 같음.

### (A) 마을 내 생산기반과 생산물(생산품)

1. 농경지 : 감귤밭, 무밭, 더덕밭, 당근밭, 콩밭, 참깨밭, 산디밭 등
2. 마을공동목장 : 성읍리공동목장(2개소)
3. 농·임·축산물, 수산물 및 특산품[가공식품] : 감귤, 무, 더덕, 두릅, 콩, 산디(밭벼), 브로콜리, 참깨, 울금, 말, 한우, 닭, 돼지, 고소리술, 오메기술 등

#### (B) 마을 내 자연환경 구성요소(자연자원)

2. 오름 : 영주산, 남산봉, 모지오름, 장자오름
7. 하천과 지류·수변 공간 : 천미천
11. 노거수·식물자생지·군락지 : 팽나무(3그루) 및 느티나무(1그루, 천연기념물 제161호)
14. 특이한 지형지물 : 정소암, 녹담도, 벤저리동산 등

#### (C) 마을 내 인문환경 구성요소(인문자원)

1. 전통초가 및 와가 : 조일훈가옥(중요민속자료 제68호), 고평오가옥(중요민속자료 제69호), 이영숙가옥(중요민속자료 제70호), 한봉일가옥(중요민속자료 제71호), 고상은가옥(중요민속자료 제72호), 기타 성읍민속마을 내 비지정 초가
2. 신당·사찰·교회 : 안할망당, 일뤼당, 개당, 문호당, 성읍교회(대한예수교장로회), 범성사(대한불교 일통선교종)
3. 포제단 : 성읍리포제단(포젯동산)
6. 비석류 : 정의향교 내 비석군(20여기), 이기선홀공비, 김씨효부정려비, 여산송씨열녀비, 전력부위강효자비, 강우진불망비, 채수강청덕비, 고이동신여사공덕비, 재일교포 김영훈사장공덕비 등
7. 전설·설화 및 관련 장소·거리·대상 : 영주산과 무선돌 전설, 개무덤 전설, 어진 고행방 전설, 고부윤 전설 등
9. 성담 : 정의현성
13. 특이한 건물(시설)·관광(문화)시설 : 일관헌(제주도유형문화재 제7호), 돌하르방(제주도민속자료 제2호, 총21기), 정의향교(제주도유형문화재 제5호), 객사, 정의현성 남문·서문, 승마장(3개소), 성읍민속마을(중요민속자료 제188호, 935필지, 790,747㎡) 등

16. 과거의 중요한 건물터·장소 : 마방터, 연자마, 원님물, 대장간터, 여인숙(여관) 등
19. 봉천수 : 원님물, 올라니못, 너부못(넙은못), 시거니못, 배천이소, 흑장못, 새양못 등
20. 저수지 : 성읍지구 농업용수 개발 사업지(1985번지 일대, 저수면적 : 1,255천 톤)
23. 향토음식 : 돼지고기두루치기, 빙떡, 오메기떡, 상외떡, 돌래떡, 모물(메밀)죽, 모물범벅
25. 마을축제·체험시설(장소)·체험프로그램 : 정의골민속한마당축제, 조발볼리기, 달구질, 검질매기, 방아쪼기, 꿀베기, 집줄농기, 고래골기, 마당질, 갈옷 만들기, 전통혼례 재현, 조랑말타기, 마차체험 등

#### (D) 마을 공동체 구성원(인적자원)

2. 특수한 직업·소질을 갖고 있는 사람들 : 오메기술·고소리술 제조 기능보유자(김을정, 강경순, 김희숙)
3. 마을을 위해 특별한 임무를 맡은 단체 : 성읍민속마을보존회

#### □ 제주시 건입동

○ 현재 제주시 건입동에서 활용중이거나 활용 가능성이 높은 마을자원을 추출하여 정리하면 아래와 같음.

#### (A) 마을 내 생산기반과 생산물(생산품)

1. 농경지 : 감귤밭, 콩밭, 참깨밭, 조경수밭 등
3. 농·임·축산물, 수산물 및 특산품[가공식품] : 감귤, 콩, 참깨, 조경수, 소라, 전복, 오분작, 한치, 오징어, 갈치, 고등어, 삼치, 옥돔, 다금바리 등

#### (B) 마을 내 자연환경 구성요소(자연자원)

1. 바다·해안선 : 탑동·동부두 주변 바다
2. 오름 : 사라봉, 별도봉(알봉)
3. 습지 : 산지천 하구, 거슨샘이못
5. 용천수 : 산지물, 금산물, 망애물, 지장각물

- 7. 하천과 지류·수변 공간 : 산지천
- 11. 노거수·식물자생지·군락지 : 금산 수원지 내 곰솔, 제주중앙감리교회 내 팽나무, 사라봉 공원 내의 다양한 자생식물
- 13. 철새도래지 : 산지천 하구, 사라봉 공원 주변
- 14. 특이한 지형지물 : 금산, 줄락코지

### (C) 마을 내 인문환경 구성요소(인문자원)

- 2. 신당·사찰·교회 : 칠머리당(사라봉 공원 내), 제주중앙감리교회, 대한 천리교 대양교회, 보림사, 사라사 등
- 3. 포제단 : 건입동 포제당
- 4. 항구·포구 : 제주항(산지항)
- 6. 비석류 : 의녀반수김만덕의인묘비, 의병항쟁기념탑, 순국지사조봉호기념비, 제주사범학교기금본리부담액의연방명비, 고서홍공덕비, 유학문기호의연비, 훈장신평진·부인양씨의연비 등
- 7. 전설·설화 및 관련 장소·거리·대상 : 산짓물 홍예 전설, 우황 얻어 부자 된 사람 전설, 송덕보 부인 문씨 전설
- 9. 성담 : 제주읍성(일부 구간)
- 10. 연대 및 봉수대 : 사라봉수(사라봉 정상)
- 12. 일제전적지 : 사라봉 동굴진지
- 13. 특이한 건물(시설)·관광(문화)시설 : 등명대(도대불), 산지등대, 복신미륵(동자복, 제주도민속자료 제1호), 제주지방기상청
- 14. 박물관·미술관·분재원·공원·골프장 : 사라봉시민공원, 국립제주박물관, 모충사(김만덕 전시관 포함)
- 15. 마을 내 소공원 : 금산수원지 소공원, 복신미륵 주변 소공원, 산지천 주변 소공원, 어린이공원(제13호)
- 16. 과거의 중요한 건물터·장소 : 만수사터, 죽서루터, 연무정터, 쾌승정터, 연교정터, 영은정터, 좌연각터, 심고당터, 고마장터, 서당터, 객주터, 망곡단터, 사장발터, 제터, 단추공장터, 정양원(모자원)터, 담배·소금·성냥배급소터, 구덕집터, 소라통조림 공장터, 5일장터, 1920년대 목욕탕터, 남당터, 공회당·야학청터, 사이다(라모네) 공장터, 거울공장터, 동양척식회사 제주주정공장터, 제빙공장터, 포제터, 불미터, 두부공장터, 제주

사범학교·제주교육대학터, 제주시교육청터, 수상파출소터, 대패·통쇠 공장터, 양로원터, 제주내연발전소터, 당면공장·제빙공장터, 1930년대 송천여관터, 산지물 빨래터, 어물시장터, 고등어절임·된장·고철·연탄 공장터, 흑산호 가공소터, 등피밤부리공장터, 어업협동조합터, 제주세관 터, 원호처제주지청터, 앞돈지 종선터, 한국외자관리청터, 대한통운 제주화급소터, 대한적십자 제주지사터 등(관련 표석 40여기 설치)

17. 마을 내 이름난 동네·거리·장소 : ㄱ오니모루, 산지천빛의거리, 산지포구(제주항), 탐동광장, 동부두방파제, 서부두명품횃집거리, 예술의 거리 공덕로·만덕로
22. 무덤 : 김만덕묘
25. 마을축제·체험시설(장소)·체험프로그램 : 산지천 축제, 전통배 테우타기체험
26. 해안도로 및 숲체험(경관) 도로 : 사라봉 산책로

#### (D) 마을 공동체 구성원(인적자원)

2. 특수한 직업·소질을 갖고 있는 사람들 : 해녀(67명 : 2007년 삼도동·건입동 해녀수)
3. 마을을 위해 특별한 임무를 맡은 단체 : 건입동마을회, 향토문화보존회, 민속보존회

## 2.2. 4개 마을의 마을자원 활용실태

### 2.2.1. 애월읍 유수암리

- 현지점에서 유수암리의 농가가 재배하는 농산물 중에서는 참깨를 근간으로 ‘유수암참기름’을 생산하여 판매하고 있으나, 그 수요적 측면이나 판로 확보에서는 다소 미진한 특성을 보이고 있음.
- 그리고 마을 내에서 재배하는 다른 농산물 즉 키위, 감자, 감귤 등도 현지점에서는 일반적인 판매형태(개인별 상인 대상, 농협 및 감협 경유, 오일장 판매 등)에 의존하고 있어서, 제주특별자치도에서 인정하고 지원하는 정보화마을(<http://yusuam.invil.org>)임에도 불구하고 인터넷 판매에 의한

거래량은 많지 않은 것으로 파악되고 있음.

- 유수암리의 자연자원은 오름인 큰노꼬메오름, 작은노꼬메오름, 노루오름, 용천수인 유수암천, 고다리물, 고조물, 어린더리물, 흘이물, 마을 상징적인 오방석, 마을 숲인 조림지(현재는 특별한 명칭 없이 ‘조림지’로 표현하고 있음), 노거수(보호수, 정자목)인 마을 내 4~5개소의 팽나무 보호수(일부는 정자목으로 활용)와 절동산 팽나무군락지, 천연기념물인 무환자나무(1그루) 등이 있음.

▶ 이들 중 2개의 노꼬메오름을 비롯한 유수암천 및 오방석 등은 마을의 이미지 제고와 홍보활동 등에 적극적으로 활용되고 있음.

- 유수암리의 인문자원은 전통초가, 신당, 포제단, 비석류, 전설·설화(관련 장소·거리·대상), 특이한 건물(시설)·문화(관광)시설, 과거 중요한 건물터·장소, 무덤, 마을축제·체험 시설(장소)·체험프로그램, 해안도로·숲 체험(경관) 도로 등 10종 30여 개에 이름.

▶ 특히 인문자원 중에서는 체험프로그램인 물빨래체험, 유수암수련장체험(여기에는 다양한 프로그램이 있는데, 이하와 같음. ① 기능활동 : 나침반사용법, 천막치기, 땃음법, 삼각건 사용법, 간이측정법 ② 농촌체험활동 : 고구마·감자심기 및 수확해서 구워먹기, 오이·고추·박·가지 심고 가꾸기, 배추·무·상추 등 채소 심고 가꾸기, 고사리꺾기 ③ 체험학습활동 : 하이킹, 계곡탐사, 추적활동, 잠행활동, 봉사활동, 통나무 쪼개기, 세끼 꼬기, 집줄 꼬기, 장승 만들기 ④ 게임 활동 : 투호, 굴렁쇠 굴리기, 장작 윷놀이, 풍선 투창, 고리걸기, 미니올림픽 ⑤ 체험과정 활동 : 원목벽걸이 만들기, 방석 짜기, 매듭열쇠고리 만들기, 액자 만들기, 단청 그리기, 기념목걸이 만들기, 무환자나무열매 염주 만들기 체험, 도자기체험 등이 포함돼 있어, 마을을 찾아온 청소년들에게는 매우 유익한 것으로 평가되고 있음.

▶ 유수암리는 최근에 마을 조림지(마을공동목장 내로 마을주민들이 주로 삼나무와 편백나무를 식재한 곳임) 내에 녹색임도(2009년 8월, 제주시가 개설)를 개설하여 일반인에게 공개하였음.

▶ 따라서 앞으로 청소년은 물론이고 많은 일반인들에게 숲길 산책, 숲 체험, 산림레포츠, 자연학습·생태학습 등을 행하는데 좋은 장소로 활용

될 것으로 기대되고 있음.

- ▶ 인문자원들 중에서도 본향당할망당(송씨할망당), 유수암포제단, 유수암당터, 태암감당터, 의녀 홍윤애비와 무덤, 살맞은돌, 절산 종신당 전설 등은 주로 청소년들을 대상으로 마을체험프로그램을 소화하는 과정에서 부분적으로 활용되고 있음.

## 2.2.2. 남원읍 위미1리

- 남원읍 위미1리는 감귤 하나로 마을의 모든 것을 대표한다고 할 수 있을 정도로, 거의 모든 농가는 품질이 높은 감귤 생산에 전력하고 있다고 할 수 있음.
  - ▶ 감귤 이외의 생산물은 농산물인 조정수, 골드키위, 블루베리 등이 있으며, 수산물인 한치, 갈치, 갯돔, 다금바리, 소라, 전복 등이 있음.
  - ▶ 위미항은 제주도내 1종 어항으로서 활발한 어업활동이 병행되고 있으며, 배를 가지고 어선어업을 겸업으로 행하는 어가(2009년 9월 현재, 7가구, 어선규모 : 3~5t)에서는 한치, 갈치, 다금바리, 갯돔 등을 어획하고 있음.
  - ▶ 더불어 위미1리에는 해녀가 약 100여명(어촌계원수 : 97명)이 있어서 소라, 전복, 오분작 등을 따며 부수입을 올리고 있음.
- 위미1리의 자연자원으로는 위미1리를 끼고 있는 푸른 바다와 해안선을 시작으로 용암동굴인 굽박굴·도령굴, 용천수인 고망물(배등개물), 큰통깍, 넙빌레물(담수욕장), 양강물, 산당물, 하천(건천)인 종남천, 전포천, 동골세천, 흘내, 노거수인 소나무(보호수, 수령 400년), 부속섬인 지귀도, 특이한 지형지물인 밍금애, 넙빌레, 소롱곶, 도리출, 신우지코지, 가운데 썰 등 7종 20여 개가 있음.
  - ▶ 자연자원의 활용적 측면에서는 위미항을 배경으로 하는 바다와 해안선, 고망물, 넙빌레물(담수욕장) 정도이며, 현시점에서는 바다와 해안선을 제외하면 활용도는 아주 미약한 실정임.
  - ▶ 앞으로 주로 여름철에 바다와 연계하여 넙빌레 담수욕장 활용이 한층 더 기대되고 있는 상황임.
- 위미1리의 인문자원은 신당인 돈지할망당(앞개당)을 비롯하여 위미1리포제

단, 앞개(전포)와 위미향, 열녀김씨지려(비각), 중жат성·상жат성·위미성터(4·3성담), 해양소공원·해림공원, 진소(진수), 드라마 촬영지(위미1리 공동목장 내). 바룻잡이 체험(어장), 5·16 도로상의 숲 터널(위미1리 관통구간) 등 12종 30여 개가 있음.

- ▶ 이들 중에서는 단연코 5·16 도로 상의 숲 터널(위미1리 관통구간)이 인기가 높으며, 바룻잡이 체험(어장)과 드라마 촬영지 등도 활용도가 높게 나타나고 있음.
- ▶ 특히, 최근 마을공동목장의 일부 지구에 들어선 SBS 드라마 ‘태양을 삼켜라’의 촬영지는 날이 갈수록 인기가 높아 내국인은 물론 외국인도 많이 찾는 방문지로 알려지고 있음.
- ▶ 그러나 위미1리의 인문자원은 5·16 도로 상의 숲 터널(위미1리 관통구간), 바룻잡이 체험(어장), 드라마 촬영지 등 일부를 제외하면, 나머지 자원들은 활용도가 매우 낮게 나타나고 있음.

### 2.2.3. 표선면 성읍1리

- 성읍1리의 생산물은 농산물에 감귤, 무, 더덕, 두릅, 산뽕(밭벼), 브로콜리, 참깨, 울금이 있고, 축산물로는 한우, 닭, 돼지 등이 있으며 그 외 전통 민속주인 고소리술, 오메기술 등이 있음.
  - ▶ 중산간 마을의 성격을 띠는 마을인 만큼, 다른 마을에서는 거의 재배하지 않거나 많이 생산하지 않는 더덕, 두릅, 산뽕(밭벼), 울금(鬱金, 생강과의 다년생 풀로 주로 한약재료로 사용함) 등이 생산물로서 돋보임.
  - ▶ 고소리술과 오메기술은 전통 민속주로 점차 전국적으로 알려지고 있지만, 양적생산 체제 구축 및 판로확보 등을 토대로 향후 전국적인 명품주(名品酒)로의 성장을 고민해야 할 것으로 여겨짐.
- 성읍1리의 자연자원은 4종 8개로, 으뜸인 영주산, 남산봉, 모지오름, 장자오름, 하천(건천)인 천미천, 노거수(보호수)인 팽나무와 느티나무(천연기념물 제161호), 특이한 지형지물인 정소암, 녹담도, 벤저리동산 등이 있음.
  - ▶ 성읍1리의 자연자원은 마을을 대표하고 상징하는 것들이 대부분으로, 활용도 측면에서는 그다지 큰 효과를 나타내지 못하고 있음.
  - ▶ 그러나 앞으로 영주산이나 정소암 등은 전설 또는 설화와 관련성이 깊

고, 또 풍수 지리적으로 혹은 과거(조선시대)의 역사인물과의 관련성도 깊어 활용도가 높게 나타날 수 있을 것으로 기대됨.

- 성읍1리의 인문자원은 12종 70여 개에 달하며, 민속마을로 지정된 만큼 더욱 더 확대하여 발굴한다면 그 수는 한층 더 늘어날 것으로 판단됨.
- ▶ 인문자원 중에서는 전통초가(중요민속자료 지정초가, 비지정초가)와 와가(객사, 향교건물 등), 정의현성(문루 포함), 돌하르방 등이 활용도가 높으며, 또한 마을축제인 정의골 민속한마당축제와 그 관련 프로그램인 마차타기, 조랑말타기, 꼴 베기, 집줄놓기, 방아찼기, 달구질, 갈옷 만들기, 전통혼례 재현 등이 활용도에서 높게 나타나는 것들이라 할 수 있음.

#### 2.2.4. 제주시 건입동

- 건입동의 생산물에는 농산물로 콩, 참깨, 조경수, 감귤이 있고, 수산물로는 한치, 오징어, 갈치, 고등어, 삼치, 옥돔, 다금바리 등의 다양한 어류와 소라, 전복, 오분작 등의 패류가 있음.
- ▶ 건입동은 제주도의 관문항구이자 가장 큰 어항의 성격을 띠고 있는 만큼, 어업전진기지로서도 충분한 기능을 다하고 있으며, 그에 따른 다양한 어류가 어획되고 있음.
- ▶ 건입동 해녀들이 채취하는 소라와 전복, 오분작 등은 최근 연안바다의 환경변화와 오염 등으로 채취량이 많이 감소했지만, 해녀들의 물질행위는 꾸준히 이어지고 있음.
- 건입동의 자연자원은 8종 17개가 있으나, 탐동 및 동부두 주변바다를 비롯하여 사라봉(표고 148.2m), 별도봉(알봉 : 표고 96.2m), 산지천(하구 생태공원) 및 산지물이 가장 활용도가 높은 것들이라 할 수 있음.
- ▶ 자연자원 중 특히 생태공원으로 새롭게 태어난 산지천 하구 구간(474m)과 제주시민들의 도시공원인 사라봉은 활용도가 가장 높은 것이라 할 수 있음.
- ▶ 더불어 서부두와 동부두 쪽 연안바다는 낚시꾼들에게는 상당히 활용도가 높은 장소가 되고 있음.
- ▶ 산지물은 여름철 청소년들에게 즐거운 물놀이 장소이자 먹 감는 장소로 활용되고 있음.

- 건입동의 인문자원은 16종 90여 개에 이르나 현실적으로 활용되고 있는 것은 산지등대, 복신미륵(제주도민속자료 제1호), 탑동광장, 동부두 방파제, 산지천 빛의 거리, 서부두 명품 횃집거리, 모충사, 국립제주박물관, 사라봉 산책로 등에 한정되고 있음.
- ▶ 그러나 매년 산지천 축제를 통하여 모든 시민과 방문객들에게 다양한 체험활동을 하도록 하고 있는데, 이 산지천 축제에서는 일부 프로그램에 건입동의 여러 자연자원과 인문자원들의 활용을 적극 모색하고 있음.
- ▶ 특히 과거의 중요한 건물터·장소에 대해서는 건입동의 역사·문화유적지를 발굴하고 알린다는 차원에서 표석 40개(이외에 산지천과 사라봉을 주제로 한 시비(詩碑)도 제작 설치) 등을 제작하여 설치함으로써, 인문자원의 적극적 활용이라는 취지를 살리고 있음.
- ▶ 최근 건입동에서는 ‘박물관 마을 만들기’ 사업의 일환으로 자투리 공간 또는 소공원 내에 도대불 세우기(5기), 역사·문화유적 관련 표석 세우기(과거의 중요한 건물터·장소 40개소), 산지천 빛의 거리 조성, 이미 디지털을 활용한 ‘아름다운 예술의 거리’ 조성, 금산수원지 주변 소공원 조성, 복신미륵 주변 소공원화, 의녀 김만덕 객주터의 복원(부지 매입 완료, 사업 계속 추진 중), 박물관 마을 홍보물 제작(탐방안내 지도, 유적지 분포 안내 손수건 제작 배포) 등 다양한 활동을 통해 건입동 알리기에 상당한 열정을 쏟고 있음.
- ▶ 앞으로 건입동의 인문자원은 박물관 마을 만들기의 지속사업을 통해서 혹은 산지천 축제 시에 더 많은 활용이 기대되고 있음.
- ▶ 건입동의 인문자원도 향후 점차 확대하여 발굴해 나간다면, 충분히 그 수가 증가할 것으로 예상됨.

### 3. 마을별 자원 구성에 따른 가치화 분석

- 여기서는 4개 마을의 마을자원들 중에서 앞으로 활용 가능성이 아주 높게 나타날 수 있는 자원들을 간추려 낸 후 해당자원의 특성을 분석하여 활용 가치를 부여함으로써, 해당마을의 인적자원 육성 프로그램 개발에 적극적으로 활용할 수 있도록 하고자 함.

- 또한 현재 4개 마을에서 실질적으로 활용되고 있는 일부 자원에 대해서는 좀 더 색다른 관점에서 의미와 가치를 부여하여 한층 더 활용도를 높일 수 있는 방안을 모색하였음.

### 3.1. 애월읍 유수암리

- 애월읍 유수암리의 마을자원 중에서도 앞으로 활용 가능성이 높고 좀 더 가치를 부여할만한 자원은, 자연자원에서는 큰노꼬메오름·죽은노꼬메오름, 유수암천, 오방석 등 3개를, 인문자원에서는 의녀 홍윤애(비석과 무덤), 태암감당터, 살맞은돌, 유수암녹색임도(마을 조림지 내) 등 4개로, 합계 7개의 자원을 선택하였음.

#### 3.1.1. 큰노꼬메오름, 죽은노꼬메오름(鹿古岳·鹿高岳·鹿狗岳, 小鹿古岳)

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 산 138번지 일대(소길리 산 257번지 일대)
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : -
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)2 (자연자원/오름)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 애월읍 유수암리 지경, 제1산록도로변에서 직선거리로 약 350m 지점에 큰노꼬메오름과 죽은노꼬메오름이 자리 잡고 있다. 두 오름은 북동~남서방향으로 다정하게 자리잡고 있는데, 보통은 합해서 형제봉이라고도 한다. 두 오름의 분화구는 거의 비슷한 방향으로 개구(開口)돼 있는 말굽형(북서향) 오름이며, 또한 정상부도 똑같이 남북으로 두 개씩 형성돼 있는 오름이다. 큰노꼬메오름은 오름 사면의 2/3 정도가 여러 수종의 나무로 채워져 숲을 이루고 있고, 1/3 정도는 제주조릿대 군락으로 뒤덮여 있다. 특히 제주조릿대 군락은

오름 사면의 2/3 지점에서부터 무성하게 자리 잡고 있는데 유난히 동쪽사면으로 많이 번져 있다. 조릿대 군락은 어른 키의 허리부분까지 올라올 정도로 왕성한 생육상태를 보이고 있다. 작은노꼬메오름은 사면 전체가 숲이라고 해도 좋을 만큼 가시덤불과 함께 잡목림으로 뒤덮여 있다.

큰노꼬메오름의 최고 정상부는 표고 834m, 작은노꼬메오름의 그것은 774m로 그 차이는 약 60m이다. 멀리 도로 쪽에서 바라보노라면, 충분히 그 높이의 차이를 헤아리고도 남음이 있다. 큰노꼬메오름 정상에 오르면, 주변이 탁 트인 시원스런 경관이 한눈에 들어온다. 유난히 가까운 애월읍 지역의 여러 마을, 초지와 도로 그리고 숲과 오름들이 어우러진 주변경관이 선명하게 다가온다. 자연과 인문환경 요소들이 어우러진 경관은 사람들이 왜 더불어 살아야 하는지를 깨닫게 한다. 큰노꼬메오름의 북서방향으로는 용암류가 분화구 쪽에서 흘러가면서 만들어놓은 암설류(岩屑流)가 여기저기에 널브러져 있다. 큰노꼬메오름에서 분출한 용암류가 흘러가는 도중에 휴식을 취한 흔적이라 할 수 있는데, 암설류의 분포범위는 꽤 넓게 형성돼 있다. 그럴듯한 언덕모양의 암설류가 끝나는 지점부터는 키 작은 가시덤불과 함께 독특한 식물로 구성된 꽃자왈 지대가 나타난다. 이곳이 말하자면, 애월 꽃자왈 지대의 일부이다. 오름 정상에서 보면, 꽃자왈 지대는 주변의 다른 경관과는 쉽게 구별된다. 그만큼 꽃자왈 지대의 하부를 이루는 용암류의 구성 상태는 특이하다 할 수 있으며, 동시에 그런 용암류가 깔린 지대에는 나름대로 그에 부합되는 독특한 식물들이 자리를 잡고 있는 것이다(자료 : 정광중, 2004. 12. 3(금) 한라일보, “한라산 학술 대탐사(222회)” 기사).



<사진 1> 큰노꼬메 오름 전경



<사진 2> 작은노꼬메오름(좌)과  
큰노꼬메오름(우)

### 3.1.2. 유수암천(流水巖泉)

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 절(동)산 북쪽
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 서로 다른 시기에 형성된 용암류 사이에서 용출함
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)5(자연자원/용천수)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 과거로부터 제주도에서는 용천수가 귀중한 생명수나 다름없었다. 제주도의 용천수는 그것이 용출하는 지점에 따라 해안 용천수, 중산간 용천수 및 산간 용천수로 구별할 수 있으며, 용천수의 수나 수량은 마을의 크기나 인구규모를 결정할 정도로 중요한 요소로 작용해 왔다. 특히 해안지역에 집중돼 있는 용천수는 오늘날과 같이 제주도의 전 해안지역에 마을의 터를 닦는 구심적 역할을 하였으며, 중산간 지역의 용천수는 사람들이 해안지역을 벗어나서 중산간 지역의 마을을 형성하게 하는 모태가 되었다. 유수암리의 유수암천은 중산간 지역에서 솟아나는 대표적인 용천수의 하나인데, 서로 다른 시기에 흘러나온 용암류 사이에서 솟아나는 용암류 경계형 용천수라 할 수 있다. 유수암천이 흘러나오는 지점의 표고는 216.7m로서 해안지역의 용천수의 용출지점과 비교하면 상당히 높은 지점에서 용출하는 용천수임을 알 수 있다.

유수암천은 중산간 마을인 유수암리 주민들이 평소에 물을 얼마나 소중하게 쓰고 있는지를 알 수 있는 바로미터가 되고 있으며, 더불어 물 사용에 대한 선조들의 지혜를 읽어낼 수 있는 하나의 본보기가 되고 있다. 우선 바위틈에서 솟아난 용천수는 일단 약 반 평 남짓의 면적에 고이게 하여 식수의 원천으로 활용할 수 있도록 하고 있다. 이어서 물줄기를 아래쪽으로 뿜아 2개의 칸으로 만들어 고이게 한 후 식수와 푸성귀 등을 씻는 공간으로 활용하도록 하고 있으며, 그 아래쪽에는 다시 4개의 칸으로 나누어 물이 고이게 한 다음

빨래를 할 수 있도록 고안하고 있다. 가장 아래쪽에는 위에서 계속 흘러나온 물들이 도로변에 갖추어 놓은 돌구유(통)에 고이도록 하여 지나가는 소나 말들이 물을 마실 수 있도록 배려하고 있다. 지금은 돌구유 아래쪽에 작은 물통을 만들어 연꽃과 수련 등 습지식물을 심어 마을의 이미지를 높이는 소중한 자원으로 활용하고 있다. 이처럼 유수암천에서는 선조들이 자연으로부터 얻은 소중한 자원(물)을 어떻게 활용해야 하는지를 보여주는 지혜의 그릇으로 작용하고 있다. 현재 유수암천 바로 옆에는 1987년 10월에 마을에서 “流水礮泉銘”(유수암천명)이란 기념비를 세워 후손들에게 유수암에 대한 내력과 소중함을 전하고 있다(자료 : 현지조사).



<사진 3> 유수암천 1



<사진 4> 유수암천 2

### 3.1.3. 오방석(五方石)

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 마을 내 5개소
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 마을 내로 잡귀와 잡신들이 들어오지 못하도록 하기 위해 세움
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)9(자연자원/마을 상징석)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 오방석은 마을의 동·서·남·북과 한복판에 세워 놓은 큰 돌(방위석)로써 마을에 잡귀와 잡신이 침범하지 못하도록 함과 동시에 마을의 안녕과 평화, 건강과 번영을 기원하는 뜻에서 세운 것이다. 즉 동(東) 선돌(立石), 서(西) 선돌(立石), 남(南) 모남돌, 북(北) 왕돌(旺石), 중(中) 솔동산 석(石) 등 5개 바윗돌이다. 이 오방석은 무속신앙과 비보(裨褓)풍수, 주역 등과 밀접한 관련이 있는 전통사상이자 문화의 근간을 이루는 매우 중요한 자원적 유산이다. 풍수지리학자인 신영대(제주관광대) 교수가 이를 두고 "하늘과 땅, 그리고 인간의 상호조화를 희망하는 상징으로서 시간과 공간을 아우르는 우주적인 철학적 의미가 담겨 있다"고 한 것도 같은 맥락이다.

오방석은 오방신장(五方神將)과 오방색(五方色), 음양오행과도 상호 연관성을 가지고 있다. 타지방의 장승과 제주의 돌하르방은 물론 오광대놀이, 사물놀이, 오방신장무도 여기에서 파생된 문화라 할 수 있다. 한국축구의 상징으로 명성을 떨치고 있는 ‘붉은 악마’도 오방신장의 하나인 ‘치우천황’에서 따온 것임을 고려해 볼 때 오방석의 존재는 더욱 돋보인다. 하루속히 문화재로 보존할 필요가 있는 것이다. 그러나 그에 앞서 각 방위에 위치해 있는 바위들이 어떠한 상징적 의미를 담고 있는지, 각각의 기능이나 역할은 무엇인지, 주변 지명과의 연관성은 있는지, 그리고 제주도 내의 다른 마을에는 없고 유독 유수암리 마을에만 존재하는 이유가 무엇인지 등에 대한 사실과 배경 등을 밝혀내는 작업이 우선시되어야 할 것이다(자료 : 강문규, 2007. 9. 11(화), 한라일보, “流水岩리가 간직한 소중한 자원들”(강문규칼럼), 유수암리 홈페이지 [<http://yusuam.invil.org/>]).



<사진 5> 오방석 : 중 솔동산 석



<사진 6> 중 솔동산 석에 대한 안내판

### 3.1.4. 의녀 홍윤애(비와 무덤)(義女 洪允愛(碑와 墓所)

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 산 39번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 1811년(조선시대)
- ③ 관련인물 : 홍윤애, 조정철
- ④ 관련 전설·설화 : 설화
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 유배 온 조정철을 도운 죄로 홍윤애가 죽게 되자, 후에 제주목사 겸 전라도 방어사인 조정철이 그녀의 죽음을 애도하며 묘소를 새로 고치고 묘비를 세움
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)6, (C)22(인문자원/비석류, 무덤)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 홍윤애(洪允愛: 1754~1781년)는 조선 정조 때 제주목(濟州牧)에 살았던 처녀였다. 홍윤애의 부모는 일찍이 사망하였고 그녀는 오빠의 집에서 언니와 함께 살고 있었다. 그 당시 조정철(趙貞喆 : 1751~1831년)은 정조 1년(1777년) 정조 임금을 시해하고 은전군 이찬을 추대하려는 역모 사건에 휘말려(장인이 역모 사건의 주동자였던 홍지해임) 제주로 유배를 오게 되었는데, 조정철의 적거지(謫居地)는 바로 홍윤애가 사는 집과 이웃하고 있었다. 결국 홍윤애는 유배 온 조정철의 딱한 처지를 자연히 접해서 알게 되었고 동시에 동정과 연민의 정을 품게 되었다. 부친의 상중에 제주로 유배된 조정철은 곧이어 부인인 홍씨가 자진(自盡)했다는 소식을 접하면서 매우 어려운 유배생활을 이어갔다. 이런 상황에서 홍윤애는 자발적으로 어려운 조정철을 돕기 시작했다. 바느질 솜씨가 좋았던 홍윤애는 바느질솜을 알뜰하게 모아 조정철의 식사와 의복, 심지어는 서책과 지필묵까지도 구입하여 건네주었다. 오랜 시간이 흐르자 두 사람은 서로 사랑하는 사이로 발전하게 되었다.

그러나 정조 5년(1781년)에 김시구가 제주목사로 부임해 오면서부터 두 사람에게는 청천벽력 같은 일들이 벌어지게 된다. 김시구는 조정철과는 당파가 다른 정적(政敵)으로 집안끼리도 원수지간이나 다름없었다. 김시구는 부임하자마자, 조정철을 잡아다가 죽을 만큼 매질하여 길거리에도 내놓고는 누구든

지 돌봐주는 사람은 같은 죄로 다스리겠다고 엄포를 놓았다. 그런 상황 속에서도 홍윤애는 개의치 않고, 거의 죽어가는 조정철을 살려냈다. 김시구 목사는 홍윤애를 잡아들여 무지막지한 매질과 함께 자백을 강요하다가 동헌의 대들보에 꿩처럼 매달아 죽게 하였다. 이 때 홍윤애의 나이는 27세였다. 그로부터 한 달 후인 정조 5년 6월 15일에 죄 없이 백성을 죽인 김시구 목사는 삭탈관직은 물론 죄인의 몸으로 압송당하는 신세로 전락하게 되었다. 또한 조정철은 29년의 긴 유배생활(제주목 5년, 정의현 성읍 20년, 추자도 3년, 경기도 장단 1년)을 끝내고 다시 벼슬길에 오른다.

홍윤애가 죽은 지, 31년 만인 순조 11년(1811년) 조정철은 자진해서 제주목사 겸 전라도방어사가 되어 제주로 부임해 왔고, 도착하자마자 홍윤애의 무덤을 수소문하여 찾아갔다. 부임하여 한 달 후에는 홍윤애의 무덤을 새롭게 단장하고 “홍의녀지비(洪義女之碑)”라는 묘비를 세웠다. 특히 비석 뒷면에는 홍윤애에게 헌정하는 추모시를 새겨 넣었으며, 조정철 스스로가 비를 직접 세웠다는 것을 “제주목사 겸 전라도방어사 조정철 서”라 써서 밝히고 있다. 홍윤애의 묘소는 원래 제주시 구 제주농고 터 부근(지금의 홍랑로)에 있었으나 도시계획으로 인하여 일제강점기에 유수암리로 이장하였다 그리고 현재 묘소는 외손이 돌보고 있다. 홍윤애의 묘갈명(墓碣銘)은 조선시대 사대부가 여성을 위해 세워준 유일한 시비(詩碑)로 유배문학의 꽃이라는 평가를 받고 있다(자료 : 김순이, 2007, 의녀 홍윤애, 「2007 도민기행 제주문화를 찾아서」, 제주특별자치도여성특별위원회, 10~13쪽을 발췌 요약.).



<사진 7> 의녀 홍윤애 묘소



<사진 8> 의녀 홍윤애 비문

### 3.1.5. 태암감당 터(泰岩龕堂 址)

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 마을 한복판
  - ② 형성시기(만들어진 시기) : 고려시대
  - ③ 관련인물 : 고려시대의 한 고승
  - ④ 관련 전설·설화 :
  - ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 고려시대 삼별초와 같이 입도한 한 고승이 태암감당이라는 암자를 짓게 된 데서 비롯됨
  - ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
    - ㉠ 지정번호 : -
    - ㉡ 지정 연월일 : -
  - ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)16(인문자원/과거의 중요한 건물터·장소)
  - ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
    - 유수암리 마을 중심부에는 마을주민들이 흔히 ‘절산’ 또는 ‘절동산’이라 부르는 비교적 높은 동산이 있다. 이 절동산 바로 밑에는 고려시대 삼별초와 같이 입도해온 한 고승이 태암감당(泰岩龕堂)이라는 암자를 짓고 기원의 장소로 사용했다고 전해진다. 그리고 그 이후에는 척화라는 스님이 천고사라는 사찰을 증건한 후부터 이 동산을 절동산이라 부르게 되었다 한다. 유수암리의 마을 중심부에 태암감당과 천고사라는 사찰을 지은 데에는 나름대로 배경을 가지고 있다고 말할 수 있다. 즉 태암감당(또는 천고사) 바로 앞에는 수량이 풍부한 용천수인 유수암이 흘러나오고, 암자 뒤편은 높은 지형으로 감싸주고 있기 때문에 기원과 기도의 장소로는 손색이 없다고 지적할 수 있다.
- 1998년에 제주도가 내놓은 『국가문화재 지정조사보고서 제주향파두리 향몽유적지』(제주도, 1998)에 따르면, 암자 또는 절터라고 추정되는 곳은 약 3필지 정도로서 절터 추정지에서는 다량의 기와편을 비롯하여 도자기편과 질그릇편 등이 흩어져 있는 것이 확인되었다. 현재 절터 추정지는 감굴 과수원으로 조성되어 있다. 아울러 절터 뒤흘의 동산 사면에는 무환자나무 한 그루와 여러 그루의 팽나무가 군락을 이루며 서 있다. 이들 중 무환자 나무는 불과 1그루뿐이지만, 열매로 스님들의 염주를 만드는데 사용했던 것으로 알려지고 있어서 암자나 절터와 관련하여 역사의 현장을 입증하는 존재가 되고 있다.

무환자나무는 원래 큰 고목이 있었으나, 한차례 쓰러지면서 고사해 버리고 밑 등치에서 새순이 돋아나 성장한 것이 현재 남아 있는 무환자나무로 알려진다 (자료 : 제주도, 1988, 『국가문화재 지정조사보고서 제주향파두리 향몽유적지』, 110쪽. / 유수암정보화마을 팸플릿 / 현지조사.).



<사진 9> 태암감당 터



<사진 10> 무환자나무와 열매

### 3.1.6. 살맞은돌

- ① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 동쪽 편
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 고려시대
- ③ 관련인물 : 삼별초의 군사들
- ④ 관련 전설·설화 : 삼별초 군사들의 과녁으로 사용
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 삼별초 군사들이 여몽연합군과 대항하기 위해 활쏘기를 연습하던 과녁으로 알려지고 있음
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)7(인문자원/전설·설화 및 관련 장소·거리·대상)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 살맞은돌은 향파두리 남쪽 극락오름 앞쪽에 있는 커다란 돌을 일컫는다. 사람들은 아주 오래 전부터 ‘살맞은돌’이라 불러 왔는데, 여기서 ‘살’은 화살, ‘맞은’은 ‘맞다’의 관형사형 표현, ‘돌’은 말 그대로 돌(石)을 뜻하는 것으로, 결

국 살맞은돌은 ‘화살 맞은 돌’을 의미한다. 이 살맞은 돌은 고려시대 때 고려 조정이 몽골의 침입에 항복하자 이에 항거한 삼별초 군사들이 제주도로 들어 오게 되었고, 삼별초 군사들은 후에 여몽연합군이 쳐들어 올 것을 대비하면서 활쏘기 연습을 할 때 과녁으로 사용했던 돌로 알려지고 있다.

2002년에 발행된 『제주 향파두리 항몽유적지 학술조사 및 종합 기본정비 계획』(북제주군·제주문화예술재단문화재연구소)에 따르면, 과녁으로 사용했다고 하는 큰 바위 표면에는 1940년경까지만 해도 삼별초군이 쏜 화살 파편이 박혀 있었던 것을 본 사람들이 있는 것으로 전하고 있다. 실제로 살맞은돌의 표면을 자세히 살펴보면, 인위적으로 흠을 파놓은 듯한 구멍이 몇 개나 있는 것을 확인할 수 있다. 그러나 실제로 사실여부를 확인하기에는 사료(史料)나 관련유물이 없는 상황이다. 앞으로 명확하게 사실규명이 필요한 부분이다. 살맞은돌이 있는 일대는 예로부터 ‘머흘동산’이라 불려 왔는데, 최근에는 주로 축약해서 ‘멀동산’으로 부르고 있다. ‘머흘’은 자갈, 또는 돌무더기를 뜻하는 제주방언으로서, 주변에 돌무더기 많기 때문에 붙여진 이름으로 알려지고 있다. 따라서 과녁으로 사용한 것으로 알려진 큰 바위의 존재도 머흘동산 혹은 멀동산이라 부르는 지명과 무관하지 않다(자료 : 북제주군·제주문화예술재단문화재연구소, 2002, 『제주 향파두리 항몽유적지 학술조사 및 종합 기본정비 계획』, 56.).



<사진 11> 살맞은돌 전경



<사진 12> 살맞은돌의 화살 구멍

### 3.1.7. 유수암녹색임도(流水岩綠色林道)

① 소재지 : 제주시 애월읍 유수암리 산 27번지 외(마을목장 서쪽)

- ② 형성시기(만들어진 시기) : 2009년 8월 초
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 제주시가 추진하는 산림경영 정책과 맞물리면서 새롭게 개설됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)26(인문자원/해안도로·숲 체험(경관도로))
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 유수암리의 속칭 조림지는 마을의 1차적인 생활공간을 훨씬 벗어나 큰노꼬메오름과 작은노꼬메오름의 북동쪽 지구에 위치하고 있다. 이 조림지는 약 40여 년 전에 유수암 마을주민들이 직접 삼나무와 편백나무, 해송 등을 심어가꾸어 온 것이다. 40여 년이 흐른 지금, 조림지 자체는 완벽한 성목(成木)으로 자라 숲을 이루게 되었는데, 최근에 숲 체험을 통한 삶의 질 향상을 추구하고자 하는 지방정부의 정책실행과도 맞물리면서 크게 조명 받는 상황에 이르렀다. 조림지 주변지구에는 광활한 면적의 마을공동목장이 자리 잡고 있다. 최근 제주시는 유수암리 소재 조림지에 산림경영 기반조성과 다양한 산림휴양 문화 서비스 장소 제공을 위한 녹색임도 개설사업을 완료하였다. 2009년 8월 초 제주시가 발표한 보도 자료에 의하면, 이번에 새로 개설된 녹색임도는 유수암리 마을공동목장 서쪽 경계부분으로 삼나무와 편백나무 조림지 일대에 총 사업비 2억 2,000만원을 투입하여 배수시설 5곳을 비롯 노면 포장 500m, 노면 골재 포설 1,550m 등 2.1km 구간을 정비한 것이라 한다.

이러한 녹색임도 사업을 기반으로 제주시는 산불발생 시 진화차량의 진입로가 확보되고 산림병해충의 방제, 숲 가꾸기 등 임업경영 기반조성과 농·축산업의 생산성 향상에도 기여할 것으로 전망하고 있다. 더불어서 주 5일 근무제 등으로 여가시간이 확대돼 산림욕을 즐기려는 사람들이 유수암녹색임도를 찾아 산책, 산림레포츠, 숲 체험, 자연학습 프로그램 등을 즐길 수 있는 장소로도 활용할 수 있을 것이라고 내다보고 있다. 아울러 현재까지 유수암녹색임

도를 포함한 제주시 지역 내의 임도는 1990년부터 38개소에 62km에 걸쳐 추진된 것으로 알려졌다. 유수암리 마을주민들은 바로 두 노꼬메오름 근처의 조림지를 지역발전 전략의 핵심공간으로 부각되기를 고대하고 있다(자료 : 이정민, 2009. 8. 8일 한라일보 ‘유수암리 녹색임도 개설’ 기사(이정민 기자 글) / 현지 청취조사 외).



<사진 13> 유수암 조림지  
(자료 : 한라일보)



<사진 14> 유수암 녹색임도  
(자료 : 한라일보)

### 3.2. 남원읍 위미1리

- 남원읍 위미1리의 마을자원 중에서 앞으로 활용 가능성이 높고 좀 더 가치를 부여할만한 자원은, 자연자원에서는 넙빌레(물), 지귀도, 밍금애 등 3개를, 인문자원에서는 돈지할망당, 열려김씨지려(비각), 하잣성, 위미성터, 5·16도로상의 숲 터널 등 5개로, 함께 8개의 자원을 선택하였음.

#### 3.2.1. 넙빌레(물)

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 서쪽 해안가 일대
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음

④ 관련 전설·설화 : 없음

⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 일차적으로 용암류가 지면방향으로 넓게 흐르면서 형성되었고, 시기가 서로 다른 용암류 사이에서 용천수가 흘러나오게 됨

⑥ 문화재 지정여부 : 비지정

㉠ 지정번호 : -

㉡ 지정 연월일 : -

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)5, (B)14(자연자원/용천수, 특이한 지형지물)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 위미1리의 서쪽 해안가에 넓게 차지하고 있는 속칭 ‘넙빌레’는 ‘넓은 빌레’라는 의미이다. 여기서 ‘빌레’는 제주도의 여러 곳에 지명으로 자주 나타나는데, 용암류가 비교적 넓게 흐르면서 표면이 비교적 평평하게 된 지형적 특징을 지닌 장소를 가리키는 용어이다. 빌레를 형성하는 용암류는 유동성이 큰 용암류로서 흐르다가 어느 한곳에 뭉쳐져서 굳는 것이 아니라, 주변지구의 지표면을 넓게 덮는 형태로 흐르면서 만들어진 것이다. 말하자면 이때의 용암류는 지질학적으로 파호이호이용암(pahoehoe lava, 하와이 원주민어로 ‘표면이 매끄럽고 깨지지 않은 용암 smooth, unbroken lava’)이라 하며 점성(粘性)이 비교적 낮아서 일단 흐르는 주변지구를 고루 덮는 특징을 지니고 있다. 위미1리의 넙빌레는 현재로서는 용암이 분출한 시기를 정확하게 산출할 수 없지만, 제주도 해안이 형성되는 과정에서 파호이호이용암이 주변지구를 넓게 덮으면서 형성된 것으로 보인다. 그리고 분출된 시기가 서로 다른 파호이호이용암이 몇 번에 걸쳐 흐르면서 층(層)을 이루어 일정한 두께를 가진 상태로 지형이 형성되었는데, 그 사이에서 용천수가 지하로 흐르다가 솟아나고 있는 것이다.

위미1리의 넙빌레는 대략 눈짐작으로 보더라도 상당한 면적을 지닌 것으로 확인된다. 신례2리와 의 경계를 이루는 지점부터 위미1리의 가장 서쪽에 위치한 자연마을인 서성동 해안을 넓게 덮는 것으로 확인된다. 현재 넙빌레의 표면 상태는 일차적으로 형성된 이후에 2차적인 파식(波蝕)을 많이 받아 곳곳에서 움푹 팬 곳들이 발견되며, 그곳에는 바닷물이 고여 있는 상태이다. 따라서 방문객들이 맨발로 넙빌레의 용암 위를 걸어 다니기엔 다소 불편한 상황으로

단순히 눈으로 보기와는 달리 표면이 거칠기 때문에 조심해야 하는 방문처라 할 수 있다. 최근 위미1리에서는 제주특별자치도와 서귀포시의 도움을 받아 넙빌레의 특이한 지형과 샘솟는 용천수를 바탕으로 ‘넙빌레담수욕장’을 조성하여 여름철 방문객들을 끌어들이고 있다. 현재 용천수가 흘러나오는 담수욕장 시설은 완공되었고, 나머지 일부 편의시설만 갖추면 물과 지형을 소재로 한 훌륭한 하계 관광지(방문지)로 손색이 없을 것으로 전망하고 있다(자료 : 현지조사).



<사진 15> 넙빌레 전경



<사진 16> 넙빌레 담수욕장

### 3.2.2. 지귀도(地歸島)

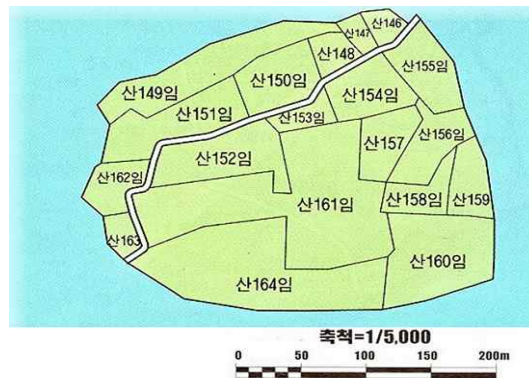
- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 산 146~164번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 불명
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)12(자연자원/부속섬)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 지귀도는 위미1리 해안으로부터 약 2.7km 떨어져 있으며, 시간적으로는 어선으로 15~22분 정도 걸리는 지점에 위치하고 있다. 해안으로부터 떨어진

거리로 보면, 주변의 문섬, 섬섬 및 범섬 보다도 훨씬 더 떨어져 있다. 지귀도는 위미1리나 주변 해안에서 보면 거의 한일자(一字) 형으로 보이는 아주 평평한 무인도이다. 이러한 특징은 섬 자체가 고도차가 크지 않으며 또한 섬 내에 높은 지형이 없다는 것을 의미한다. 그래서 그런지 해안 쪽에서 바라볼 때도 섬의 경관을 본다고 하는 운치와 정감은 다소 떨어지는 섬이라 할 수 있다. 지귀도의 면적은 85,984㎡(26,953평)이고, 총 19필지로 구성되어 있으며 지목(地目)은 모두 임야이다. 그리고 지귀도가 속해있는 번지는 산 146번지에서 산 164번지까지로 정리되어 있다.

위미1리의 주민들은 일제 강점기 때부터 지귀도 주변에 밀려오는 시신을 많이 처리해 왔다고 한다. 그런 과정을 거치면서 지귀도는 자연스레 위미1리에 속하게 된 것으로 알려진다. 지귀도에는 한 때 5가구가 거주하던 시절이 있었다. 지귀도 주변의 수심은 약 15m 정도인데, 주변 수역 자체는 1종 공동어장으로 지정돼 있으며 소라, 조개, 전복 등의 조개류와 톳 등 해초류가 매우 풍부한 것으로 알려지고 있다. 특히 매년 톳을 채취하는 시기에는 위미1리 해녀들(2009년 9월 현재, 약 97명)이 한 달 동안 섬에 머무르면서 채취작업을 벌이기도 한다. 마을 이장에 따르면, 지귀도 주변에서는 충분히 스킨스쿠버 활동이 가능하다고 한다. 이러한 점을 배경으로, 위미1리에서는 지귀도를 스킨스쿠버를 위한 활동무대로 활용하려는 계획을 가지고 있다(자료 : 현지조사).



<사진 17> 지귀도 원경



<사진 18> 지귀도 지적도

### 3.2.3. 밍금애(명금포, 鳴琴浦)

① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 3064번지 일대, 공유수면 흘내 아래

## 쪽 바닷가

② 형성시기(만들어진 시기) : 불명

③ 관련인물 : 없음

④ 관련 전설·설화 : 없음

⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 용암류가 연안바다까지 흘러든 이후 오랜 세월 파식작용에 의해 용암류가 쪼개지면서 자갈 해안으로 변모함

⑥ 문화재 지정여부 : 비지정

㉠ 지정번호 : -

㉡ 지정 연월일 : -

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)14(자연자원/특이한 지형지물)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 밍금애는 위미1리 해안에서도 대표적인 내만형(內灣形) 지형을 갖춘 해안으로 아주 작은 자갈로 이루어진 해변(海濱; 자갈로 퇴적된 해안)이다. 밍금애는 위미항에서부터 서쪽으로 약 1km 정도 떨어져 있는데, 위미1리를 남북으로 흐르는 3개의 주요 하천 중 중남천의 하구에 위치하고 있다. 여기서 ‘밍금’이란 제주도의 전통배의 하나인 ‘테우(떼배)’를 제작하던 장소를 일컫는 제주어로 알려져 있지만, 아직 정확하게 밝혀진 바는 없다. 아무튼 제주도에서는 맨 처음 위미리 주민들이 한라산 가까운 곳에서 나무를 베어다 테우를 만들었다고 하는 이야기가 이 마을에 전해지고 있는 것은 사실이다. 또 일설에는 파도가 밀려와 자갈에 부딪칠 때 나는 소리가 가야금을 타는 소리와 같다고 하여 ‘명금포(鳴琴浦)’라 부른다고도 한다.

밍금애는 전체적인 지형이 바닷가 쪽을 향해 아주 완만하게 경사진 형태를 취하고 있으며, 구성하는 자갈의 크기는 큰 것이 직경 8~10cm, 작은 것은 2~4cm 정도이다. 자갈 해변이 전형적으로 나타나는 구간은 약 500~600m 정도인데, 해변의 중간지점과 양끝지점에서는 아아(aa) 용암류가 연결되어 나타나기도 한다. 이들은 대형 바위로 굳어 있어서 주변의 자갈 해변과는 크게 대조를 이루고 있다. 밍금애에는 일제 강점기까지만 해도 작은 배를 만들거나 수리하는 작은 조선소가 있었다고 한다. 이처럼 밍금애는 과거에 전통적인 제주 배인 테우를 제작하면서 또한 포구로도 사용했을 정도로 양호한 지형적

조건과 제주도의 역사적·문화적 단면을 간직하고 있는 장소이기도 하다. 따라서 밍금에는 앞으로의 적극적인 활용을 기대할 수 있는 장소적 가치를 지니고 있다(자료 : 爲美信用協同組合, 1991, 『爲美里誌』, 55, 64. / 남제주문화원, 2006, 『남제주의 문화유산』, 남제주문화원, 379쪽/ 강순석, 2004, 『제주도 해안을 가다』, 재주도민속자연사박물관, 201~203.).



<사진 19> 밍금애 원경



<사진 20> 밍금애 근경

#### 3.2.4. 돈지할말당(앞개당, 돈지선원당, 다박낭<sup>ㄴ</sup>실돈지할망당)

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 2924번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 주로 마을 어부들과 해녀들이 자신들의 소원을 빌기 위해 마련함
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)2(인문자원/신당)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 돈지할망당은 위미1리 포구인 앞개(前浦)의 남서쪽, 해안을 따라 이어진 도로변에 자리 잡고 있다. 당의 전체적인 형태는 2~3m 정도의 키 작은 수목(신목: 다박낭)을 중심으로 낮은 돌담이 주변을 둘러싸고 있으며, 중심부에는

현무암을 다듬어서 만든 켜(꺄문)가 있다. 켜 안에는 전에 나무로 만든 위패(位牌)가 있었지만, 현재는 아무 것도 놓여 있지 않다. 당의 면적은 약 4~5평 정도이며 켜(꺄문) 옆에는 앞전에 사용했던 지전과 물색이 걸려 있다. 돈지할망당은 어민들과 해녀의 수호신인 ‘애기씨선왕’과 ‘돈지할망’을 모시고 있다. 따라서 당신(堂神)은 바다의 신(海神)이다. 제일(祭日)은 초하루와 보름이지만, 최근에는 주로 초하루를 선택하여 제를 지내고 있다.

당에 갈 때에는 두 신을 모시고 있기 때문에 보통 메(쌀밥) 2기를 가지고 간다. 돈지할망당의 단골(信仰民)은 위미1리의 모든 어부들과 해녀들이다. 돈지할망당은 위미1~3리 중에서는 가장 큰 해신당으로 알려져 있는데, 이를 잘 활용하여 본격적인 민속신앙의 자원화를 꾀할 필요가 있을 것으로 여겨진다 (자료 : 남제주군·제주대학교박물관, 1996, 『남제주군의 문화유적』, 309~310./제주특별자치도·한국문화원연합회제주특별자치도지회, 2008, 『남원읍 역사문화지』, 456./제주특별자치도·(사)제주전통문화연구소, 2009, 『제주신당조사』, 50~51.).



<사진 21> 돈지할망당 전경



<사진 22> 돈지할망당 켜(문)

### 3.2.5. 열녀김씨지려(烈女金氏之閭)

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 4143-2번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대 정조 6년(1782)
- ③ 관련인물 : 유학(幼學) 김정욱(金精旭)의 처
- ④ 관련 전설·설화 : 설화
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 조선시대 때 남편과의 사별

그리고 아들을 낳지 못한 죄책감을 벗어나고자 했던 한 여성의 안타까운 죽음 때문에 정려됨

⑥ 문화재 지정여부 : 비지정

㉠ 지정번호 : -

㉡ 지정 연월일 : -

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)6(인문자원/비석류)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 열녀김씨지려(烈女金氏之閭)는 정조 6년(1782년)에 유학 김정옥의 처인 열부 김씨의 정신과 혼을 기리기 위해 정려된 것이다. 그러나 세월이 많이 지나다보니, 비문이 풍화되고 마모되어 글씨가 확실하게 보이지 않게 되자, 1934년에 현손(玄孫)인 여종(麗鐘), 견종(堅鐘), 권종(權鐘) 세 사람이 다시 세운 것으로 전해진다. 원래는 일주도로 변에 있다가 현재의 위치인 4143-2번지(옛 충혼묘지 북쪽)로 옮겨오게 되었다. 비(碑)는 비각(碑閣) 안에 보호되고 있는데, 현재는 비각 자체도 풍화가 많이 진전된 상태이다. 비각의 높이는 129cm, 비의 높이는 73.5cm, 폭이 31.1cm, 두께가 13cm이다.

2008년 제주특별자치도와 한국문화원연합회 제주특별자치도지회가 발행한 『남원읍 역사문화지』(243~244쪽)에는 김익수 선생이 번역한 비문이 실려 있는데, 이를 여기에 소개하면 다음과 같다. “1782년(정조 6년) 정월에 정려를 세웠으나 세월이 오래 되어 불분명하므로 1934년 정월에 현손 여종, 견종, 권종이 고쳐 새겼다. 씨는 경주후인(慶州後人) 경하(慶遐)의 딸로 나이 겨우 19세에 연안후인(延安後人) 유학 김정옥(金精旭)에게 시집을 갔다. 이듬해 임신을 했는데 갑자기 남편이 죽는 아픔을 만나니 그 해가 을미년 11월이었다. 일찍이 눈물을 흘리며 말하였기를, “만약 아들을 낳으면 나는 장차 명대로 되겠지만, 딸을 낳으면 내가 살아 어찌 명을 기다리랴.”고 하였다. 그 해 12월에 바로 딸을 낳았는데 이듬해 정월 구덩이에 묻힐 기약을 하고는 어느 날 그의 방에서 스스로 목을 매었다. 그래서 부부가 같은 무덤에 묻혔다. 아, 슬프도다. 진실로 하늘이 낸 열녀가 아니라면, 어찌 이와 같을 수 있겠는가. 정조 신축(辛丑, 1781년)에 사람(士林)들이 일제히 고하니 어사(御使)가 살살이 묻고는 왕의 특명으로 정려하게 되었다. 성스러운 조정에서 훌륭한 기풍으로 교화함을 새움이 지극하고도 극진하도다.” 이상과 같은 비문의 내용은 현대를 살

아가는 우리들에게는 당시 제주여성들의 생활사(生活史)를 살필 수 있는 좋은 사례라 할 수 있다. 앞으로 이러한 열녀비·효녀비 및 효자비는 여러 관점에서 자라나는 청소년들에게 귀중한 교육자료로 활용할 수 있다. 위미1리에서도 마을자원의 적극적 발굴과 활용이란 측면에서 ‘열녀김씨지려’를 보다 실용적으로 접근하는 방안이 요구된다(자료 : 爲美信用協同組合, 1991, 『爲美里誌』, 246~247. / 제주특별자치도·한국문화원연합회제주특별자치도지회, 2008, 『남원읍 역사문화지』, 243~244.).



<사진 23> 열부김씨지려



<사진 24> 열부김씨비문(확대)

### 3.2.6. 잣성(중잣성 · 하잣성)

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대(하잣성), 일제강점기 초기(중잣성)
- ③ 관련인물 : 마을주민
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 조선시대 세종대에 국가산업인 목마장 경영을 위해 처음 하잣성을 쌓았으며, 조선시대 후기에 이르러 목마장의 효율적인 운영을 위해 중잣성을 쌓은 것으로 추정됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)9(인문자원/성담)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 위미1리에는 현재 중잣성과 하잣성이 일부 구간에 남아있다. 중잣성은 현재 개설된 서성로(서귀포-성산포 간) 북쪽 해발 약 300m 지점에 부분적으로 남아있는데, 대략 과거 9소장의 하잣성과 상잣성을 이등분하는 지점에 쌓여져 있다. 남아 있는 중잣성은 높이가 약 130cm, 폭이 약 70cm 정도이다. 하잣성은 상위미 북서쪽에 남아있으며 해발고도로는 약 150~155m 지점에 해당된다. 이 하잣성은 동쪽의 위미2리 공동목장 방향으로 이어진다. 하잣성도 중간지점에서 많이 훼손된 것으로 추정되며 현재 남아있는 하잣성의 높이는 100~120cm, 폭은 80cm 전후이다.

잣성은 일찍이 조선시대 조정의 지속적인 정책에 따라 출현하게 된 ‘산업시설물’이라는 점에서 그 의미가 높다. 다시 말하면, 현재까지 제주도에 남아있는 문화재나 각종 유적(지)을 통틀어 볼 때, 국가경제와 직접적으로 관련되는 것은 ‘잣성’ 이외에는 거의 전무하다. 최근 제주도에서는 도시내부나 해안지역에 존재하는 교육·행정·군사(방어) 관련 유적이나 생활민속·신앙 관련 유물과 유적들은 문화재로 지정 보호하거나 상대적으로 중요시하는 경향인데 반해, ‘잣성’의 보전에 대해서는 아주 소극적이고 소홀해 온 것이 사실이다. 잣성은 그것이 쌓여 있는 위치(장소)로 볼 때 접근하기 어려운 지점에 있고(상대적으로 찾기도 어렵다), 또 단순히 돌담이 길게 늘어선 형태만을 갖추고 있을 뿐이어서 특별한 가치를 못 느껴온 것이 사실이다.

그러나 역사적인 의미를 되새겨 보면, 잣성은 15C 초기(1429년)부터 19C 말기(1894년, 갑오개혁)까지 오랜 세월동안 국가의 목마(장) 경영을 목적으로 사용되었던 중요한 산업유물이다. 따라서 잣성은 조선시대 중앙정부(조정)의 정책과 맞물려 출현하게 된 산업 시설물이라는 사실과 함께 과거 국가적 산업인 목축(목마) 경제의 중요성을 반영하는 유적으로 평가할 수 있다. 잣성의 문화재적 가치는 바로 그런 점에서 조명되어야 하며, 현재 위미1리에 남아있는 중잣성과 하잣성도 소중한 문화유산으로 적극적인 보전과 활용을 시도하는 것이 바람직하다(자료 : 남제주군·제주문화예술재단 문화재연구소, 2003, 『남제주군 문화유적분포지도(1:5,000)』, 78~81, 188~189.).

### 3.2.7. 위미성터(4·3 성담, 爲美城址)

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 2721, 3235번지 일대
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 1948~1949년
- ③ 관련인물 : 마을 주민들
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 1948년 4월 3일 이후 무장대의 두 차례에 걸친 습격으로 주민 30여명이 목숨을 잃고 나서 마을주민들의 목숨과 재산을 보호하기 위하여 성을 축조하게 됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)9(인문자원/성담)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 현재 위미1리에 남아있는 위미성터(4·3성담)는 1948년에 발생한 4·3 사건으로 인해 주민들의 목숨과 재산을 보호하기 위해 쌓은 방어시설의 흔적이다. 제주 4·3 사건은 많은 선량한 주민들을 학살하는 결과를 가져왔는데, 주민들의 죄 없는 죽음이야말로 이데올로기의 희생양이라 아니할 수 없다. 1948년 4월 3일 사건이 발생한 이후 무장대와 군경 토벌대 사이에서 선량한 주민들의 이유 없는 죽음과 더불어 엄청난 재산피해가 계속 이어지자, 각 마을주민들은 나름대로 대책을 강구하지 않을 수 없었다. 당시 마을주민들이 취할 수 있었던 행동은 중산간 마을의 경우 온가족을 데리고 해안마을의 친척집 등으로 임시로 피난가거나 위험을 느끼는 시점에서 동굴 혹은 숲속에 잠시 숨어 있거나 아예 일본 등 외국으로 피신하여 나가는 일이었다. 또한 일부 남성들은 처음부터 한라산 근처의 깊은 숲속으로 도망가서 숨어 지내거나 또 일부는 무장대나 토벌대에 가담하기도 했다.

그러나 한편에선 무장대나 토벌대로부터 목숨의 위협을 느낀 나머지, 적극적으로 성(城)을 쌓고 소중한 목숨과 재산을 보호하려는 움직임이 일어났다. 위미리에서도 무장대의 2회에 걸친 습격에 의해 주민 30여명이 목숨을 잃고 또 큰 재산피해를 입자, 마침내 성을 쌓기에 이르렀다. 또한 민보단(民保團)을 조직하여 교대로 경계근무를 서기도 했다. 당시 위미리에 쌓은 성의 형태는

속칭 ‘명금포’(위미1리)에서 ‘벌러니코지’(위미2리)까지 ㄷ자 형이었다고 한다. 그리고 성은 1차로 2.3km를 쌓았고, 2차로는 400m를 더 쌓았다. 현재 남아있는 4·3 성담은 위미초등학교의 측면 담장으로 사용되고 있는 120m의 구간과 김만보씨 댁 울타리로 사용하는 250m의 구간이다. 이들은 단순히 한 줄로 연결된 돌담이지만, 제주 4·3 사건의 비극을 전해주는 아주 귀중한 유적이다. 위미1리에 잔존하는 두 군데의 4·3 성담은 두 번 다시는 평화의 섬 제주도에 참혹한 비극의 역사가 반복되지 않도록 소망하는 교육 장소이자 학습요소로 활용할 수 있어야 한다(자료 : 위미1리 4·3 유적지 ‘위미성터(爲美城址)’ 안내판 및 현지조사).



<사진 25> 위미 4.3성터 1



<사진 26> 위미 4.3성터 2

### 3.2.8. 5·16 도로 상의 숲 터널

- ① 소재지 : 서귀포시 남원읍 위미1리 5·16도로(1131번 지방도) 상
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 1980년대 중반 경
- ③ 관련인물 : 고 박정희 대통령
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(나타나게 된 이유) : 5·16 쿠데타를 기념하여 고 박정희 대통령이 제주시와 서귀포시를 최단거리로 연결하는 도로를 개설한 이후에 나타나게 됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)26 (인문자원/해안도로·숲 체험(경관)도로)

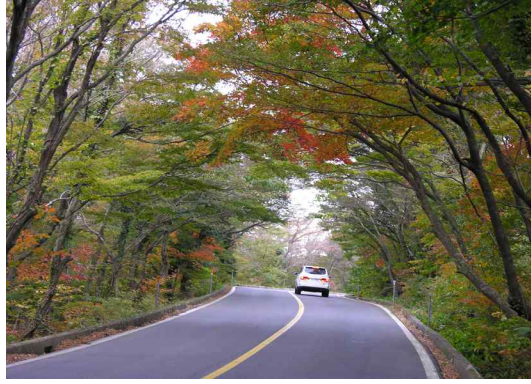
⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 제주도는 화산섬이어서 섬 가운데 한라산이 솟아있고 취락은 해안가를 따라 분포되어 있다. 산북지역의 제주시와 산남지역의 서귀포시가 제주도에서는 큰 두 도시인데, 이 두 도시를 잇는 최단거리의 도로가 5·16도로 즉 현재의 1131번 지방도(2007년 6월까지 11번 국도였으며, 제주도민들은 통상 5·16 도로라고 부르고 있음)이다. 이 도로는 1961년에 일어난 5·16쿠데타 이후 혁명정부의 주체인 고 박정희 대통령이 주도하여 1962년에 계획되어 1966년에 완공되었다. 당시 5·16쿠데타의 주역들이 정권을 잡았기 때문에 쿠데타의 당위성을 홍보하기 위해 도로나 광장 등에 5·16이라는 이름을 붙이는 사례가 많았는데, 지금은 공원으로 바뀐 여의도 광장도 한때는 5·16광장으로 불렸다. 그리고 쿠데타 이후 박정희 대통령이 삼화고무 회장인 김지태의 재산을 몰수하여 세운 장학회의 이름도 5·16장학회(현, 정수장학회)이다. 제주도의 1131번 지방도는 통상 5·16도로로 도민들의 입에 자주 오르내렸으며 또 제주도를 소개하는 여러 관광안내 책자에도 자주 사용되고 있다.

5·16 도로상의 숲 터널은 도로 양쪽에 늘어선 나무들이 도로 쪽으로 늘어져 마치 터널을 연상케 한다고 하여 숲이 우거진 구간에 대해 붙여진 별칭이다. 5·16도로가 1966년에 완공되었지만, 당시 도로 주변의 숲은 많이 망가진 상태여서 도로를 개통하던 시점부터 나무가 도로변 쪽으로 우거지지는 않았다. 따라서 인위적으로 망가진 자리에서 어린 나무들이 자라나면서 도로 쪽으로 숲을 이루기 시작한 시점은 적어도 도로를 완공한 1966년부터 20년 이상이 걸렸을 것으로 추정할 수 있다. 결국 1980년대 중반 경에 이르러 본격적으로 도로 양쪽으로 나무들이 우거지며 터널과 같은 형태를 이루었다고 말할 수 있다. 현재 5·16 도로 상의 숲 터널 구간은 위미1리와 함께 한남리 및 신례리 지경에 속해 있으며, 위미1리에 속한 구간보다는 한남리와 신례리에 속한 구간이 더 긴 것으로 알려져 있다. 5·16 도로 상의 숲 터널 구간은 가을과 겨울에 단풍을 감상하고 설경을 감상하는 사람들에게는 한라산과 바다에 못지않은 운치를 안겨다주는 소중한 자원이다(자료 : 현지조사).



<사진 27> 숲 터널 1



<사진 28> 숲 터널 2

### 3.3. 표선면 성읍1리

- 표선면 성읍1리의 마을자원 중에서도 앞으로 활용 가능성이 높고 좀 더 가치를 부여할만한 자원은, 자연자원에서는 영주산과 정소암 2개를, 인문 자원에서는 일관현, 정의현성(남문과 서문), 성읍민속마을, 원님물 등 4개로, 합계 6개의 자원을 선택하였음.

#### 3.3.1. 영주산(瀛洲山)

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리 산 18번지 일대
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 영주산과 무선돌 전설
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) :
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)2(자연자원/오름)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 영주산(瀛洲山)은 우아한 산세(山勢)를 자랑하는 성읍리의 진산(鎭山)이다. 영주산은 성읍 마을에서 북쪽으로 약 1.8km 떨어져 있으며, 현지 주민들 사이에서는 ‘영뜨르’라 불리고 있다. 성읍리 마을 쪽에서 보면, 커다란 산체

하나가 북쪽에 자리하여 마을을 보호해주는 형국을 취하고 있다. 그래서인지, 도로변에서 언뜻 쳐다봐도, 진산다운 풍모를 다분히 느낄 수 있다. 영주산의 의미는 ‘신선(神仙)이 사는 산’이라는 배경에서 유래한 것이라 하는데, 실제로 올라보면 오름 속 어딘가에 신선이 숨어사는 듯한 분위기이다. 더욱이 과도치듯 길게 이어지는 산세는 마치 영주산의 신선이 조화를 부려놓은 것 같은 착각을 일으키게 한다. 영주산은 동쪽으로 개구(開口)되어 있고, 산체는 동쪽에서부터 북쪽과 서쪽을 거쳐 남쪽으로 타원을 그리듯 형성되어 있다. 그리고 산체는 서쪽으로 완만한 경사를 이루며 넓은 사면을 이루는데 반해, 오름의 안쪽사면은 상당히 급한 경사를 이루며 군데군데 계곡을 이룬 곳이 나타난다. 급한 경사를 따라 분화구 쪽으로 내려가는 중간 지점에는 묘(墓) 한기가 보기 좋게 자리 잡고 있다.

영주산은 남사면의 일부를 제외하면 대부분 초지로 덮여 있어 등반하는 데는 아주 편리한 오름이다. 더욱이 어느 쪽 방향에서나 한번 오르기 시작하면 능선을 따라 일주할 수 있다. 오름 동쪽 안사면에는 비교적 큰 용암 노두(路頭)가 자리 잡고 있다. 마을주민들이 ‘큰넓궤’라고 부르는 곳이다. 가까운 지점까지 접근하여 용암 노두를 관찰해 보면, 상당히 큰 용암바위를 이루고 있음을 알 수 있는데, 이것은 다분히 화산활동 시 용암이 뿜어져 나오던 화도(火道, vent)인 듯 했다. 용암바위 자체는 한쪽으로 깊게 패여 있고, 또 주변에는 비교적 큰 나무들이 자리를 잡아 나뭇대로 그럴듯한 분위기를 연출하고 있다. 안쪽을 자세히 들여다보면, 작은 부처를 모셔놓은 공간도 만들어져 있다. 이미 마을주민들이 치성(致誠)과 기원(祈願)의 장소로 사용하고 있는 것이다.

영주산에는 부잣집 딸과 가난한 집 아들 사이의 사랑에 얽힌 전설도 전해져 온다. 옛날에 늙은 어머니를 극진히 모시는 효자로 소문난 아들이 있었다. 어느 날 이 아들은 우연히 부잣집 딸의 모습을 보고 홀로 사모하게 되었는데, 그 이후부터는 늙은 어머니의 시중도 들지 않은 채 오로지 그 여자 생각만 하며 지내게 되었다. 한번은 우연히 부잣집 딸과 이야기를 나눌 수 있는 행운을 얻었는데, 그만 그 장면을 딸 아버지에게 들키고 말았다. 결국, 부잣집 딸은 집에서 쫓겨나게 되었고, 이를 계기로 두 사람은 같이 살게 되었다. 그러나 마을사람들의 비난 때문에 결국 동네를 떠날 수밖에 없었다. 두 사람은 정든 마을을 떠나기로 결심하고 막 동구 밖을 나서려는 순간 벼락이 떨어지고

말았다. 그래서 안타깝게도 여자는 영주산이 되고 남자는 무선돌이 되었다는 것이다. 영주산에 얹힌 전설을 의식한 탓일까, 영주산을 멀리서 바라보면 여성의 소맷자락을 보기 좋게 접어놓은 듯한 모습을 연상케 한다. 이러한 영주산의 활용가치는 상당히 많을 것으로 여겨지면, 성읍민속마을의 여러 인문자원과 더불어 효율적인 활용이 기대된다(자료 : 제주도, 1997, 『제주의 오름』, 455~456. / 현지조사).



<사진 29> 영주산 전경 1



<사진 30> 영주산 전경 2

### 3.3.2. 정소암(鼎沼岩)

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 정의현 현감, 정의현 소속 관기(官妓)
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 조선시대 때 현감과 선비 및 관기들이 함께 어울려 놀았던 장소로 활용됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)14(자연자원/특이한 지형지물)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 정소암은 유서 깊은 장소로서 역사적으로나 문화적으로 아주 의미 있는 자산적 가치를 지니고 있다. 정소암은 성읍리 마을을 휘감아 도는 천미천(泉

尾川)의 하상(河床)에 자리 잡고 있으며, 마치 큰 솥(鼎)과 같이 생긴 늪(沼)의 모양을 닮았다고 하여 붙여졌는데 일명 ‘가매소’라고도 한다. 현장에서 그 모습을 보면, 정소암이란 이름 자체가 실감날 정도로 큰 가마솥 모양을 취하고 있다. 정소암은 지형학적 측면에서 볼 때 하상의 경사급변점(傾斜急變點)에 생긴 폭호(瀑壺 : 물이 떨어지는 낙차에 의해 패인 웅덩이[窪地])의 일종이라 할 수 있다. 말하자면, 강바닥에 흘러내린 용암류의 상부에 발달한 절리(節理, joint)가 강우(降雨)나 폭우(暴雨)를 동반하는 과정에서 파괴되면서 요형(凹形)으로 패인 하식(河蝕) 와지(窪地)인 것이다. 정소암의 규모는 장변(長邊)이 약 6~7m, 단변(短邊)이 약 5m, 깊이는 약 1~1.2m 정도이다.

정소암에는 비가 오지 않더라도 항상 물이 고여 있을 정도로 바닥의 상태가 탄탄하여 쉽게 물이 빠지는 일이 없다. 그만큼 물이 고인 밑바닥이 용암류가 두껍게 깔려 있어서 보수(保水) 능력이 뛰어나다고 할 수 있다. 그리고 정소암 주변은 동백나무, 조록나무, 너도밤나무 및 대나무 등 다양한 수목과 진달래 등 많은 꽃들이 자생하고 있어서, 봄이 되면 주위가 형형색색으로 물들어 독특한 경관을 자아내는 곳으로도 유명하다. 이러한 상황 때문에, 정소암 주변에는 조선시대 때부터 정의현(旌義縣)으로 부임한 현감(縣監) 등 여러 관리들이 봄놀이를 즐기는 장소로 애용돼 왔다. 즉 정소암은 조선시대 때 정의현감이 육방관속(六房官屬)이나 한량(閑良) 및 관기(官妓) 등을 거느리고 와서 진달래꽃과 메밀가루로 화전(花煎)을 부쳐 먹으며 즐기는 ‘花煎놀이’ 장소로 널리 알려져 있다. 이처럼 정소암은 과거에도 유흥의 장소나 꽃구경의 장소로 널리 이용돼 왔기 때문에, 오늘날에도 유의미한 장소로 활용할 수 있을 것으로 여겨진다(자료 : 남제주군·제주문화예술재단 문화재연구소, 2003, 『남제주군 문화유적분포지도(1:5,000)』, 193. / 현지조사).



<사진 31> 정소암

### 3.3.3. 성읍민속(城邑民俗)마을

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대 전기
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 조선시대 약 500여 년 동안 정의현의 읍치였던 사실과 관련됨(과거의 민속문화와 생활모습, 관련 문화유산 등이 잘 남아 있기 때문에 지정됨)
- ⑥ 문화재 지정여부 : 중요민속자료
  - ㉠ 지정번호 : 제188호
  - ㉡ 지정 연월일 : 1984년 6월 7일(1987년 9월 16일 변경)
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)13(인문자원/특이한 건물(시설)·관광(문화)시설)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 성읍민속마을은 제주도에 유일하게 지정되어 있는 전통민속마을이다. 전통민속마을의 의미는 과거로부터 이어져 내려온 제주도민들의 삶의 모습을 충분히 엿볼 수 있는 마을이란 뜻을 포함하고 있다. 따라서 현대사회가 진전되는 과정 속에서도 과거 제주선민들의 삶의 모습과 삶의 지혜를 본받으며 더 나은 미래를 창조해 나가기 위한 학습장소로 매우 적합한 문화유산이라 할 수 있다. 이러한 배경을 바탕으로, 국가에서는 1984년 6월 7일에 중요민속자료 제188호(1,425필지: 3,191.711m<sup>2</sup>)로 지정하였다(1987년 9월 16일자로 다소 축소 조정[935필지 : 790.747m<sup>2</sup>]). 성읍마을은 조선시대 초기부터 약 500여 년 동안 정의현의 읍치(邑治)였다. 원래 정의현의 읍치는 고성리(古城里, 현 성산읍 고성리)였으나, 세종 5년(1423년)에 당시 진사리(晉舍里)로 불리던 성읍으로 옮기게 되었다. 그 이후 진사리는 정의현의 고을이라는 의미에서 ‘정의고을’ 또는 ‘정꿀’이라 불리게 되었으며, 정의현성이 축조된 이후에는 성읍이라 불려졌다. 현재 성읍민속마을에는 국가지정문화재인 느티나무 및 팽나무(천연기념물), 전통초가(5채가 중요민속자료)는 물론이고 지방지정문화재인 정의향교, 일관헌, 돌하르방 등이 위치하고 있다. 성읍민속마을은 1980년 5월 6일 지방지정 민속자료 제5호로 지정·보호되어 오다가 1984년 6월 7일에 국가지정

중요민속자료(제188호)로 확정되기에 이르렀다.

현재 성읍민속마을은 제주도 안에서도 많은 관광객들이 방문하는 주요 관광지로 변모해 있다. 그런 과정에서 성읍민속마을 자체는 큰 변화를 겪고 있는 것이 사실이다. 관광객들을 대상으로 한 상가의 난립 문제는 물론이고 지정초가와 비지정 초가의 원형 변형 혹은 그것들의 활용도의 저하, 손님 유치를 위한 지나친 경쟁 등을 들 수 있다. 그러나 한편에서는 비지정 초가를 복원하거나 내부 수리를 통하여 전통초가에서의 체험민박을 유도함으로써, 전국적인 호응을 얻고 있기도 하다. 이것은 전통초가에서의 숙박체험과 함께 성읍민속마을 내의 문화재를 감상할 수 있는 기회를 이끌어내는 좋은 모델이 되고 있다. 따라서 앞으로 성읍민속마을의 홍보는 물론 마을경제의 활성화에도 크게 도움을 주는 사례로 정착할 수 있어야 할 것으로 보인다(자료 : 제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009, 『화산섬, 제주문화재 탐방』, 144. / 김영돈·현을생, 1989, 『제주 성읍마을』, 대원사, 8~20.).



<사진 32> 성읍민속마을 전경 1



<사진 33> 성읍민속마을 전경 2

#### 3.3.4. 정의현성(旌義縣城)

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대 전기(1423년 1월 9~13일)
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 1423년 정의현의 도읍지를 고성에서 성읍(당시 진사리)으로 옮기면서 축성하게 됨

⑥ 문화재 지정여부 : 중요민속자료인 성읍민속마을로 지정

㉠ 지정번호 : 제188호

㉡ 지정 연월일 : 1984년 6월 7일(1987년 9월 16일 변경)

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)13(인문자원/특이한 건물(시설)·관광(문화)시설)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 정의현성은 조선시대 제주도에 축성된 3읍성 중 하나다. 현성(縣性)은 조선시대 때 ‘현(縣)’ 단위에 축성되는 읍성으로, 당시의 인구규모와도 관련되기 때문에 읍성 자체가 그다지 큰 규모는 아니다. 정의현성도 정의현이라는 제주도 동부지역의 행정 중심지에 축성되었던 작은 읍성으로 현성 안에는 현감을 비롯한 주요 관직을 가진 벼슬아치들이 머물며 정사를 보는 관아 건물을 비롯하여 객사, 향교, 일반 민가 등이 들어서 있었다. 주요 건물들의 배치형태를 보면, 북쪽에는 다양한 관아시설, 중심부에는 객사, 서쪽에는 향교가 배치되었고, 주요 관아시설과 건물들을 피하는 형태로 곳곳에 서민들의 가옥이 들어서 있었다. 물론 현성 내는 조선시대 읍성 건립에 중요한 원리에 따라 T자형 도로가 중심도로로서 기능할 수 있도록 하였다. 관아의 주요건물이나 시설 등은 당시 유행하던 풍수지리설이나 음행오행 사상 등 나름의 철학적 사상을 토대로 이루어졌다.

정의현성은 1423년(세종 5년)에 도읍지를 고성에서 옮겨 읍에 따라 축성되었으며, 그 후 읍성 자체는 1914년까지 거의 500여 년 동안 제주도 동부지역의 정치·행정·문화의 중심지를 이루는 상징이 되었다. 정의현성의 축조는 사료에 의하면 1423년 1월 9일에 시작하여 1월 13일에 완성했다고 전해지는데, 이 기록이 정확하다면 5일 동안 축성에 동원된 주민들의 노고가 얼마나 컸을 지 짐작할 수 있다. 정의현성의 규모는 최초 축성 시에 둘레가 2,520척이고 높이가 13척(裵樞記, 1423년)이었는데, 16C 중반 이후에는 둘레가 2,986척, 높이가 24척(新增東國輿地勝覽, 1530년)으로 다소 커졌으며, 그 이후에는 거의 같은 규모를 유지해 온 것으로 알려졌다. 또 1899년에 작성된 『정의군읍지(旌義郡邑誌)』에는 정의현성의 둘레가 2,986척, 높이가 13척으로 기록되어 나타난다.

정의현성의 규모를 같은 시기의 문헌을 토대로 대정현성과 비교하면 둘레

가 2,647척, 높이가 20척(新增東國輿地勝覽, 1530년)으로 정의현성이 다소 크지만, 조선시대 후기로 올수록 대정현성의 규모가 좀 더 커지는 상황을 보인다. 정의현성에는 동서남문 3개가 있었으며, 성안에 생수(生水)는 없고 2개의 우물을 만들어 사용했던 것으로 알려졌다. 더불어 성안에 만든 2개의 우물이 마를 경우에는 남쪽 방향의 2리쯤 떨어진 곳의 ‘대천수(大川水)’를 사용한다고 하였다. 나아가 정의현성에는 동서남문 외에도 여첩(女堞)이 180개가 설치되어 있었던 것으로 기록되어 있다. 현재 정의현성에는 서문과 남문이 복원되어 있어서 그나마 과거 현성의 면모를 가늠해 볼 수 있는 역할을 하고 있다. 성읍민속마을을 전체적으로 연구하거나 탐구하고자 할 때, 정의현성의 실체나 특성을 파악하지 않고서는 도저히 불가능하다. 그만큼 정의현성은 성읍민속마을을 이해하는데 기본이 되어야 할 것이다(자료 : 남제주군·제주대학교박물관, 1996, 『남제주군의 문화유적』, 115~116. / 김영돈·현을생, 1989, 『제주 성읍마을』, 대원사, 8~20.).



<사진 34> 정의현성 남문 주변



<사진 35> 정의현성 서문

### 3.3.5. 일관현(日觀軒)

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리 809-1번지 외 6필지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대 전기
- ③ 관련인물 : 정의현감
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 조선시대에 성읍리(당시 진사리)가 제주도 동부지역의 도읍지로 옮기게 되면서 현감의 정사를

돌보기 위한 건물이 필요함에 따라 건축됨

⑥ 문화재 지정여부 : 제주도유형문화재

㉠ 지정번호 : 제7호

㉡ 지정 연월일 : 1975년 3월 12일

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)13(인문자원/특이한 건물(시설)·관광(문화)시설)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 일관현(日觀軒)은 과거 정의현(旌義縣)의 관아건물 중 현감(縣監)이 정사(政事)를 돌보던 중심 건물이다. 현감이나 목사가 정사를 보는 중심건물은 대개 동헌(東軒)이라 하는데, 정의현의 동헌은 해를 가장 먼저 바라볼 수 있는 집이라는 의미로 일관현이라 명명하였다. 그 유래는 중국의 태산(泰山) 정상에 해를 맞이하는 봉우리를 본떠서 이름 지은 것으로 알려진다(제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009: 218.). 일관현은 1443년(세종 25년)에 현감 송섬(宋暹)이 창건한 이후 여러 차례 중수를 거듭했지만, 관련된 사료가 없어 명확히 밝혀지지 않고 있다. 다만 1898년(광무 2년)에 정의군수 강인호(康仁鎬)가 중수했다는 사실 정도가 전해질 뿐이다. 오늘날의 일관현은 1975년 이전에 있던 건물을 해체하고 조선시대의 관아건물을 모방하여 시멘트와 현무암, 기와 등을 이용하여 새로 지은 것이다.

현재의 일관현은 정면 4칸, 측면 2칸 구조로 지붕은 우진각 형태를 취하고 있으며, 외부 벽체는 지면에서 일정한 높이(약 1.2m)까지 현무암을 이용하여 건축하였다. 또한 일관현에는 전후에 퇴마루(退)가 있는데, 전면 퇴는 우물마루로 트여있고, 좌측 퇴는 수납과 굴목으로 사용하도록 꾸며져 있다. 내부구조에서는 전면 2칸이 판청(板廳), 그리고 좌우 2칸은 방으로 꾸며져 있다. 또한 일관현으로 들어서는 전면에는 현무암으로 3단을 조성하여 드나들 수 있도록 하였다. 이전의 일관현은 일제강점기에 이르러 면사무소로 사용되다가 그 후에 일정기간 리사무소로 사용되기도 하였다. 일관현은 현감의 정사와 관련된 사실이나 조선시대 정의현 내의 주요 관아건물의 실체와 위치 등을 비교·연구할 때 반드시 필요한 자원이라 할 수 있다.(자료 : 남제주군·제주대학교박물관, 1996, 『남제주군의 문화유적』, 109. / 제주문화유산연구원(재), 2009, 『제주 성읍민속마을 정의현 관아지 문화재 발굴조사(2차) 간략보고서』,

12~20. / 제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009, 『화산섬, 제주문화재 탐방』, 218~219.).



<사진 36> 일관현 1



<사진 37> 일관현 2

### 3.3.6. 원님물

- ① 소재지 : 서귀포시 표선면 성읍1리
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선 시대 전기(1423년 이후)
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 정의현성을 쌓으면서 성내의 관가 식구(원님을 비롯한 관원)와 비상 시 주민들의 식수원을 확보하기 위해 인위적으로 만든 것으로 추정됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)19(인문자원/봉천수)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 원님물은 정의현성 내에 위치하는 대표적인 봉천수(奉天水) 중 하나이다. 봉천수의 이름에서부터 그 독특함을 느낄 수 있듯이, 원님인 현감이 주로 사용했다고 해서 붙여진 이름으로 일명 ‘관가물’이라고도 한다. 봉천수든 용천수든 성곽(城郭)을 쌓을 때 식수확보 문제는 매우 중요한 요소로 지적된다. 이런 의미에서 원님물은 정의현성의 입지와 관련하여 매우 중요하게 주민들의

식수원으로 사용했음을 알 수 있다. 원님물은 평소에 현감(원님)이 주로 사용하던 물이었지만, 가뭄 때나 변란 때는 주민들의 식수원으로도 사용되던 물이었다고 한다. 원님물은 다른 봉천수와는 달리 땅을 파서 지하수가 한곳에 모이도록 고안된 봉천수이기도 하다. 물론 비가 올 때면 내리는 빗물도 바로 같은 장소에 저장되도록 나름대로 궁리하고 있다.

원님물은 1996년에 원래의 형태대로 복원되었는데, 현장에서 자세히 구조를 살펴보면 현무암으로 촘촘하게 주위를 둘러쌓은 것을 확인할 수 있다. 이것은 일단 고인 물은 다른 곳으로 빠져나가는 것을 최대한 줄이고자 했던 지혜의 소산이라 할 수 있다. 제주일보(1998년 1월 15일(목) 기사)에 따르면, 원님물은 현무암으로 주위를 둘러쌓아 만들었다는 점 외에도, 우물 한 가운데를 더욱 깊게 판 후 반으로 쪼개서 만든 나무를 우물정자(井) 형태로 박아놓았다고 한다. 그 이유는 우물 안에 흙과 돌맹이가 들어가지 못하도록 나름대로 고안했던 장치로 알려진다. 그리고 나무로 만든 우물정자의 형태는 우물을 복원하는 과정에서 실제로 확인되었다고 한다. 이러한 원님물은 정의현성을 구성하는 아주 중요한 요소이면서 이제는 소중한 관광자원의 하나로 자리 잡고 있다.

정의현성을 찾은 방문객들은 남문에서 가까운 지점에 현무암으로 만든 원님물을 보면서 정의현성 내의 중요한 식수원이었을 것이라는 사실을 감지하는데 그리 오랜 시간이 걸리지 않는다. 원님물은 가뭄 때에도 물이 완전히 마르는 일은 거의 없다고 하는데, 따라서 과거 성읍리 주민들의 삶의 지혜와 방식을 학습하고자 할 때에는 아주 효율적으로 활용할 수 있는 교육자원이라 하겠다(자료 : 제주일보, 1998년 1월 15일자 기사, ‘제주도민의 옛 생명수를 찾아[74]’, 고동수 기자의 글.).



<사진 38> 원님물 1



<사진 39> 원님물 2

### 3.4. 제주시 건입동

- 제주시 건입동의 마을자원 중에서도 앞으로 활용 가능성이 높고 좀 더 가치를 부여할만한 자원은, 자연자원에서는 탑동과 동부두 주변 바다, 사라봉 및 산지천 등 3개를, 인문자원에서는 칠머리당, 고서흥공덕비, 사라봉 진지동굴, 복신미륵(동자복) 등 4개로, 합계 7개의 자원을 선택하였음.

#### 3.4.1. 탑동과 동부두 주변(塔洞과 東埠頭 周邊)바다

- ① 소재지 : 제주시 건입동 북쪽 해안 일대
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 원래 해안선은 약 120만 년 전, 인공해안은 일제강점기 이후 현대까지
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 일제강점기(1920년대) 때 산지포구 주변이 항구로 발전하면서 인위적으로 해안선이 정비된 이후, 현대에 이르러 여러 번의 매립을 통해 다시 일부 해안선 지구가 재정비됨
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)1(자연자원/바다·해안선)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 건입동은 과거로부터 산지포구를 끼고 마을이 형성되고 발전한 역사를 가지고 있다. 말하자면 건입동에 자리 잡은 산지포구는 조선시대 중기 이후부터 제주도(濟州島)를 대표하는 포구로 성장·발전해 왔고, 1920년대 후반인 일제 강점기에는 포구에서 항구로 대대적인 개발과정을 통해 엄청난 변화 속에 발전을 거듭하며 오늘에 이르게 되었다. 지금의 건입동과 일도1동을 연결하는 연안바다는 산지포구가 제주항으로 발전하는 과정에서 많은 지형적 변화를 가져왔으며, 아울러 1990년대 초에는 매립지 조성 관계로 다시 한 번 탑동 일대의 해안선이 완전히 바뀌게 되었다. 따라서 탑동-서부두-동부두로 이

어지는 주변지구는 과거의 해안선이 완전히 파괴되어 망가지게 되었고, 동시에 과거의 빼어난 해안경관을 잃어버리는 결과를 가져왔다.

원래 탐동해안은 왕자갈로 구성된 조간대가 넓게 펼쳐지면서, 속칭 ‘탐동 먹돌’로 불릴 정도로 특이한 장소성(場所性)을 지닌 곳이었다. 탐동 먹돌은 지질학적으로는 ‘급냉현무암(急冷玄武岩, quenching basalt)’이라 하는데, 이것은 용암이 바닷물과 만나는 과정에서 급하게 냉각되어 용암이 유리질로 변하면서 표면이 마치 유리처럼 반질반질해진 현무암을 가리킨다. 탐동 해안에는 이런 급냉현무암이 여기저기에 널려져 있었던 것이다. 이것들은 이미 매립으로 사라져 버렸지만, 탐동의 원경관(原景觀)을 구성하는 귀중한 자원이었다. 탐동해안에서 제주시민들은 여름철 바닷잡이를 통해 보말(고둥), 게, 오분작, 성게 등 다양하고 신선한 해산물을 식탁에 올리는 경험을 자주하였다. 그러나 이제는 추억 속에서만 존재하는 장소가 되고 말았다.

이러한 홍역을 치르는 과정에서도 탐동과 서부두 및 동부두를 연결하는 해안선은 제주시민들의 일상생활과는 떨어질 레야 떨어질 수 없는 불가분의 관계를 맺어왔다. 오늘날 매립된 탐동지구는 청소년들의 쉼터와 스포츠클럽장, 산책코스가 조성되어 시민들이 휴일을 즐기는 장소로 탈바꿈하였고, 서부두는 많은 횃집들이 들어서서 싱싱한 회(膾)를 맛보려는 방문객으로 북적거리는 장소가 되었다. 이와 함께 2008년 11월 건입동에서는 ‘서부두명품 횃집거리’를 조성함으로써 한층 더 ‘서부두=횃집’이라는 장소성을 부각시키는 작업에 치중하고 있다. 그리고 동부두는 사라봉의 북쪽 사면을 배경으로 길게 방파제가 이어져 있는데, 이 방파제는 여름철 피서를 위한 산책로이자 낚시꾼들의 낚시 장소로 시민들에게 크게 사랑받는 장소로 활용되고 있다. 이들 구성요소와 함께 바다로 바로 연결되는 사라봉과 산지천의 존재는 사람들의 발길을 끌어들 이기에 더없이 좋은 환경을 만들어내고 있다. 나아가 영주10경이라 부르는 제주의 명품 경관 중 ‘산포조어(山浦釣魚)’와 ‘사봉낙조(紗峰落照)’가 이들 자원과 직접 연관되어 있음을 되새겨 볼 필요가 있다. 이처럼 탐동과 서부두-동부두로 이어지는 주변 바다는 건입동의 입장에서는 아주 의미 있고 소중한 자연자원으로서 다방면의 활용을 기대할 수 있을 것으로 판단된다(자료 : 강순석, 2004, 『제주도 해안을 가다』, 제주도민속자연사박물관, 15~16. / 현지조사).



<사진 40> 탑동 주변 바다



<사진 41> 동부두 주변 바다

### 3.4.2. 사라봉(紗羅峰)

- ① 소재지 : 제주시 건입동 387-1번지 일대
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 사라봉 형성 시기는 불명, 공원화는 1960년 중반 경
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 불명
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)2(자연자원/오름)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :
  - 사라봉은 건입동 387-1번지 일대에 위치하는 오름 즉 기생화산(측화산)이다. 사라봉은 제주시 동지역(洞地域) 안에서도 구 제주(舊 濟州)의 동쪽 해안에 자리 잡고 있으며 1960년 중반 이후부터 공원화(면적: 240,924m<sup>2</sup>)하여 제주시민들의 휴식공간과 체력단련의 장으로 이용되고 있다. 사라봉(紗羅峰·沙羅峰, 沙羅岳·紗羅岳, 사라오름)은 기생화산의 형성원인으로 볼 때 분석구(噴石丘, scoria cone)에 해당하며, 화구(火口)의 형태는 북서쪽으로 벌어진 말굽형이다. 사라봉의 구성물질은 크기가 작은 붉은 송이(scoria)인데, 화산체 주변에서 쉽게 그것들이 확인된다. 사라봉은 해발 148.2m로 비교적 낮은 화산

체이며, 비고(比高)가 98m, 둘레는 1,934m, 면적이 233,471m<sup>2</sup>(70,742평), 저경(低徑)은 647m이다. 사라봉 옆으로는 바로 알오름(해발 96.2m)과 별도봉(해발 136m)이 인접하고 있는데, 사라봉은 이들 두 오름보다는 시기적으로 나중에 형성된 기생화산이다.

현재까지 사라봉의 명칭이 어디에서 유래되었는지 정확히 밝혀진 바는 없으며, 특히 ‘사라(沙羅, 紗羅)’의 의미가 무엇인지를 밝혀내지 못하고 있다. 일설에는 사라봉의 한자명인 사라(紗羅)에 견주어 ‘해질 녘의 햇빛에 비친 산등성이가 마치 황색 비단을 덮은 듯하다’는 의미로 붙여졌다고 한다. 또는 사라의 의미가 동쪽 내지는 동쪽 땅이라는 설, 그리고 신성한 땅(神域)이라는 의미의 ‘솔’에서 나왔다는 설 등도 있지만, 현재로서는 그 어느 것도 명쾌하게 받아들여지는 것은 없다. 이와 같이 현시점에서는 사라의 뜻을 정확히 밝혀내는 것이 사라봉의 유래를 풀 수 있는 중요한 열쇠라 판단된다.

사라봉은 공원화하여 사용함에 따라 제주시에서는 정상까지 산책로를 조성함과 동시에 다양한 체력단련 시설들을 갖추어 시민들의 편리를 도모하고 있다. 특히 사라봉 정상에는 망양정(望洋亭)이라는 팔각정을 세워 바다와 시내를 동시에 전망할 수 있도록 하였고, 또 조선시대 때 통신수단으로 사용했던 봉수대(烽燧臺)가 복원돼 있다. 그러나 사라봉 봉수대는 원래 형태인 원형으로 토축(土築)하여 복원해야 함에도 불구하고, 현무암을 이용한 연대(煙臺) 형식으로 잘못 복원돼 있는 상황이다. 이 외에도 북쪽 기슭에는 사라사(紗羅寺)와 제주도 최초의 유인등대인 사라봉(산지) 등대가 들어서 있고, 남동쪽 기슭에는 보림사(寶林寺)와 배드민턴 코트, 궁도장이 조성되는 등 최근에 이르러 사라봉 사면의 인위적인 토지이용이 매우 다변화되고 있다. 그리고 북서쪽사



<사진 42> 사라봉 원경



<사진 43> 사라봉 정상

면의 일부는 제주항으로 이어지는 도로가 개설되어 있으며, 서쪽 사면의 일부는 택지로도 개발 이용되고 있다. 예로부터 사라봉에서 바라보는 저녁노을은 ‘사봉낙조(沙峯落照)’라 하여 영주10경의 하나로 손꼽혀 왔다. 그만큼 사라봉은 아름다운 일몰을 감상할 수 있는 최적의 장소라 할 수 있다(자료 : 정광중, 2008, ‘자연생태환경’[『건입동지』], 건입동 마을회, 59~61.).

### 3.4.3. 산지천(山地川)

- ① 소재지 : 제주시 건입동, 일도1·2동, 이도1·2동, 아라1·2동 등
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 불명
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 하류 구간(일도1동 동문교~건입동 용진교 구간[길이 474m]까지)은 1966년 10월~1996년 2월까지 약 30년 동안 복개되어 주상복합지구로 이용하다가 2002년 6월에 생태하천으로 탈바꿈함
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (B)7(자연자원/하천과 지류·수변 공간)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 산지천(山地川)은 한라산 북사면 해발 약 720m 지점에서 발원하여 제주시의 아라1동과 아라2동, 아라2동과 이도2동, 이도1동과 일도2동 그리고 일도1동과 건입동의 경계선을 차례로 흘러 하구인 건입동의 제주항(산지항)을 통해 바다로 빠져나간다. 이처럼 산지천은 행정구역으로 보면, 전 구간 중 하구 부근만이 건입동 경계 내에 포함되고 있는 상황이다. 산지천의 유로 연장은 13.2km, 유역 면적이 12.2km<sup>2</sup>를 보이며, 제주시 동지역 내에서는 한천 및 병문천과 더불어 3대 하천으로 일컬어질 정도로, 제주시민들의 일상생활에서 중요한 하천이 되고 있다.

산지천이란 명칭은 산지천 하류(건입동) 동쪽에 금산(禁山)이라는 비교적 낮은 산이 있는데, 이 금산 아래를 흐르는 내(川)라는 의미에서 유래된 것으

로 생각되지만, ‘산 아래를 흐르는 내’라고 지칭할 때는 ‘산(山)’에 대한 논란은 매우 크게 나타난다. 즉, 연구자에 따라서는 금산이 아닌 한라산으로 해석하기 때문이다. 아울러 이원진(李元鎭)의 『탐라지(耽羅志)』(1653년) 등 여러 고문헌에는 산지천이 산저천(山低川, 산젓내, 산짓내), 가락천(嘉樂川) 또는 가락귀천(嘉樂貴川)으로 등장하기도 한다(제주시·제주문화원, 1996: 185.). 산지천의 하류 하상(河床) 근처에서는 산지물(山地泉, 산지세미, 산저세미)이 솟아나고 있어서 과거로부터 식수용은 물론이고 빨래와 목욕물로 활용돼 왔다. 그리고 금산 아래쪽에는 금산물과 광대물 및 지장각물이 풍부하게 용출되고 있는데, 이들은 오늘날 상수원으로 개발되어 사용되고 있다. 또 산지천은 과거에 큰비만 내리면 하류 구간이 자주 범람하여 부근지역의 주민들에게 많은 피해를 초래했던 하천이기도 하다.

산지천의 발원지는 한라산 관음사 남쪽 지점으로 하천차수(河川次數)는 3차수를 보인다. 오늘날의 지형도에는 해발 520~720m 지점까지가 하천(산지천) 발달이 미약하고 강우 시에만 형성되는 소류(小流)로 정리되고 있어 산지천의 발원지를 정확하게 표현하지 못하고 있다. 산지천 유역의 최남단은 북위 33°24′46″, 최북단은 북위 33°30′52″을 보이고 최동단은 동경 126°33′06″, 최서단은 동경 126°31′13″을 보인다. 더불어 산지천의 유역은, 서쪽으로는 소용천(小龍川) 유역과 접하며 동쪽으로는 화북천(禾北川) 유역과 접하고 있다. 산지천은 도시지역을 거쳐 바다로 유입하는 하천으로서 유로연장이 유로폭(流路幅)에 비해 가늘고 길게 나타난다. 따라서 중·상류는 하상(河床) 경사가 급한 산지계곡(山地溪谷)의 특성을 보이거나 하류는 시가지를 가로질러 흐르는 전형적인 도시하천(都市河川)의 특성을 보인다. 산지천 유역의 표고별 변화량은 아주 큰 편이고 하상은 암반과 큰 자갈로 이루어져 있으며, 건기(乾期)에는 하구 구간 이외에는 유량이 전혀 없는 건천(乾川)의 특성을 보인다(이병철, 2004: 89.).

그리고 예로부터 산지천 하구는 ‘산포조어(山浦釣魚)’라 하여 낚시를 즐기는 것 자체가 영주10경에 속할 정도로 운치 있는 장소로도 유명했다. 또 하류구간은 조선시대 때 제주목(濟州牧)의 읍성(邑城) 축성과도 깊은 관련이 있다. 즉 산지천의 하류구간은, 최초의 읍성 축성과정에서는 성 밖에 두었으나 전쟁수행 시 식수조달이 어렵다고 하여, 후에는 성안으로 들여 축성한 역사적 사

실을 간직하고 있다. 한층 더 역사를 거슬러 올라가면 산지천은 탐라 역사의 발상지로 중요한 기능을 담당했으며, 오늘날에 이르러서는 제주시민들의 친수 공간이자 문화공간으로 활용되고 있다. 산지천 하류구간인 일도1동 동문교에서 건입동 용진교 구간(길이 474m, 너비 21~36m)까지는 1966년 10월부터 1996년 2월까지 약 30여 년 동안 복개되어 주상복합지구로 이용돼 왔다.

그러나 1996년 3월부터 2002년 6월까지 약 6년에 걸쳐 총 사업비 365억 원을 투자·정비함으로써 생태하천으로 거듭나며 시민의 품으로 돌아왔다. 그러나 일도1동의 중소기업은행 소재지에서부터 과거 남수각(南水閣)이 위치하던 현 시영(市營) 주차장까지는 아직도 부분 복개된 상태로 인위적인 토지이용이 이루어지고 있다. 산지천 하류는 해수와 담수가 만나는 구간으로 뱀장어, 은어, 송어, 학공치, 밀어 등의 어류가 서식하기 때문에 해오라기, 쇠백로, 흑로, 왜가리, 청둥오리, 갯이갈매기 등 많은 조류가 찾아드는 소중한 생태공간이 되고 있다(자료 : 정광중, 2008, ‘자연생태환경’[『건입동지』], 건입동 마을회, 56~59. / 제주시·제주문화원, 1996, 『제주시의 옛지명』, 제주시, 185. / 이병철, 2004, ‘산지천의 유역 현황조사’[『산지천의 물과 생태』], 제주시의제21협의회, 89~90).



<사진 44> 산지천 1



<사진 45> 산지천 2

#### 3.4.4. 칠머리당(세계무형문화유산 : 제주칠머리당영등굿)

① 소재지 : 제주시 건입동 사라봉 공원 내(사라봉 중턱)

(예능보유자 : 김윤수, 제주시 조천읍 신촌리 2097번지)

② 형성시기(만들어진 시기) : 불명

③ 관련인물 : 없음

④ 관련 전설·설화 : 없음

⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 본래 건입동의 본향당  
신과 해신 등을 모시고 마을주민들의 안녕과 생업의 풍요를 빌기 위해  
마련함

⑥ 문화재 지정여부 : 제주칠머리당영등굿(중요무형문화재, 세계무형문화유산)

㉠ 지정번호 : 제71호

㉡ 지정 연월일 : 1980년 11월 17일(중요무형문화재), 2009년 9월 30일  
(세계무형문화유산 등재)

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)2(인문자원/신당)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 본래 칠머리당은 건입동의 본향당신을 모시는 당(堂)이었다. 처음에 칠머리당은 사라봉 밑 건입포(산지포구)의 속칭 ‘칠머리’라 부르는 곳에 있었기 때문에 ‘칠머리당’이라 이름 지어진 것이다. 그러나 칠머리당은 산지포구가 제주항으로 개발되면서 그 위치를 잃게 되어 현재는 사라봉 중턱으로 옮겨져 있다. 칠머리당은 본래부터 해신당의 기능을 지니고 있어서 건입동(산지·탐동 주변 주민)의 해녀와 어부, 선주 등이 관장하고 수호하는 당이다. 칠머리당에 모셔져 있는 신위(神位)는 영등신, 해신, 본향신 3종 6신위이다. 구체적으로 사라봉 중턱에 모셔져 있는 신위를 보면 해신선왕·영등대왕신위(서쪽), 도원수(감찰지방관)·배용왕부인신위(중간), 남당하르방·남당할망신위(동쪽) 등 모두 6신위로 구성되어 있다. 즉 3개의 표석에다 각각 2개의 신위를 모신 형태로 표석 자체는 바닷가를 등지고 있다. 이 신들의 상호 연관성이 어떤지는 다소 모호한 점도 있지만, 본향신(남당하르방·남당할망 신위) 외에는 외부에서 제주도로 들어오는 외래신의 성격을 띠고 있다. 이처럼 외부로부터 제주도로 들어오는 신들의 성격은 계절(시절)에 따라 제주도에 큰 변화를 가져다주거나 혹은 안녕과 부(富)를 가져다주는 도움의 신이라는 점에서 부각된다. 칠머리당에서는 해신을 숭상하기 때문에 해신인 영등신을 맞이하고 다시 돌려보내는 의식이나 제(祭)를 지내며 축원하는데, 영등신을 맞이하는 영등굿(영등환영제)은 매년(음력) 2월 1일에 지내고, 또 송별하는 영등송별제는 매년(음력) 2월 14일에 지낸다. 영등굿은 한마디로 풍농·풍어굿으로 표현할 수 있으

며, 따라서 ‘바람의 축제’로 요약할 수 있다.

건입동의 칠머리당에서 행해진 영등굿은 1980년 11월에 ‘제주칠머리당영등굿’으로 국가차원의 중요무형문화재(제71호)로 지정·보호되어 오다가 2009년 9월에는 드디어 세계적 차원의 세계무형문화유산으로 지정·보호되기에 이르렀다. 말하자면, 건입동이라는 1개 마을에서 지내는 해신맞이 전통굿이 세계인들도 즐기고 감상할 수 있는 축제의 굿으로 자리매김하게 된 것이다. 제주칠머리당영등굿은 ‘바람의 신’인 영등신을 맞이하여 제주에 머무는 동안 해상안전과 어업의 풍요를 빌며 즐긴다는 것이 주 내용이다. 제주칠머리당영등굿이 세계무형문화유산으로 등재된 배경은 여러 가지 면에서 큰 의미를 주는데, 무엇보다도 제주도의 신화를 구성하는 핵심 테마가 세계인들의 보편적인 시각에서도 보존돼야 할 가치로 인정받았음을 시사하는 것이다. 따라서 이제 제주칠머리당영등굿은 제주도민뿐만 아니라 세계인들이 같이 호홉하고 즐기는 테마 축제로 자리 잡을 수 있는 좋은 계기가 된 것이다. 앞으로 제주칠머리당영등굿은 확대 발전 가능성과 활용 가능성이 무궁무진하다고 하겠다(자료 : 건입동 마을회, 2008, ‘교육·신앙’[『건입동지』], 348~349. / 제주대학교박물관·제주시, 1992, 『제주시의 문화유적』, 제주시, 188. / 제주특별자치도·(사)제주전통문화연구소, 2008, 『제주신당조사』(제주시편), 392~393. / 제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009, 『화산섬, 제주문화재탐방』, 156~157.).



<사진 46> 제주칠머리당영등굿  
(자료 : 제주신문)



<사진 47> 제주칠머리당 영등송별굿  
(자료 : 제주의 소리)

### 3.4.5. 고서홍 공덕비(高瑞興 功德碑)

- ① 소재지 : 제주시 건입동 1130-2번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 1877년 2월
- ③ 관련인물 : 없음
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 고서홍(당시 경민장)이란 한 인물이 사재를 털어 도로를 개설한 공덕을 기리기 위해 세움
- ⑥ 문화재 지정여부 : 비지정
  - ㉠ 지정번호 : -
  - ㉡ 지정 연월일 : -
- ⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)6(인문자원/비석류)
- ⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 고서홍 공덕비는 건입동 서쪽 공덕로 도로변에 위치해 있다. 이 공덕비가 위치하고 있는 곳은 지형적으로 다소 높은 지대로서 공덕로를 끼고 동서구간의 경사가 상당히 심한 편이다. 아마도 과거 길을 만들기 이전에는 경사도가 한층 더 심했을 것으로 판단된다. 이 고서홍 공덕비가 세워지게 된 배경도 경사도가 심한 지형 때문에 쉽게 길을 낼 수 없었던 사실과 관련된다. 말하자면 당시 고서홍이라는 한 경민장(警民長: 조선시대 말기의 직책으로 오늘날의 마을이장에 해당)의 배려에 의해 마을길이 열리게 되었고, 그동안 불편했던 마을주민들의 통행은 수월해졌다. 고서홍은 자신의 경민장 시절(1877년 이전), 당시 건입리 주민들이 동문 밖으로 왕래하고자 할 때 동문과 북문을 거쳐야만 하는 어려운 상황을 지켜보다가 1년 동안 지은 조 300석을 내놓고 도로를 개설하게 되었다. 당시의 기술로는 오늘날의 공덕로 부근에 도로를 개설하는 공사가 상당히 난공사였다고 전해진다. 도로를 개설하는 구간은 온통 암반 투성이었고 더욱이 급한 경사로 인하여 도로를 개설하는 일은 매우 어려울 수밖에 없었다. 그럼에도 불구하고 고서홍은 끝까지 암반을 깨고 부수면서 도로를 만드는데 성공하였다.

이러한 사실에 동네사람들은 모두가 그의 은공에 감사하며 관청에 진성서(等狀)를 제출하고 허락을 득하여 도로를 뚫은 길목에다가 그의 공덕비를 세우게 되었다. 그리고 이후부터는 고서홍의 공덕을 기리는 차원에서 도로를 개

설한 주변 동산을 ‘공덕동산’이라 부르게 되었다고 한다. 고서홍의 공덕비는 현무암을 잘 다듬어낸 후 상하로 직사각형의 홈을 내고 그 안에다 글씨를 쓰고 있는데, 가운데에는 상하로 ‘高瑞興’이라 쓰고 그 아래쪽에 다시 상하 두 줄로 ‘損出私財, 功石治路’라 썼으며, 오른쪽 가장자리에는 ‘丁丑 二月日’이라 새겨 넣고 있다. 비석은 비각 내에 보호하는 형태로 안쪽으로 들어가 있으며, 비신의 높이는 65cm, 너비는 40cm이다. 그리고 1991년 10월에는 공덕비 좌측으로 공덕비의 유래를 적은 안내문(건입동장)과 비석을 건립할 당시 건입리 주민들이 상소했던 등장(等狀) 원문을 돌에다 새겨 놓고 있다.

이처럼 고서홍 공덕비는 한 사람의 은공을 기리는 비석에 불과하지만, 어려운 시절 한 사람의 행동이나 과감한 결단력이 지역사회를 변화시키고 수많은 사람을 감동시키는 배경이 되고 있음을 알 수 있다. 따라서 과거에 다른 사람들의 모범이 되고 지역사회를 변화시키는데 주력한 한 인물의 행적은 오늘날의 후세들이 기꺼이 본받아야 할 교육용 활용자료가 된다는 사실을 깨달아야 한다(자료 : 건입동 마을회, 2008, ‘유·무형 문화’[『건입동지』], 250. / 제주대학교박물관·제주시, 1992, 『제주시의 문화유적』, 제주시, 116.).



<사진 48> 고서홍 공덕비



<사진 49> 고서홍 공덕비 유래비

### 3.4.6. 사라봉 동굴진지(紗羅峰 洞窟陣地)

- ① 소재지 : 제주시 건입동 387-1번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 일제강점기
- ③ 관련인물 : 일본군, 강제 동원된 지역 주민
- ④ 관련 전설·설화 : 없음

⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 일본군들이 일본 본토를 사수하기 위한 결7호 작전을 수행하는 과정에서 연합군과의 최후 일전을 위해 구축함

⑥ 문화재 지정여부 : 등록문화재 제306호

㉠ 지정번호 : 제306호

㉡ 지정 연월일 : 2006년 12월 4일

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)12(인문자원/일제전적지)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 사라봉 동굴진지는 사라봉 정상부를 중심으로 주로 남사면에 8개소가 분포하고 있다. 동굴진지의 분포상황을 보면, 해발고도 상 가장 아래쪽에 위치하는 것은 약 75~80m 지점의 것이고, 상대적으로 가장 위쪽에 위치하는 것은 약 110~141m 지점의 동굴진지이다. 나머지는 해발 약 80~127m 사이에 위치하는 것으로 파악된다. 그리고 8개의 동굴진지는 거리적으로 가장 가까운 것이 약 25m를 두고 떨어져 있으며, 가장 멀리 떨어져 있는 것은 약 90m 거리의 동굴진지이다. 이들 동굴진지 중 가장 길이가 긴 것은 234.5m(오름 정상부까지 연결된 동굴진지)이고, 가장 짧은 것은 11.3m(가장 서사면에 치우쳐 있는 동굴진지)이며 사라봉 동굴진지의 총 연장은 494.93m로 확인되었다(제주특별자치도·제주역사문화진흥원, 2008: 89~91). 동굴진지의 내부 너비는 0.6~4.3m, 높이는 0.6~4.8m 사이를 보이며, 또 가장 긴 동굴진지는 출입구가 6개로 조사·확인되었다. 더불어서 동굴진지의 형태는 직선형, 역삼각형, 디귤(ㄷ)자형 및 복합형 등으로 나눌 수 있다(제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009: 174). 가장 긴 동굴진지는 오름 정상부에서 아래쪽 사면으로 직선으로 이어지다가 중간 구간에는 디귤(ㄷ)자형으로 연결되고 다시 그 아래쪽으로는 각도를 달리 하는 직선 형태로 구축되어 있다. 이와 같은 동굴내부의 급격한 변화는 일차적으로 기능이나 용도와 관련이 있겠지만, 이차적으로는 퇴각 시도주를 염두에 두고 구축했기 때문으로 풀이된다.

사라봉 동굴진지는 일제 강점기 말(태평양 전쟁 말기)에 제주도에 주둔해 있던 일본군과 미국을 중심으로 한 연합군 사이에 최후 일전을 위한 군사시설이라는 점에서 주목된다. 일제 강점기 때 일본군은 사라봉뿐만 아니라 어승생악, 가마오름, 송악산, 삼매봉, 서우봉, 성산일출봉, 모슬봉, 셋알오름 등 수

많은 오름과 해안에 동굴진지를 비롯한 고사포 진지, 토치카, 지하병커, 비행장, 비행기 격납고 등을 설치하여 만반의 전쟁준비를 하고 있었다. 결국 여러 종류의 군사시설들은 일본 본토를 사수하기 위한 방어 전략으로 ‘결7호 작전’을 수행하는 과정에서 나타나게 된 결과물들이다. 그런 과정을 이해하게 된다면 사라봉 동굴진지는 전략적으로 큰 의미를 지니고 있었다고 지적할 수 있다.

사라봉은 제주도로 들어오는 모든 군수물자는 물론 군 병력의 이동과 관련하여 전진기지 격인 제주항을 끼고 있었기 때문이다. 따라서 사라봉 동굴진지는 자신들이 필요로 하는 모든 군수물자의 안전조달과 함께 혹시라도 대규모의 연합군 병력이 들어오는 것을 차단할 수 있는 요새지에 구축한 것으로 평가할 수 있다. 사라봉 동굴진지는 자라나는 청소년들에게 전쟁의 참혹상을 알리고 평화의 소중함을 일깨우는 소중한 전쟁 유적지로 활용할 만한 가치가 있다(자료 : 제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009, 『화산섬, 제주문화재탐방』, 156~157. /제주특별자치도·제주역사문화진흥원, 2008, 『일제 동굴진지 등록문화재 종합학술조사 보고서[ I ]』-제주시권-, 89~112.).



<사진 50> 사라봉 일제 동굴진지(정상)



<사진 51> 일제 동굴진지 안내판

### 3.4.7. 복신미륵(福神彌勒 : 東資福, 東彌勒, 東福神彌勒, 東資福神)

- ① 소재지 : 제주시 건입동 1275-13번지
- ② 형성시기(만들어진 시기) : 조선시대
- ③ 관련인물 : 건입동을 비롯한 주변지역의 주민들
- ④ 관련 전설·설화 : 없음
- ⑤ 형성배경·역사적 배경(또는 나타나게 된 이유) : 조선시대 때 만수사(동

자복사)라는 사찰 경내에 위치함으로써 자식(득남)을 원하거나 부자가 되기를 원하는 사람들이 기원의 대상으로 삼음

⑥ 문화재 지정여부 : 민속자료

㉠ 지정번호 : 제1호

㉡ 지정 연월일 : 1971년 8월 26일

⑦ 본 연구에서의 마을자원 분류 : (C)13(인문자원/특이한 건물(시설)·관광(문화)시설)

⑧ 가치화 분석에 따른 자원의 특성 :

- 건입동을 비롯한 주변 지역의 사람들은 복신미륵을 동미륵(東彌勒), 동복신미륵(東福神彌勒), 동자복신(東資福神), 동자복미륵(東資福彌勒) 등으로 불려왔다. 일단 명칭에서 보면, ‘동(東)’은 방향을 시사하는 것이고, 다음에 이어지는 ‘미륵’, ‘자복신’, ‘복신미륵’ ‘자복미륵’ 등의 명칭은 석상의 실체와 성격을 나타내는 것으로 이해할 수 있다. 즉 ‘동쪽에 있는 미륵’, ‘동쪽에 있는 자복신’, ‘동쪽에 있는 복신미륵 또는 자복미륵’ 등으로 이해할 수 있다. 물론 여기서 중요한 것은 석상의 실체를 알려주는 미륵, 자복신, 복신미륵, 자복미륵이란 명칭에 있다. 그러나 아직까지 정확하게 성격을 규명할 수 있을 정도의 연구가 진행되었거나 혹은 관련된 고문헌은 발견하지 못하고 있다. 우리가 평소 알고 있는 ‘미륵’이나 ‘미륵불’은 불교 용어로서 ‘석가모니에 이어서 중생을 구제할 미래의 부처’라는 의미 정도이다. 그리고 ‘복신미륵’에서 ‘복신’은 ‘복을 불러들이는(또는 불러들일 수 있는) 신’일 것이라는 정도는 상식적으로 이해할 수 있다. 또한 ‘자복미륵’에서 ‘자복’은 ‘재물 복(資福)’이라 풀어쓸 수 있으며, 따라서 명칭에서 재물의 복을 불러들일 수 있음을 이해할 수 있다. 이런 용어의 상호 관계성에서 본다면 자복(신), 복신미륵, 자복미륵은 ‘복을 불러들이거나 재물의 운(運)을 가져다주는 신 또는 부처’ 정도로 동자복이라 부르는 석상의 실체에 접근할 수 있지 않을까 생각된다.

건입동의 동자복은 서쪽(용담동)의 용화사(조선시대의 해륜사, 또는 서자복사)에 위치하는 서자복과 마주하는 형태로 서 있다. 건입동의 동자복은 조선시대 때 만수사(萬壽寺) 혹은 동자복사(東資福寺)가 있었던 자리로 알려져 있다. 일단 동미륵이나 서미륵이 모두 조선시대 때 사찰 경내에 있었다는 점에서 불교와 깊은 관련성이 있음을 알 수 있으며, 그렇다고 한다면 주민들 사이

에서 ‘동미륵’이나 ‘자복미륵’ 등으로 불려온 배경도 충분히 납득할 수 있다. 건입동 주민들 사이에서는 동미륵을 잘 모시면 득남하거나 부자가 된 사람이 많은 반면, 잘 모시지 않아서 집안이 망한 사례들도 있는 것으로 알려져 있다. 이런 점으로 보아, 주민들은 주로 자식(아들)을 원하는 가정이나 장사를 하는 가정에서 부자가 되기를 기원하는 주문과 기원을 많이 해왔던 것으로 보인다. 또 건입동 산지마을의 김씨, 고씨 및 이씨 집안에서는 조상신으로 모시는 것으로도 알려져 있다. 따라서 동미륵은 조선시대 후기로 넘어오면서 기능이나 성격이 다소 변화하거나 중첩되면서 기원의 대상으로 자리 잡아 온 것으로 판단된다. 동미륵은 신장 286cm에다가 얼굴 길이 161cm, 몸체 길이 125cm, 몸체 둘레 422cm, 귀 길이 좌 56cm, 우 59cm, 코 길이가 37cm로 파악되고 있다. 동자복의 크기는 서자복의 그것보다는 다소 큰 것으로 확인되는데, 서자복은 신장 273cm, 얼굴 길이 135cm, 몸체 길이 138cm, 몸체 둘레 315cm 등이다.

제주특별자치도에서는 복신미륵을 제주도 민속자료 제1호로 지정할 만큼 석상의 성격이나 의미를 높게 평가하고 있다. 이처럼 민속자료로 지정한 배경은 오랫동안 건입동을 비롯한 주변 지역주민들의 민간신앙 혹은 토속신앙 차원의 기원 대상으로서의 배경과 특징을 가지고 있기 때문이다. 그러나 최근 강문규의 연구에 따르면 동서 방향에 위치한 복신미륵은 바닷가 근처에 자리 잡고 있으면서 산지향(제주향)을 중심으로 등대 역할을 했을 것이라는 의견이 조심스레 제기되고 있다. 즉 동서의 복신미륵이 당시의 주요 포구인 산지포나 대독포의 위치를 알려주는 기능을 했다고 하는 것이다. 동시에 동서 복신미륵이 자리 잡고 있는 만수사와 해륜사의 종소리가 범선들의 야간이나 안개속의 항해에 큰 도움을 주었을 것이라는 사실도 덧붙이고 있다(강문규, 2007: 83~84). 이와 관련된 논의와 해석은 좀 더 심층적인 연구를 통해 보완하고 수정해 가야 할 것으로 생각된다. 어쨌든 건입동의 동자복은 서자복과 더불어 자식(아들) 복이나 재물 복을 구하고자 하는 일부 주민들의 지극히 원초적이고 순수한 바람을 대변하는 상징체로 존재하고 있다. 이 바람은 결국 제주 섬의 혹독한 자연환경 속에서 가족의 안녕과 가정의 평화를 지키려는 서민들의 제주도적 사고가 반영된 것으로 볼 수 있다.

이런 상황을 고려한다면, 앞으로 건입동의 동자복은 용담동의 서자복과 함

게 좀 더 색다른 관점에서 활용을 고려해 볼 수 있을 것으로 여겨진다. 더욱이 제주특별자치도가 대내외에 평화의 섬을 표방하고 국제자유도시로 성장·발전해 가는 과정에서는 동·서자복은 새로운 시대적 의미를 안겨주는 방향타(方向舵)가 될 수도 있다.(자료 : 강문규, 2007, ‘제주의 석상문화’[제주돌문화공원, 『제주의 수문장 돌하르방』], 77~92. / 건입동 마을회, 2008, ‘유·무형 문화’[『건입동지』], 253. / 제주대학교박물관·제주시, 1992, 『제주시의 문화유적』, 제주시, 237. / 제주특별자치도·제주문화예술재단, 2009, 『화산섬, 제주문화재탐방』, 424~425.).



<사진 52> 복신미륵 전신 모습



<사진 53> 복신미륵 상반신 확대 모습

## VI. 제주지역 특화마을 인재육성 프로그램 개발

### 1. 인재육성 프로그램 개발을 위한 마을 특성

#### 1.1. 인재육성 프로그램 개발의 배경

- 1990년대 이후 우리 사회는 국내외 무역환경의 변화, 저출산 고령화, 생산 및 소득기반의 약화 등 다양한 사회 문제를 경험하면서 지역의 내재적 발전에 대한 필요성이 강하게 요구되어 왔음.
- 농어촌의 경우는 주5일 근무제의 도입, 라이프스타일의 변화, 안전한 농산물에 대한 인식 증가 등 새로운 사회적 변화를 겪으며 농어촌 지역이 갖고 있는 ‘어메니티(amenity)’ 자원에 대한 가치를 새롭게 인정받고 있음.
- 이에 따라 중앙정부의 각 부처는 ‘살기 좋은 지역 만들기’를 위한 다양한 정책 및 사업을 지원해 왔고, 제주특별자치도도 역시 ‘뉴 제주운동’의 일환으로 ‘특별자치마을만들기’를 핵심과제로 삼아 전개하고 있음.
- 제주지역의 경우 2008년 말 현재 도내 43개 읍·면·동 자치센터를 통한 마을 만들기 사업은 총 14개 사업에 118개 마을이 참여하고 있음.

#### 1.2. 인재육성 프로그램 개발의 필요성

- 중앙부처와 지방자치단체의 마을 만들기를 위한 다양한 사업이 추진되면서 지역주민들도 이 사업에 관한 관심을 갖고 참여하고 있으나 구체적인 실행 방법과 체계가 미흡한 실정임.
- 이는 지금까지 지역개발이 중앙정부나 지방자치단체에 의한 관주도 형태로 전개되면서 주민들의 소외감, 무력감, 자율성 결여 등을 낳는 요인이 되었음. 즉, 마을 만들기의 가장 주요한 주민이 지역발전의 주체라는 의식의 쇠퇴를 가져오게 됨.
- 또한 현재 중앙부처와 제주특별자치도의 마을 만들기 시책은 과거의 하향식에서 탈피하여 주민들이 스스로 마을 의제(議題)를 선정해 응모하는 상향식 방식을 취하고 있고 선정된 사업들도 역시 마을주민들에게 맡겨 추

진하도록 하고 있음.

- 그러나 마을 만들기 사업을 성공적으로 추진하려면 무엇보다 지역주민의 참여와 주체역량을 강화시키는 일이 급선무임. 이를 통해 마을 만들기 사업을 위한 마을의 실태나 제안서 작성, 민주적인 주민회의의 조직과 운영, 사업계획 입안, 단계별 사업추진을 위한 프로그램 개발과 운영 등을 자체적으로 추진해 나갈 수 있음.
- 지역리더들의 역할은 더욱 중요하다고 여겨짐. 국내외의 마을 만들기 사업의 성공(실패)사례에서 보듯이 이 사업은 그 지역의 리더(들)에게 달려 있다고 해도 지나친 표현이 아님. 따라서 지역과 마을발전을 위한 맞춤형 인적자원개발은 구체적인 프로그램 개발을 통해 단계적이면서 체계적인 인재육성으로 진행되어야 할 것임.

### 1.3. 인재육성 프로그램 개발을 위한 특화마을 모델 선정

- 본 과제에서는 앞에서 제시한 역사·문화·산업경제·도시와 농어촌 특성 등을 고려함과 동시에 지금까지 수행된 마을 만들기 사업의 진행 정도에 따라 건입동(제주시), 유수암리(제주시 애월읍), 위미1리(서귀포시 남원읍), 성읍1리(서귀포시 표선면)로 모델 마을을 선정하였음.

#### □ 유수암리

- 제주시 애월읍에 소재한 유수암리는 해발 200~250m에 위치한 중산간 마을로서 큰노꼬메오름을 비롯한 여러 개의 오름이 마을을 감싸고 있고, 바위틈에서 솟아나는 물, 즉 유수암천은 오랜 세월동안 마을주민들의 식수원임. 제주특별자치도 기념물 제6호로 지정된 무환자나무 및 팽나무군락지는 유수암리의 자랑거리가 되고 있음. 마을 주변에는 한라산국립공원을 비롯한 제주경마장(한국마사회), 제주관광대학 등이 있음(산북, 중산간 마을).
- 유수암리는 마을 만들기 사업에 대한 주민들의 적극적인 참여로 행정안전부가 선정 ‘정보화마을’, 농림수산식품부가 선정한 ‘녹색농촌마을’로 지정되는 등 마을 만들기 사업에 대한 관심과 참여도가 높은 실정임. 제주시와 인접해 외부 인구유입도 늘고 있음.

- 유수암리는 4개의 ‘마을 만들기’ 사업에 선정된바 있음. 그러나 구체적인 성과는 아직 나타나지 않고 있어 마을 만들기 사업의 본격 추진을 위한 특화마을 인재육성 프로그램이 필요한 지역임.

※ 유수암리는 2007년 ‘정보화마을’(행정안전부), 2008년 ‘녹색농촌체험마을’(농림수산식품부), 2008년 ‘참살기좋은마을가꾸기’(제주시), 2009년 ‘자연생태우수마을’(환경부), 2009년 ‘농촌마을 종합개발사업-녹고되권역사업’(농림수산부/지방자치단체) 등이 선정된 마을임.

## □ 위미1리

- 서귀포시 남원읍에 위치한 위미1리는 반농반어의 해안마을로 마을 동쪽으로 위미2리와 한남리(북쪽), 서쪽으로 신례1·2리와 경계를 이루고 있는 마을로 해안에는 1종항인 위미항이 자리 잡고 있음(산남, 해안가 마을).
- 위미1리 남쪽 6.5km 건너에 있는 무인도인 지귀도는 서귀포시 동부에 있는 유일한 섬으로 섬 주변 바다에는 풍부한 해산물이 있어 해녀들의 소득 공간으로 이용되고 있음. 최근에는 지귀도 남쪽 해안에 유어장을 개장하였고, 스쿠버의 수중 산책 등으로 관광객을 끌어들일 준비를 하고 있음.
- 위미1리는 해안마을이면서도 전 경지면적이 감귤원일 정도로 감귤농사가 마을 주민들의 주요 소득기반이 되고 있음. 시설하우스를 이용한 감귤과 한라봉 재배와 비가림하우스 시설도 증가하고 있음.
- 위미1리 주민들은 각종 FTA협정에 의한 해외 농산물 수입 등으로 소득기반 붕괴에 따른 위기감이 점차 고조되고 있음. 최근에는 해군기지 설치 문제로 마을이 홍역을 치르기도 함.
- 위미1리는 과감한 외자유치사업(영상휴양관광사업, 리조트사업, 관광체험 학습단지사업)들을 받아들이며 미래의 마을 발전을 꾀하고자 노력을 다하고 있음.
- 이러한 위기감은 공동체의 강화를 통해 마을 만들기 사업을 추진하는 계기가 된다는 점에서 지역리더(들)와 마을주민에 대한 인재육성 프로그램이 요구되고 있음.

※ 위미1리는 2개의 ‘마을 만들기’ 사업에 선정된 바 있음. 2007년 농림수산식품부가 선정한 ‘어촌체험마을사업’과 2008년 ‘자립마을육성’(서귀포시)

로 선정되어 사업을 추진한 바 있음.

## □ 성읍1리

- 서귀포시 표선면에 위치한 성읍1리는 해발 고도 125m 내외의 중산간 마을로 북쪽의 영주산을 중심으로 동·서면이 오름 등 구릉으로 둘러싸여 있으며, 마을 동쪽으로 흘러가는 천미천의 범람으로 상습침수 피해가 발생함(산남, 중산간 마을).
- 성읍1리는 조선조 500여년 간 정의현의 도읍지로서 유·무형의 역사문화자원을 거느리고 있어 1984년 6월 국가중요민속자료 제188호인 성읍민속마을로 지정(1984년)됨.
- 성읍1리는 전통적인 중산간 마을로 감귤을 비롯한 여러 농작물 재배와 넓은 야초지를 이용한 축산업이 비교적 활발하게 진행되는 지역임. 특히 민속마을의 특성을 살린 관광산업이 성행하고 있음. 이 마을은 음식점 45개소를 비롯하여 토산품 판매업소 14개소, 특산물 판매업소 44개소, 승마장 4개소 등 107개소의 관광업소가 있으며 이곳에 종사하는 인원만 7~8백명에 이르고 있음.
- 성읍1리는 연간 200만명의 관광객이 찾아오는 관광지로서 ‘정의골 한마당축제’는 올해 15회째를 넘기면서 제주를 대표하는 민속축제로 각광을 받고 있음. 그러나 일부 관광업소의 바가지 상혼(商魂)이 종종 노출되는 등 이들 문제를 극복하면서 전통 민속마을로 한 단계 도약을 위한 노력이 절실히 요구되고 있음.  
※ 성읍1리는 2개의 ‘마을 만들기’ 사업에 선정된 바 있음. 2007년 ‘전원마을 조성’(농림수산식품부), 2009년 ‘녹색농촌체험마을’(농림수산식품부)로 선정되어 사업을 추진한 바 있음.

## □ 건입동

- 제주시 건입동은 탐라시대부터 제주도의 관문지역으로서 숭한 역사·문화자원과 영주십경의 하나인 사봉낙조와 산포조어의 무대인 사라봉과 산지천을 거느리고 있고 제주의 해상관문인 제주항도 위치하고 있음. 특히 객

주집을 운영하며 거부가 되었던 김만덕의 자취와 최근 세계무형유산으로 등재된 ‘칠머리당영등굿’도 건입동의 핵심 자원임(산북, 해안가 마을).

- 그러나 도시 확장으로 인한 인구 이탈과 구도심권의 상권침체로 인해 지역 경제 활성화를 위한 지역 재창조의 노력이 절실히 요구되고 있는 지역임.
- 건입동은 2007년부터 지역특성과 부존자원을 살리기 위한 ‘건입동 박물관 마을만들기사업’에 착수하여 마을 문화유적지 표석세우기, 등명대거리 만들기 사업 등을 3년째 지속적으로 추진하고 있음.

※ 건입동은 2007년 ‘박물관 마을만들기 사업’(특성화), 2007년 ‘참살기 좋은 마을만들기’(제주시), 2007년 ‘베스트특화마을’(제주시), 2008년 ‘베스트 특화마을’(제주시), 2009년 ‘참살기좋은마을만들기’(제주시) 등 5개의 마을 만들기 사업에 선정된 바 있음.

## 2. 마을별 인재육성 프로그램 개발

- 모델로 선정된 4개의 마을에 대한 인재육성 프로그램을 개발하기 위해서는 우선적으로 마을이 지닌 주요 자원과 특성, 그리고 추진하는 사업들을 이해해야 함. 이런 이해를 바탕으로 인재육성 프로그램의 핵심 지표를 개발할 수 있음.
- 마을별 인재육성 프로그램을 개발하는 주요 핵심은 무엇보다 지역주민의 주체역량을 강화시키는 일임에 틀림없음. 지속적인 마을 만들기 사업은 주민들 스스로의 내재적 발전의 동기로 이루어지며, 그들이 주체적이고 자율적으로 사업이 진행되어야 성공률도 높일 수 있는 관계로 지역주민의 역량 강화는 곧바로 마을의 인재육성으로 이어질 것임.
- 마을 만들기 사업은 지역리더들에 의해 성패가 달려있다고 하여도 과언이 아님. 국내외의 마을 만들기 성공사례에서 보듯이 마을 만들기는 그 지역의 리더(들)의 역할에 의해 성공하고 있음을 인식할 수 있음. 특화마을 인재육성 프로그램은 지역의 리더들을 양성하는 교육이 필수적임.
- 마을 만들기 사업은 지역주민들의 적극적인 참여에 의해 민주적으로 진행되어야 함. 민주적이고 자발적인 사업을 위해서는 마을의 주민조직이 지닌

의미가 크다고 할 수 있음. 마을의 주민조직들은 마을의 회의와 운영 그리고 사업계획들을 이해하고 있어야 적극적으로 마을의 발전에 협조할 수 있음. 마을 주민조직들의 자발적 사업 참여로 이끌 수 있는 교육도 역시 마을 인재양성의 한 부분임에 틀림없음.

- 마을별 인재육성 프로그램은 마을의 지역리더, 마을의 각 주민조직들을 대상으로 개발될 것임. 마을의 주민조직들을 대상으로 프로그램을 개발한다는 것은 곧 전체 지역주민을 아우르는 것임. 마을의 조사대상은 유수암리, 위미1리, 성읍1리 그리고 건입동에 근거하여 인재육성 프로그램을 개발할 것임.

### ▣ 특화마을 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용  | 프로그램 세부내용                | 기초 | 심화 | 특화 |
|----------|--------------------------|----|----|----|
| 발전계획(2)  | 제주도 발전계획의 이해             | ○  |    |    |
|          | 마을 발전계획의 이해              | ○  |    |    |
| 마을사업(10) | 특화마을 사업의 이해              | ○  |    |    |
|          | 특화마을 사업의 역할 분담           | ○  |    |    |
|          | 마을 현안사업 바로알기             | ○  |    |    |
|          | 마을사업의 지역리더 역할            | ○  |    |    |
|          | 마을사업의 주민조직 역할            | ○  |    |    |
|          | 마을사업의 지역주민 역할            | ○  |    |    |
|          | 어촌체험마을 사업의 이해            | ○  |    |    |
|          | 농어촌개발 사업의 이해             | ○  |    |    |
|          | 어촌개발 사업의 이해              | ○  |    |    |
|          | 녹색농촌마을 사업의 이해            | ○  |    |    |
| 마을자원(6)  | 특화마을 자원 특성의 이해           | ○  |    |    |
|          | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견      | ○  |    |    |
|          | 해양자원 특성의 이해 및 가치 발견      | ○  |    |    |
|          | 산림자원 특성의 이해 및 가치 발견      | ○  |    |    |
|          | 인적자원 특성의 이해 및 가치 발견      | ○  |    |    |
|          | 역사문화자원 특성의 이해 및 가치 발견    | ○  |    |    |
| 역사문화(5)  | 마을역사 바로 알기               | ○  |    |    |
|          | 마을문화 바로 알기               | ○  |    |    |
|          | 역사문화마을 체험프로그램 개발과 운영     | ○  |    |    |
|          | 민속마을 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해 | ○  |    |    |
|          | 무형문화유산 기록화 작업의 필요성       | ○  |    |    |
| 자기개발(3)  | 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취    | ○  |    |    |
|          | 마을발전을 위한 자녀교육            | ○  |    |    |
|          | 마을발전을 위한 효(孝) 사상         | ○  |    |    |

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|----------------------------|----|----|----|
| 자기계발(3)    | 마을발전을 위한 자아진단 모색           | ○  |    |    |
|            | 마을발전을 위한 대인관계 형성           | ○  |    |    |
|            | 마을발전을 위한 의식구조 변화           | ○  |    |    |
| 사례발표(6)    | 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표       | ○  |    |    |
|            | 특화마을 사업의 성공을 위한 선진지 견학     | ○  |    |    |
|            | 특화마을 사업을 위한 지역주민의 역할과 방향   | ○  |    |    |
|            | 성공사례를 통한 마을 주민조직의 역할과 방향   | ○  |    |    |
|            | 성공사례를 통한 마을 지역리더의 역할과 방향   | ○  |    |    |
|            | 역사문화마을 사업의 성공사례 발표         | ○  |    |    |
| 커뮤니티(9)    | 마을 공동체의 이해                 |    | ◎  |    |
|            | 마을 공동체 의식의 이해와 역할          |    | ◎  |    |
|            | 마을 공동체 확립을 위한 방향 모색        |    | ◎  |    |
|            | 마을 공동체 확립을 위한 주민조직의 역할     |    | ◎  |    |
|            | 마을 바로 알기와 참여의식 고취          |    | ◎  |    |
|            | 마을 구성원의 독려 및 동기유발          |    | ◎  |    |
|            | 마을 공동체 확립 및 협동심 구축         |    | ◎  |    |
|            | 마을 공동체 지속성을 위한 유대감·정체성 확보  |    | ◎  |    |
|            | 마을주민 참여를 통한 마을사업의 이해       |    | ◎  |    |
| 위기관리(1)    | 마을발전을 위한 위기의식 파악           |    | ◎  |    |
| 갈등관리(4)    | 마을발전을 위한 갈등문제 파악           |    | ◎  |    |
|            | 마을발전을 위한 갈등문제 해결방안 모색      |    | ◎  |    |
|            | 상가변영회와의 지속적 관계를 위한 갈등문제 파악 |    | ◎  |    |
|            | 마을 주민조직의 붕괴에 따른 갈등문제 파악    |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력(8) | 마을의 다양한 현안사업에 관한 합리적 토의    |    | ◎  |    |
|            | 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양        |    | ◎  |    |
|            | 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색 |    | ◎  |    |
|            | 민속마을의 문제해결을 위한 토의          |    | ◎  |    |
|            | 마을 재정 및 운영에서 나타난 문제해결 논의   |    | ◎  |    |
|            | 마을의 문제해결을 위한 지역주민의 역할      |    | ◎  |    |
|            | 마을의 문제해결을 위한 주민조직의 역할      |    | ◎  |    |
|            | 마을의 문제해결을 위한 지역리더의 역할      |    | ◎  |    |
| 네트워크(9)    | 마을 구성원간의 협동심 구축            |    | ◎  |    |
|            | 마을 구성원간의 의사소통 모색           |    | ◎  |    |
|            | 마을간 협력관계 구축 모색             |    | ◎  |    |
|            | 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색  |    | ◎  |    |
|            | 마을사업을 위한 외부 네트워크 활용        |    | ◎  |    |
|            | 외부 네트워크 활용을 통한 고객정보 파악     |    | ◎  |    |
|            | 주민 의견수렴 및 주민 네트워크 구성       |    | ◎  |    |
|            | 주민연결망 이해를 통한 마을 공동체 확립     |    | ◎  |    |
|            | 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용  |    | ◎  |    |

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부내용                   | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|-----------------------------|----|----|----|
| 발전전략(7)    | 신상품개발에 따른 이미지·디자인·브랜드 전략    |    | ○  |    |
|            | 외자유치사업 및 어촌관광사업 추진전략 추구     |    | ○  |    |
|            | 지속가능한 역사문화마을 발전전략의 이해       |    | ○  |    |
|            | 역사문화마을 거리조성 및 리모델링          |    | ○  |    |
|            | 역사문화마을 사업기획 및 거리조성          |    | ○  |    |
|            | 민속마을 정비사업의 이해               |    | ○  |    |
|            | 역사문화마을 정비사업의 이해             |    | ○  |    |
| 산업구조(2)    | 미래 6차 산업의 이해                |    |    | ●  |
|            | 시장개방화에 따른 산업구조 변화 인식        |    |    | ●  |
| 마케팅·홍보(2)  | 농수산물 소비경향의 이해               |    |    | ●  |
|            | 상인교육 체험프로그램 개발 및 홍보         |    |    | ●  |
| 관광산업(3)    | 농어촌 연계관광의 필요성               |    |    | ●  |
|            | 민속마을의 관광산업 활성화 모색           |    |    | ●  |
|            | 역사문화자원을 통한 관광산업 활성화 방안      |    |    | ●  |
| 마을경영(8)    | 마을의 자산관리와 운영                |    |    | ●  |
|            | 마을의 예산편성과 재무관리              |    |    | ●  |
|            | 특화마을 사업계획서 작성의 이해           |    |    | ●  |
|            | 마을발전을 위한 자생단체 조직관리          |    |    | ●  |
|            | 효율적 마을운영을 위한 성공사례 발표        |    |    | ●  |
|            | 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
|            | 향토자원의 발굴·보존·활용을 위한 전문가 육성   |    |    | ●  |
|            | 체험프로그램 발굴·활용을 위한 전문가 육성     |    |    | ●  |
| 서비스 교육(3)  | 친절·봉사를 위한 고객응대화법            |    |    | ●  |
|            | 마을 이미지 개선을 위한 친절·봉사 교육      |    |    | ●  |
|            | 마을 이미지 개선을 위한 상거래질서 교육      |    |    | ●  |
| 국제화(2)     | 세계화에 따른 문화교육 및 홍보           |    |    | ●  |
|            | 국제화에 따른 중국민속마을과의 자매결연 홍보    |    |    | ●  |
| 정보화(7)     | 정보화 사회의 이해                  |    |    | ●  |
|            | 정보화 마을의 현주소                 |    |    | ●  |
|            | 농어촌정보화에 따른 고객정보 파악          |    |    | ●  |
|            | 농촌정보화에 따른 농산물 직거래 판매        |    |    | ●  |
|            | 농촌정보화에 따른 농산물 상품화 전략        |    |    | ●  |
|            | 어촌정보화에 따른 수산물 직거래 판매        |    |    | ●  |
|            | 어촌정보화에 따른 수산물 상품화 전략        |    |    | ●  |
| 아이디어 창출(7) | 고정관념 깨기 및 아이디어 개발           |    |    | ●  |
|            | 고정관념 깨기 및 아이디어 성공사례 발표      |    |    | ●  |
|            | 농수산 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발 |    |    | ●  |
|            | 마을 이미지 개선을 위한 관광정보 콘텐츠 개발   |    |    | ●  |
|            | 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출   |    |    | ●  |
|            | 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구     |    |    | ●  |
|            | 역사문화마을 이미지 개선을 위한 개발전략 추구   |    |    | ●  |

## 2.1. 우수암리 인재육성 프로그램 개발

### □ 인재육성 프로그램 관련 마을 특성

- 우수암리는 현재까지 마을 만들기 사업 4개를 추진함 : 2007년 ‘정보화마을’(행정안전부), 2008년 ‘녹색농촌체험마을’(농림수산식품부), 2008년 ‘참살기좋은마을가꾸기’(제주시), 2009년 ‘자연생태우수마을’(환경부), 2009년 ‘농촌마을 종합개발사업-녹고되권역사업’(농림수산부/지방자치단체).
- 우수암리의 주요 마을자원으로는 노꼬메오름, 우수암천, 오방석, 의녀홍윤애비, 태암감당터(팽나무군락지, 무환자나무와 열매), 살맞은 돌, 우수암녹색임도가 있음.
- 본리 출신 제주시 청년들과의 협동심이 높고, 노인의 마을사업 운영에 대한 비중이 높은 편이며, 3개 마을(장전리, 소길리, 우수암리)과의 협력관계를 구축하고 있음.
- 현재 가장 주요시되는 마을사업은 3개의 마을(장전리, 소길리, 우수암리)이 공동으로 사업을 추진할 녹고되권역사업임.
- 우수암리에서는 체험프로그램을 진행하고 있음 : 도자기체험, 전통술·참기름 체험, 농산물(감귤, 콩 등) 수확 체험, 전통문화(포제, 하루방당, 용천수) 체험, 빙떡 만들기 체험, 나무 목걸이 만들기 체험, 한지공예 체험, 집줄 놓기 체험 등.
- 마을의 현안문제로 마을에 수산물가공공장, 건설폐기물처리시설들이 들어서려고 하는 것에 대한 대처 방안을 모색하고 있음.
- 마을 주민들과의 논의 및 마을 발전계획에 따른 인재육성 프로그램 개발이 필요함.
- 마을의 지역주민 및 주민조직(노인회, 청년회, 부녀회)에 따른 인재육성 프로그램을 개발해야 함.
- 마을 지역리더 및 마을 자체의 지속가능한 인재육성 교육계획을 수립해야 함.
- 제주지역 중산간 마을 특성에 맞는 인재육성 프로그램 개발을 모색해야 함.

## □ 인재육성 프로그램 지표개발

- 유수암리 지역특성에 맞는 기초·심화·특화과정 인재육성 프로그램을 위한 핵심 지표를 개발함.
- 기초과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 제주도 발전계획의 이해, 마을 발전계획의 이해, 특화마을 사업의 이해 및 주민조직의 역할 분담, 향토자원·산림자원의 이해 및 가치 발견, 마을역사 바로알기, 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취, 마을발전을 위한 자녀교육 및 효 사상, 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표 등을 지적하였음.
- 심화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 마을 공동체 의식의 이해와 역할, 마을 공동체 확립 및 협동심 구축, 마을 바로 알기와 참여의식 고취, 마을 공동체 지속성을 위한 유대감·정체성 확보, 마을의 위기의식 및 갈등문제 파악, 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양, 마을사업을 위한 외부 네트워크 활용, 마을간 협력관계 구축 모색, 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색 등을 지적하였음.
- 특화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 미래 6차 산업의 이해, 농촌 연계관광의 필요성, 농산물 소비경향의 이해, 마을의 자산관리와 운영, 마을의 예산편성과 재무관리, 특화마을 사업계획서 작성의 이해, 마을 체험 프로그램 발굴·활용을 위한 전문가 육성, 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성, 농촌정보화에 따른 직거래 판매 및 고객정보 파악, 친절봉사를 위한 고객응대화법, 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출, 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발, 고정관념 깨기 및 아이디어 개발 등을 지적하였음.

## ▣ 우수암리 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|-------------------------------|----|----|----|
| 발전계획(2)    | · 제주도 발전계획의 이해                | ○  |    |    |
|            | · 마을 발전계획의 이해                 | ○  |    |    |
| 마을사업(2)    | · 특화마을 사업의 이해                 | ○  |    |    |
|            | · 특화마을 사업의 주민조직 역할            | ○  |    |    |
| 마을자원(2)    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견         | ○  |    |    |
|            | · 산림자원 특성의 이해 및 가치 발견         | ○  |    |    |
| 역사문화(1)    | · 마을역사 바로알기                   | ○  |    |    |
| 자기개발(2)    | · 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취       | ○  |    |    |
|            | · 마을발전을 위한 자녀교육 및 효 사상        | ○  |    |    |
| 사례발표(1)    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표        | ○  |    |    |
| 커뮤니티(4)    | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축          |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 의식의 이해와 역할           |    | ◎  |    |
|            | · 마을 바로알기와 참여의식 고취            |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 위기관리(1)    | · 마을의 위기의식 파악                 |    | ◎  |    |
| 갈등관리(1)    | · 마을의 갈등문제 파악                 |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력(1) | · 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양         |    | ◎  |    |
| 네트워크(3)    | · 마을사업을 위한 외부 네트워크 활용         |    | ◎  |    |
|            | · 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색   |    | ◎  |    |
|            | · 마을간 협력관계 구축 모색              |    | ◎  |    |
| 산업구조(1)    | · 미래 6차 산업의 이해                |    |    | ●  |
| 관광산업(1)    | · 농촌 연계관광의 이해                 |    |    | ●  |
| 마케팅·홍보(1)  | · 농산물 소비경향의 이해                |    |    | ●  |
| 마을경영(5)    | · 마을의 자산관리와 운영                |    |    | ●  |
|            | · 마을의 예산편성과 재무관리              |    |    | ●  |
|            | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해           |    |    | ●  |
|            | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
|            | · 체험프로그램 발굴·활용을 위한 전문가 육성     |    |    | ●  |
| 정보화(1)     | · 농촌정보화에 따른 직거래 판매 및 고객정보 파악  |    |    | ●  |
| 서비스 교육(1)  | · 친절봉사를 위한 고객응대화법             |    |    | ●  |
| 아이디어 창출(3) | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출   |    |    | ●  |
|            | · 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발     |    |    | ●  |
|            | · 고정관념 깨기 및 아이디어 개발           |    |    | ●  |

## □ 부녀회 인재육성 프로그램 개발

- 마을의 자연생태환경 조성에 앞장서고 있고(재활용품 분리수거, 체험농장 환경정비), 마을의 경조사를 담당하며 효사상과 애향심을 고취(효도관광, 합동세배, 어버이·어린이날 행사 등)하고 있음.
- 사회복지를 몸소 실천(저소득층 및 사회복지시설 김장배추행사)하고 있고, 3개 마을(소길, 장전, 유수암)간 학부모 모임을 추진함.
- 마을사업에 적극적으로 참여(1사1촌 자매결연사업, 녹색·농촌체험마을사업, 녹고폐권역사업, 정보화마을 직거래사업 등)를 하고 있음.
- 부녀회는 마을의 지역리더들과 함께 마을에서 활발한 활동을 전개함으로써 특화마을 사업에 대한 이해와 함께 부녀회 역할이 강조됨. 다른 지역의 마을 만들기 사업에서 부녀회의 역할에 대한 사례를 경험할 필요성이 있음. 또한 마을의 차세대를 양육하는 부녀회로서는 마을발전을 위한 자녀들의 애향심 고취 및 효 사상을 계승시키는 이중적 역할이 강조됨. 마을의 특화사업으로 녹고폐권역사업은 유수암리의 산림자원에 대한 이해가 필요함.
- 부녀회와 청년회는 마을의 공동체 확립에 주요한 역할을 담당해야 함. 또한 부녀회는 특화마을 사업에 적극적으로 참여하고 주민참여를 독려하면서 그리고 지속적인 마을의 화합을 위해 노력해야 함. 녹고폐권역사업을 통해 3개 마을 간의 협동심을 구축하고, 마을의 현안문제에도 적극적인 개입이 필요함.
- 마을의 농산물을 판매하기 위해서는 현재 소비자들이 지닌 소비성향을 이해해야 함. 더욱이 정보화마을로 지정되어 실행된 노하우를 이용하여 농산물의 직거래 판매와 고객확보를 위해 현재 보다 향상된 방법으로 이용할 필요성이 있음. 그리고 진행되고 있는 다양한 체험 프로그램을 더욱 발전시켜 마을의 특화된 브랜드를 창출할 필요성이 있음. 또한 마을의 특성에 맞는 다양한 체험프로그램 발굴·활용을 위한 전문가 육성도 필요함.

## ▣ 부녀회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(부녀회)                  |    |    |    |
|---------|-------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해                 | ○  |    |    |
|         | · 특화마을 사업의 역할 분담              | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원의 이해와 가치 발견             | ○  |    |    |
| 자기계발    | · 마을발전을 위한 자녀교육, 효 사상, 애향심 고취 | ○  |    |    |
| 성공사례    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표        | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축          |    | ◎  |    |
|         | · 마을 바로알기와 참여의식 고취            |    | ◎  |    |
|         | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색  |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을간 협력관계 구축 모색              |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보  | · 농산물 소비경향의 이해                |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 체험프로그램 발굴·활용을 위한 전문가 육성     |    |    | ●  |
| 서비스 교육  | · 농산물 상거래질서 교육                |    |    | ●  |
| 정보화     | · 농촌정보화에 따른 고객정보 파악           |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발     |    |    | ●  |

### ■ 부녀회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                        | 심화과정                      | 특화과정                    |
|-----|-----------------------------|---------------------------|-------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                     | 등록 및 개회                   | 등록 및 개회                 |
| 2교시 | 특화마을 사업의 이해                 | 마을 공동체 확립 및 협동심 구축        | 농산물 소비경향의 이해            |
| 3교시 | 특화마을 사업의 역할 분담              | 마을 바로알기와 참여의식 고취          | 농산물 상거래질서 교육            |
| 4교시 | 중식                          | 중식                        | 중식                      |
| 5교시 | 향토자원의 이해와 가치 발견             | 마을공동체 지속성을 위한 유대감·정체성 확보  | 농촌정보화에 따른 고객정보 파악       |
| 6교시 | 마을발전을 위한 자녀교육, 효 사상, 애향심 고취 | 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정방안 모색 | 체험프로그램 발굴 활용을 위한 전문가 육성 |
| 7교시 | 특화마을사업의 성공(실패) 사례 발표        | 마을간 협력관계 구축 모색            | 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발 |
| 8교시 | 종합토의                        | 종합토의                      | 종합토의                    |

## □ 청년회 인재육성 프로그램 개발

- 부녀회와 함께 마을의 생태환경 보존 및 발굴(체험농장 환경정비, 마을 주변 환경정비, 올레길 조성 등)에 적극 참여하고 있음.
- 마을의 경조사를 담당하며 효 사상과 애향심을 고취(합동세배, 어버이·어린이날 행사)하며, 3개 마을간(소길리, 장전리, 유수암리) 청년회와의 협력 관계를 모색함.
- 마을사업에서 청년회의 역할을 강조(녹색·농촌체험마을사업, 자연생태마을, 정보화마을, 녹고뫼권역사업)함.
- 내제적 발전을 위한 네트워크 구성을 모색(在제주시 유수암리 청년회 합동모임 및 체육대회 추진 등)해야 함.
- 마을 사랑과 자긍심 함양을 위해 지속가능한 마을의 공동체 확립을 모색해야 함.
- 마을의 현안문제 해결(수산물가공공장, 건설폐기물처리시설 등)을 위해 청년회의 역할을 강조함.
- 청년회는 마을의 미래이기 때문에 청년회 회원은 앞으로 마을의 발전계획을 이해할 필요가 있음. 마을의 발전계획에 맞게 특화마을 사업이 진행될 수 있도록 특화마을 사업에 대한 이해가 필요함. 또한 마을의 역사를 바로 알아야 할 의무가 존재하며, 이를 통해 마을발전을 위한 애향심과 자긍심이 고취될 수 있음. 또한 청년회는 특화마을 사업에서의 역할을 다른 지역의 마을 만들기 사업의 성공(실패)사례를 경험해야 함.
- 청년회는 부녀회와 함께 마을의 공동체 확립에 주요 역할을 담당해야 함. 특히 마을에서 발생하는 갈등문제(외지인 유입, 세대 간 갈등 등)와 특히 현안문제(수산물가공공장, 건설폐기물처리시설 설치 등)에 대한 대처 방안을 적극적으로 강구해야 함. 또한 마을로 다시 귀환하고자 하는 청년들에 대해 호의를 지니고 있어야 함. 그리고 녹고뫼권역사업으로 인한 3개 마을 청년회들 간의 협동심을 구축하고 미래의 공동이익의 창출 방안에 관한 사항들을 고려해야 함.
- 특화마을 사업의 장래는 청년회의 몫임에 틀림없음. 따라서 미래의 특화마을 사업에 관한 계획 수립 및 계획서 작성에 이르는 교육이 절실히 필요함. 특화마을 사업은 역시 소비자 혹은 관광객을 대상으로 하고 있음에 따

라 이들 고객에 대한 응대화법을 익힐 필요가 있음. 또한 다른 지역의 특화마을 사업에서 나타나는 독특한 방식을 배울 필요가 있으며, 이를 통해 마을의 지속가능한 특화사업의 아이디어를 창출해야 하는 것도 청년회의 역할임. 더욱이 마을의 향토자원 및 역사를 면밀히 인식하고 마을의 향토자원 전문가로서의 위치를 차지해야만 함.

#### ■ 청년회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(청년회)                  |    |    |    |
|---------|-------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해                 | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해                 | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 마을역사 바로 알기                  | ○  |    |    |
| 자기개발    | · 마을발전을 위한 애향심 및 자긍심 고취       | ○  |    |    |
| 사례발표    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표        | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축          |    | ◎  |    |
|         | · 3개 마을간 유대를 통한 공동이익 창출 방안 모색 |    | ◎  |    |
|         | · 마을 공동체 의식의 이해와 역할           |    | ◎  |    |
| 갈등관리    | · 마을의 갈등문제 해결 방안 모색           |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색  |    | ◎  |    |
| 마을경영    | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해           |    |    | ●  |
|         | · 마을 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성     |    |    | ●  |
| 서비스 교육  | · 친절봉사를 위한 고객응대화법             |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 고정관념 깨기 및 아이디어 개발           |    |    | ●  |
|         | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출   |    |    | ●  |

#### ■ 청년회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                 | 심화과정                       | 특화과정                    |
|-----|----------------------|----------------------------|-------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회              | 등록 및 개회                    | 등록 및 개회                 |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해          | 마을공동체 확립 및 협동심 구축          | 특화마을 사업계획서 작성의 이해       |
| 3교시 | 특화마을 사업의 이해          | 3개 마을간 유대를 통한 공동이익 창출방안 모색 | 마을 향토지원 전문가 육성의 가치와 필요성 |
| 4교시 | 중식                   | 중식                         | 중식                      |
| 5교시 | 마을역사 바로 알기           | 마을공동체 의식의 이해와 역할           | 친절봉사를 위한 고객응대화법         |
| 6교시 | 마을의 애향심 및 자긍심 고취     | 마을의 갈등문제 해결방안 모색           | 고정관념 깨기 및 아이디어 개발       |
| 7교시 | 특화마을사업의 성공(실패) 사례 발표 | 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색 | 지속가능한 특화마을 사업의 아이디어 창출  |
| 8교시 | 종합토의                 | 종합토의                       | 종합토의                    |

## □ 지역리더 인재육성 프로그램 개발

- 이 마을은 노인비율이 약 12%를 나타내고 있고, 마을의 지역리더가 노인들(마을리장, 개발위원장, 정보화마을센터장 등)에 의해 구성되어 있음.
- 유수암리의 지역리더들은 마을의 발전계획 수립을 위해 외부 네트워크를 활용하고 있고, 마을의 현안문제를 직시하고 있음.
- 마을의 지역리더로서 노인들은 마을에 오랜 기간 동안 거주하면서 마을자원인 전통문화자원에 대한 전반적 이해가 높음. 제주도 발전계획과 특화마을 사업에 대한 이해, 그리고 향후 마을의 발전계획을 수립할 수 있도록 하는 교육 프로그램이 필요함. 이를 위해 다른 지역의 마을 만들기 사업의 성공(실패)사례 및 그들의 경험을 경청할 필요성이 있음.
- 제주시와 가까운 중산간 마을이란 특성으로 인해 외지인들의 입주 등으로 급속한 변화를 경험하는 마을이며, 마을의 환경과 관련된 현안문제(수산물 가공공장, 건설폐기물처리시설 등)들이 존재하여, 그 어느 때보다 마을의 위기의식이 높아지고 있어서 마을 지역리더의 공동체 이해와 역할이 더욱 강조되고 있음.
- 또한 마을의 지역리더가 노인들이기 때문에 세대 간의 갈등문제가 야기될 수 있음으로 이에 대한 파악과 예방이 강조되고 있음. 올해부터 시작된 녹고피권역사업으로 인해 3개 마을 간의 공동이익 창출에 대한 방안들이 논의되어야 함. 또한 지속가능한 특화마을 사업을 추진하기 위해 외부기관 및 전문가들을 활용할 수 있는 방안을 계속 강구해야 함.
- 마을의 미래 사업에 대한 구상이 존재해야 하며, 정보화마을 사업으로 시작된 마을 특산물의 직거래판매에 대한 이해를 더욱 높여야 함. 특히 지역리더 노인들은 마을의 자산관리 및 운영 그리고 예산편성 및 재무관리 관련 교육을 많이 받은 젊은 세대에 비해 약점이 될 수 있어서 이에 대한 기초적인 교육을 학습할 필요성이 있음. 또한 미래의 마을 발전을 위해 향토자원 전문가를 육성해야 하는 필요성을 인식하고 세대 간의 마을 발전을 함께 모색해야 함.

## 지역리더 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 지역리더                        |    |    |    |
|---------|-----------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 제주도 발전계획 이해               | ○  |    |    |
|         | · 마을 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 마을자원 특성의 이해와 가치 발견        | ○  |    |    |
| 사례발표    | · 특화마을 사업의 성공사례 발표          | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체의 이해와 역할            |    | ◎  |    |
| 위기관리    | · 마을의 위기의식 파악               |    | ◎  |    |
| 갈등관리    | · 마을의 갈등문제 파악               |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색 |    | ◎  |    |
|         | · 마을발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용    |    | ◎  |    |
| 산업구조    | · 미래 6차 산업의 이해              |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 마을의 자산관리와 운영              |    |    | ●  |
|         | · 마을의 예산편성 및 재무관리           |    |    | ●  |
| 정보화     | · 농촌정보화에 따른 농산물 직거래 판매      |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출 |    |    | ●  |

## 지역리더 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                 | 심화과정                      | 특화과정                      |
|-----|----------------------|---------------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회              | 등록 및 개회                   | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 제주도 발전계획 이해          | 마을 공동체의 이해와 역할            | 미래 6차 산업의 이해              |
| 3교시 | 마을 발전계획의 이해          | 마을의 위기의식 파악               | 마을의 자산관리와 운영              |
| 4교시 | 중식                   | 중식                        | 중식                        |
| 5교시 | 특화마을 사업의 이해          | 마을의 갈등문제 파악               | 마을의 예산편성 및 재무관리           |
| 6교시 | 마을자원 특성의 이해와 가치 발견   | 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색 | 농촌정보화에 따른 농산물 직거래 판매      |
| 7교시 | 특화마을사업의 성공(실패) 사례 발표 | 마을발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용 방안 | 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출 |
| 8교시 | 종합토의                 | 종합토의                      | 종합토의                      |

## 2.2. 위미1리 인재육성 프로그램 개발

### □ 인재육성 프로그램 관련 마을 특성

- 위미1리는 마을 만들기 2개 사업을 추진함 : 2007년 ‘어촌체험마을사업’(농림수산식품부), 2008년 ‘자립마을육성’(서귀포시).
- 위미1리의 주요 마을자원으로는 녘빌레(물), 지귀도, 밍금애, 돈지할망당, 열부김씨지려, 하жат성, 위미성터, 5·16도로상의 숲길 등이 존재하고 있음.
- 제주지역 해안가이며 중산간 지역의 특성을 융합한 맞춤형 인재육성 프로그램 개발이 필요함.
- 다양한 마을 발전계획에 따라 지역주민을 비롯한 마을의 주민조직 및 지역리더 인재육성 프로그램이 필요함.
- 마을의 주요 사업은 마을회, 개발위원회, 새마을회를 통해 이루어지기 때문에 이들 대표로 구성된 마을의 지역리더와 주민조직(어촌계, 부녀회, 청년회)에 따른 인재육성 프로그램 개발이 필요함.
- 지역리더에 의한 마을사업 운영 비중이 높고, 마을의 주민조직과 지역리더들의 중복지위를 지니고 있는 것이 특징임.

### □ 인재육성 프로그램 지표개발

- 위미1리의 해안가 마을은 어촌에 관한 사업뿐만 아니라 감귤사업 및 중산간 토지이용에 관한 사업 등이 다양하게 진행되고 있음에 따라 이런 지역 특성에 맞는 기초·심화·특화과정 인재육성 프로그램을 위한 핵심 지표 개발에 주력함.
- 기초과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 제주도 발전계획의 이해, 마을 발전계획의 이해, 어촌 체험마을 사업의 이해, 특화마을 사업의 주민조직 역할, 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견, 마을역사 바로 알기, 마을발전을 위한 자아진단, 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취, 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표 등을 지적하였음.
- 심화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 마을 공동체의 이해, 마을 공동체 확립 및 협동심 구축, 마을의 위기의식 파악, 마을 지역주민의 문제

해결 능력 배양, 마을의 다양한 현안사업에 관한 합리적 토의, 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색, 주민연결망 이해를 통한 마을 공동체 확립, 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출방안 모색, 외자유치사업 및 어촌관광사업 전략 추구, 지속가능한 특화마을 사업을 위한 전략 추구 등을 지적하였음.

- 특화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 농수산물 소비경향의 이해, 농어촌 연계관광의 필요성, 마을 자산관리와 운영, 특화마을 사업계획서 작성의 이해, 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육, 정보화 사회의 이해, 농어촌정보화에 따른 농수산물 상품화 전략, 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성, 고정관념 깨기 및 아이디어 개발, 신상품개발에 따른 이미지·디자인·브랜드 개발 등을 지적하였음.

### ■ 위미1리 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부 내용                   | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|------------------------------|----|----|----|
| 발전계획(2)    | · 제주도 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
|            | · 마을 발전계획의 이해                | ○  |    |    |
| 마을사업(2)    | · 어촌체험마을 사업의 이해              | ○  |    |    |
|            | · 마을사업의 주민조직 역할              | ○  |    |    |
| 마을자원(1)    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견        | ○  |    |    |
| 역사문화(1)    | · 마을역사 바로알기                  | ○  |    |    |
| 자기개발(2)    | · 마을발전을 위한 자아진단 및 대인관계 형성    | ○  |    |    |
|            | · 마을발전을 위한 자긍심 및 애향심 고취      | ○  |    |    |
| 사례발표(1)    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표       | ○  |    |    |
| 커뮤니티(2)    | · 마을 공동체의 이해                 |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축         |    | ◎  |    |
| 위기관리(1)    | · 마을의 위기의식 파악                |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력(3) | · 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양        |    | ◎  |    |
|            | · 마을의 다양한 현안사업에 관한 합리적 토의    |    | ◎  |    |
|            | · 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색 |    | ◎  |    |
| 네트워크(2)    | · 주민연결망 이해를 통한 마을 공동체 확립     |    | ◎  |    |
|            | · 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출 방안 모색 |    | ◎  |    |
| 발전전략(2)    | · 외자유치사업 및 어촌관광사업 전략 추구      |    | ◎  |    |
|            | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 발전전략의 이해 |    | ◎  |    |

| 프로그램 내용   | 프로그램 세부 내용                     | 기초 | 심화 | 특화 |
|-----------|--------------------------------|----|----|----|
| 마케팅·홍보(1) | · 농수산물 소비경향의 이해                |    |    | ●  |
| 관광산업(1)   | · 농어촌 연계관광의 필요성                |    |    | ●  |
| 마을경영(3)   | · 마을의 자산관리와 운영                 |    |    | ●  |
|           | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해            |    |    | ●  |
|           | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성         |    |    | ●  |
| 서비스 교육(1) | · 마을 이미지 개선을 위한 친절·봉사 교육       |    |    | ●  |
| 정보화(2)    | · 농어촌정보화에 따른 농수산물 상품화 전략       |    |    | ●  |
|           | · 정보화 사회의 이해                   |    |    | ●  |
| 아이디어창출(2) | · 고정관념 깨기 및 아이디어 개발            |    |    | ●  |
|           | · 농수산물 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드 개발 |    |    | ●  |

## □ 어촌계 인재육성 프로그램 개발

- 반농반어 마을이지만 어항 및 해녀에 따른 어촌계의 역할이 지대하며, 어촌체험마을사업으로 휴양 및 체류형 관광사업을 모색하고 있음.
- 지귀도의 유어장 및 해녀 소득, 선망기지로서 대형선망 협동조합과의 연계, 어항 내 양식업 등이 진행되고 있음.
- 낚빌레를 중심으로 다양한 어촌체험 프로그램을 진행하고 있고, 새로운 어촌체험 프로그램을 구상하고 있음.
- 어촌계는 마을회와 더불어 가장 주요한 조직으로서 위미1리 해안가를 중심으로 많은 사업을 관장하고 있음. 해양자원의 중요성과 인적자원, 특히 해녀에 대한 인문학적 이해와 그 가치에 대한 재인식이 필요함. 어촌체험마을 사업에 대한 전반적인 이해가 필요하고 이에 따른 다양한 체험 프로그램들이 진행될 필요가 있음.
- 마을 전체 사업에서 어촌계가 지닌 역할이 무엇인지를 이해하고, 마을회와의 갈등 없이 마을발전을 위해 역할을 적절하게 분담하여야 함. 이와 더불어 미래의 마을 발전계획에 대한 이해를 통해 어촌계의 지속적인 활동에 대한 인식이 필요로 함.
- 어촌계는 지속적인 협동심을 유지해야 하며, 이웃마을의 어촌계와도 협력하여 공동 이익을 창출할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있음. 대형선망

협동조합과의 연계, 어항 내 양식업 등의 외자유치에 대한 이해를 통해 지속적인 어촌계 및 해녀의 소득증대에 기여해야 함. 다양한 외자유치, 위미항, 해녀사업 등의 어촌사업에서 나타나는 문제뿐만 아니라 마을 전체에서 나타나는 재정 및 운영에 관한 문제들에 대해서도 합리적인 토의를 거쳐 마을발전을 위한 해결방안을 모색하도록 노력해야 함.

- 수산물에 대한 현재 소비자들의 소비성향 이해를 시작으로 어촌정보화를 통한 수산물 상품화 전략을 새롭게 하고, 농수산물 특산물 판매에 따른 이미지·디자인·브랜드 개발도 확보해야 함. 또한 어촌계의 자산관리 및 운영에 관한 사항을 숙지할 필요가 있으며, 위미1리의 특성에 맞는 농어촌 연계관광의 방안을 모색할 필요가 있음.

### ■ 어촌계 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(어촌계)                 |    |    |    |
|---------|------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                   | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해                | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 어촌체험마을 사업의 이해              | ○  |    |    |
|         | · 특화마을 사업의 역할 분담             | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 해양자원 특성의 이해 및 가치 발견        | ○  |    |    |
|         | · 인적자원(해녀)의 이해 및 가치 발견       | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축         |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 마을 지역주민의 문제해결 능력 배양        |    | ◎  |    |
|         | · 마을 재정 및 운영에서 나타난 문제해결 논의   |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출 방안 모색 |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 외자유치사업에 관한 이해              |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보  | · 수산물 소비경향의 이해               |    |    | ●  |
| 관광산업    | · 농어촌 연계관광의 필요성              |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 어촌계의 자산관리와 운영              |    |    | ●  |
| 정보화     | · 어촌정보화에 따른 수산물 상품화 전략       |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 특산물 판매를 위한 이미지·디자인·브랜드 개발  |    |    | ●  |

## ■ 어촌계 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                | 심화과정                       | 특화과정                      |
|-----|---------------------|----------------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회             | 등록 및 개회                    | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해         | 마을 공동체 확립 및 협동심 구축         | 수산물 소비경향의 이해              |
| 3교시 | 어촌체험마을 사업의 이해       | 지역주민의 문제해결 능력 배양           | 농어촌 연계관광의 필요성             |
| 4교시 | 중식                  | 중식                         | 중식                        |
| 5교시 | 특화마을 사업의 역할 분담      | 재정·운영에 관한 문제해결 논의          | 어촌계의 자산관리와 운영             |
| 6교시 | 해양자원 특성의 이해 및 가치 발견 | 마을간 유대관계를 통한 공동이익 창출 방안 모색 | 어촌 정보화에 따른 수산물 상품화전략      |
| 7교시 | 인적자원의 이해 및 가치 발견    | 외자유치사업에 관한 이해              | 특산물 판매를 위한 이미지·디자인 브랜드 개발 |
| 8교시 | 종합토의                | 종합토의                       | 종합토의                      |

## □ 부녀회 인재육성 프로그램 개발

- 부녀회는 마을의 생태환경 조성(위미항 주변 정화활동, 일주도로변 꽃길조성, 버스 승차대 정비활동 등)에 앞장서고 있음.
- 부녀회는 마을의 경조사를 담당하며 효 사상과 애향심을 고취하고 자립형 마을사업, 서울시와 1사1촌 자매결연사업, 감귤 따기, 어촌체험마을사업 그리고 다양한 마을사업에 앞장서고 있음.
- 부녀회는 우선 특화마을 사업에 대한 이해가 있어야 함. 위미1리가 진행하는 어촌체험마을사업에 대한 이해를 시작으로 앞으로 진행될 마을사업의 전반적인 이해가 필요함. 해안가와 중산간 토지, 감귤 그리고 해녀 등이 지니는 마을 자원의 이해뿐만 아니라 위미1리에 산재된 여러 자연·역사·문화적 자원에 대한 이해가 필요함. 많은 마을 자원이 산재해 있어도 그 자원이 위치한 장소 및 자원 특성이 지니는 가치 등의 이해가 없다면 무용지물과 같음.
- 특히 넓빌레, 지귀도, 돈지할망당, 위미성터에 관한 이해는 필수적임. 이와 함께 이미 성공적으로 마을 만들기 사업을 진행한 다른 지역의 경험들을 부녀회의 역할과 관련하여 경청하고 토의하는 시간이 필요함. 이를 통해 위미1리의 부녀회가 마을사업에서 어떤 역할을 담당할 수 있을 것인지에 대한 합의가 이루어지고 이를 근거로 보다 면밀한 역할 분담을 이끌 수 있음.

- 부녀회는 우선 반농반어의 마을에 대한 위기의식이 반영되어야 함. 감귤가격의 하락, 물질을 위한 수산자원의 고갈 등으로 나타나는 마을의 위기를 피부에 와 닿는 교육이 필요함. 이를 통해 마을 부녀자들이 부녀회에 적극적으로 자발적으로 참여할 수 있는 의식이 고취될 수 있고, 더 나아가 공동체가 확립되고 협동심이 강화될 수 있음. 마을이 지닌 위기로 말미암아 급속한 외자유치를 통해 위기탈출을 시도하고 있음. 이런 마을의 외자유치 사업에 대해 부녀회들은 보다 상세히 인지해야 하며, 이런 마을사업에서의 부녀회의 역할을 보다 분명히 하여 활동할 필요가 있음.
- 위미1리는 감귤과 수산물 등 주된 특산물이 존재함. 이를 판매할 다양한 방법을 모색해야 하며, 이에 따라 정보화 사회에 대한 일련의 지식이 필요로 함. 점차 확산되는 정보화에 따른 사업을 위해 현재 소비자들의 소비성향을 이해해야 하며, 직거래판매 방법뿐만 아니라 고객정보 및 홍보에 대한 지식이 필요로 함. 또한 위미1리는 농어촌 연계관광을 위한 적합한 환경을 지닌 지역임. 중산간의 외자유치사업과 해안가 및 올레코스를 연계한 다양한 사업들이 진행될 가능성이 있음에 따라 부녀회는 고객들을 위한 서비스 교육도 역시 중요하게 인식할 수 있음.

#### ■ 부녀회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(부녀회)                  |    |    |    |
|---------|-------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해                 | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 농어촌개발 사업의 이해                | ○  |    |    |
|         | · 마을사업의 주민조직 역할               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 마을자원 특성의 이해 및 가치 발견         | ○  |    |    |
| 사례발표    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표        | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체 확립 및 협동심 구축          |    | ◎  |    |
|         | · 마을 바로알기와 참여의식 고취            |    | ◎  |    |
| 위기관리    | · 마을의 위기의식 파악                 |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 마을의 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 외자유치사업의 전략 추구               |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보  | · 농수산물 소비경향의 이해               |    |    | ●  |
| 관광산업    | · 농어촌 연계관광의 필요성               |    |    | ●  |
| 서비스 교육  | · 어촌마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육     |    |    | ●  |
| 정보화     | · 정보화 사회의 이해                  |    |    | ●  |
|         | · 농어촌정보화에 따른 직거래 판매와 고객정보 파악  |    |    | ●  |

## ▣ 부녀회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                 | 심화과정                      | 특화과정               |
|-----|----------------------|---------------------------|--------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회              | 등록 및 개회                   | 등록 및 개회            |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해          | 공동체 확립과 협동심 구축            | 농수산물 소비경향의 이해      |
| 3교시 | 농어촌개발 사업의 이해         | 마을 바로알기와 참여의식 고취          | 농어촌 연계관광의 필요성      |
| 4교시 | 중식                   | 중식                        | 중식                 |
| 5교시 | 마을사업의 주민조직 역할        | 마을의 위기의식 파악               | 친절봉사 서비스교육         |
| 6교시 | 마을자원 특성의 이해 및 가치 발견  | 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정방안 모색 | 정보화 사업의 이해         |
| 7교시 | 특화마을사업의 성공(실패) 사례 발표 | 외자유치사업의 전략 추구             | 농어촌 정보화에 따라 직거래 판매 |
| 8교시 | 종합토의                 | 종합토의                      | 종합토의               |

## □ 지역리더 인재육성 프로그램 개발

- 마을의 지역리더는 마을리장, 새마을회장, 개발위원장, 노인회장, 어촌계장, 부녀회장, 청년회장 등으로 구성됨.
- 이들 지역리더는 마을의 농어촌 연계관광 및 농수산물 판매, 다양한 사업 유치를 통해 지역주민의 소득증대, 선망어항기지, 마을목장조합, 어촌관광, 역사문화, 환경 등 마을 개발계획을 주도하고 있음.
- 자립형 마을 사업이 진행되고 있고, 미래의 마을사업(영상휴양관광사업, 리조트사업, 관광체험학습단지사업 등)을 추진하고 있음.
- 마을발전을 위한 마을 발전계획의 이해, 마을 역사문화 바로알기 및 참여 의식 고취, 역할 기대가 요구되고 있음.
- 마을의 지역리더는 중앙정부와 지방자치단체에 의해 주관되는 농어촌개발 사업에 대한 전반적인 이해가 우선되어야 함. 이를 기초로 마을에서 진행되는 사업 및 미래의 마을발전에 대한 계획이 수립되어야 함. 이를 위해 우선 마을사업들을 성공적으로 전개한 다른 마을의 지역리더를 통한 사례를 접하는 기회가 있어야 함. 다른 지역의 사례와 위미1리의 독특한 다양한 마을자원을 고려한 마을 발전계획과 이를 성공적으로 이끌기 위한 마을 주민조직의 역할 배분을 적절하게 이룩해야만 함.
- 마을의 지역리더의 성공적 업무수행에서 주요한 점은 위미1리의 지역주민을 어떻게 통합하고, 사업을 전개해 나가느냐 하는 것임. 마을의 협동심을

구축하기 위해 마을의 현안문제를 면밀히 파악하고 논의하며, 이를 해결할 수 있는 의사소통 능력을 배양할 필요가 있음.

- 위미1리의 급속한 외자유치사업(영상휴양관광사업, 리조트사업, 관광체험 학습단지사업 등)을 위해 우선 외자유치가 지닌 의미에 대해 주민들에게 이해를 구할 필요가 있으며, 지속가능한 마을발전을 위한 새로운 발전전략에 대한 사고를 지니고 주민들에게 전달할 합리적인 방안을 모색해야 함. 이런 지속가능한 특화마을 사업을 위해 위미1리의 지역리더는 공공기관 및 전문가의 활용여부를 고민해야 하며, 이는 마을발전에 주요한 부분임을 인식해야 함.
- 위미1리의 방대한 사업추진으로 말미암아 지역리더는 마을경영에 관한 일반적인 교육을 받아야 함. 마을의 자산관리 및 운영 그리고 마을 예산편성 및 재무관리의 필요성을 인식하여야 함. 또한 특화마을의 지속적인 발전을 위하여 지역리더가 스스로 사업계획서를 작성하는 교육을 받는다는 것은 미래 사업진행을 위해 주요할 수 있음.
- 그리고 지역리더는 마을 지역주민들보다 한 걸음 더 나아가 미래 산업의 추진 방향을 이해하여 위미1리의 농수산물 판매를 위한 소비경향 및 판매, 고객확보 전략들을 이해하고 있어야 함. 이와 더불어 위미1리의 농어촌마을 연계관광에 대한 이해도 역시 마을 지역주민들보다 높은 상태를 유지해야 하며, 이를 추진하기 위해 마을 주민들과 논의할 수 있는 능력 배양이 필요함.

#### ■ 지역리더 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 지역리더                         |    |    |    |
|---------|------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                   | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해                | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 역할 분담             | ○  |    |    |
|         | · 농어촌개발 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견        | ○  |    |    |
| 사례발표    | · 성공사례를 통한 지역리더의 역할과 방향      | ○  |    |    |
| 문제해결 능력 | · 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색 |    | ◎  |    |
|         | · 마을의 문제해결을 위한 지역리더의 역할      |    | ◎  |    |

| 프로그램 내용 | 지역리더                     |    |    |    |
|---------|--------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용               | 기초 | 심화 | 특화 |
| 네트워크    | · 마을사업을 위한 외부 네트워크 활용    |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 외자유치사업의 추진전략 추구        |    | ◎  |    |
|         | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 발전전략 |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보  | · 농수산물 소비경향의 이해          |    |    | ●  |
| 관광산업    | · 농어촌 연계관광의 필요성          |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 마을의 자산관리와 운영           |    |    | ●  |
|         | · 마을의 예산편성 및 재무관리        |    |    | ●  |
|         | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해      |    |    | ●  |

### ■ 지역리더 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                 | 심화과정                      | 특화과정              |
|-----|----------------------|---------------------------|-------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회              | 등록 및 개회                   | 등록 및 개회           |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해          | 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정방안 모색 | 농수산물 소비경향의 이해     |
| 3교시 | 특화마을 사업의 역할 분담       | 문제해결을 위한 지역리더 역할          | 농어촌 연계관광의 필요성     |
| 4교시 | 중식                   | 중식                        | 중식                |
| 5교시 | 농어촌개발 사업의 이해         | 마을사업을 위한 외부 네트워크 활용       | 마을의 자산관리와 운영      |
| 6교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견  | 외자유치사업의 추진전략 추구           | 마을의 예산편성 및 재무관리   |
| 7교시 | 성공사례를 통한 지역리더 역할과 방향 | 지속가능한 특화마을 사업을 위한 발전전략    | 특화마을 사업계획서 작성의 이해 |
| 8교시 | 종합토의                 | 종합토의                      | 종합토의              |

## 2.3. 성읍1리 인재육성 프로그램 개발

### □ 인재육성 프로그램 관련 마을 특성

- 성읍1리는 마을 만들기 2개 사업을 추진함 : 2007년 ‘전원마을조성’(농림수산식품부), 2009년 ‘녹색농촌체험마을’(농림수산식품부).
- 성읍1리의 주요 마을자원으로는 영주산, 정소암, 성읍민속마을, 정의현성, 일관현, 원님물 등 제주의 주요한 역사문화자원이 즐비하게 존재하고 있음.

- 제주지역의 중산간 마을 특성에 맞는 인재육성 프로그램 개발이 필요함.
- 녹색농촌체험마을사업의 지속성을 위한 마을의 지역리더 인재육성 프로그램 개발이 시급함.
- 문화관광 및 민속마을의 지속적인 발전을 위한 청년 인재육성 프로그램이 필요함.
- 마을의 지역리더에 의한 마을사업 운영 비중이 높고, 마을의 주민조직 간 부들의 중복지위를 지니고 있으며, 마을의 주요 사업은 마을회, 개발위원회를 통해 이루어지고 있음.
- 민속마을로서 특별한 자생단체 조직인 민속마을보존회가 구성되어 있음.
- 마을의 지역리더, 민속마을보존회, 부녀회, 청년회에 따른 인재육성 프로그램 개발이 필요함.

#### □ 인재육성 프로그램 지표개발

- 성읍1리 중산간 마을은 민속마을로 전국적으로 알려졌을 뿐만 아니라 세계적인 관광명소로 진행되고 있음. 녹색농촌체험마을사업도 민속마을과 연계하여 추진되고 있음에 따라 이런 지역특성에 맞는 기초·심화·특화과정 인재육성 프로그램을 위한 핵심 지표개발에 주력함.
- 기초과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 제주도 발전계획의 이해, 마을 발전계획의 이해, 녹색농촌체험마을 사업의 이해, 특화마을 사업의 역할 분담, 민속마을 정비사업의 이해, 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견, 민속마을 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해, 무형문화유산 기록화 작업의 필요성, 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화, 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표 등을 지적하였음.
- 심화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 마을 공동체의 이해, 마을 바로알기와 참여의식 고취, 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보, 마을의 갈등문제 파악, 민속마을의 문제해결을 위한 토의, 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색, 마을 구성원간의 협동심 구축, 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구 등을 지적하였음.
- 특화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 미래 6차 산업에 대한 이해, 농산물 소비경향의 이해, 상인교육 체험프로그램 개발 및 홍보, 민속마을

의 관광산업 활성화방안 모색, 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육, 친절봉사를 위한 고객응대화법, 농촌정보화에 따른 농산물 상품화 전략, 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성, 세계화에 따른 문화교육 및 홍보, 국제화에 따른 중국민속마을과의 자매결연 홍보, 고정관념 깨기 및 아이디어 사례 발표, 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구 등을 지적하였음.

#### ■ 성읍1리 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|-------------------------------|----|----|----|
| 발전계획(2)    | · 제주도 발전계획의 이해                | ○  |    |    |
|            | · 마을 발전계획의 이해                 | ○  |    |    |
| 마을사업(3)    | · 녹색농촌체험마을 사업의 이해             | ○  |    |    |
|            | · 특화마을 사업의 역할 분담              | ○  |    |    |
|            | · 민속마을 정비사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원(1)    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견         | ○  |    |    |
| 역사문화(2)    | · 민속마을 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해    | ○  |    |    |
|            | · 무형문화유산 기록화 작업의 필요성          | ○  |    |    |
| 자기개발(1)    | · 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화     | ○  |    |    |
| 사례발표(2)    | · 특화마을 사업의 성공(실패)사례 발표        | ○  |    |    |
|            | · 효율적 마을운영을 위한 성공사례 발표        | ○  |    |    |
| 커뮤니티(3)    | · 마을 공동체의 이해                  |    | ◎  |    |
|            | · 마을 바로알기와 참여의식 고취            |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 갈등관리(1)    | · 마을의 갈등문제 파악                 |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력(2) | · 민속마을의 문제해결을 위한 토의           |    | ◎  |    |
|            | · 현안문제 해결을 위한 합리적 의사결정 방안 모색  |    | ◎  |    |
| 네트워크(1)    | · 마을 구성원간의 협동심 구축             |    | ◎  |    |
| 발전전략(1)    | · 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구     |    | ◎  |    |
| 산업구조(1)    | · 미래 6차 산업의 이해                |    |    | ●  |
| 마케팅·홍보(2)  | · 농산물 소비경향의 이해                |    |    | ●  |
|            | · 상인교육 체험프로그램 개발 및 홍보         |    |    | ●  |
| 관광산업(1)    | · 민속마을의 관광산업 활성화 방안 모색        |    |    | ●  |
| 마을경영(1)    | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
| 서비스교육(2)   | · 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육       |    |    | ●  |
|            | · 친절봉사를 위한 고객응대화법             |    |    | ●  |
| 정보화(1)     | · 농촌정보화에 따른 농산물 상품화 전략        |    |    | ●  |
| 국제화(2)     | · 세계화에 따른 문화교육 및 홍보           |    |    | ●  |
|            | · 국제화에 따른 중국민속마을과의 자매결연 홍보    |    |    | ●  |
| 아이디어 창출(2) | · 고정관념 깨기 및 아이디어 사례발표         |    |    | ●  |
|            | · 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구     |    |    | ●  |

## □ 민속마을보존회 인재육성 프로그램 개발

- 민속마을보존회는 1987년에 설립되었고 구성원이 300여명에 이르고 있어서 성읍 민속마을의 특별한 조직으로 구성된 주요한 법인단체임.
- 마을의 향토문화 발굴·보존·활용에 관한 사업을 추진하며 국내외 문화 단체와의 교류를 추진하고 있음.
- 성읍1리 민속마을보존회의 특성은 마을의 향토문화자원에 관한 모든 업무를 추진하며 관리하는데 있음. 우선 마을 향토문화자원에 대한 면밀한 이해와 가치에 대한 평가가 이뤄져야 함. 따라서 민속마을보존회는 유형문화유산(특히 정의현성, 일관현, 원님물, 초가집 등)의 발굴·보존·활용뿐만 아니라 무형문화유산(고소리술, 오메기술 등)의 기록화 작업을 시급히 전개하고, 정의골 민속한마당축제를 지속적으로 진행할 방안들이 모색되어야 함.
- 마을의 민속자원과 현재 진행 중인 마을사업과의 연관을 맺어야 함. 녹색 농촌사업과 마을 민속자원의 연계가 이뤄지고 있지만 민속마을보존회를 통해 앞으로 새로운 아이디어 개발이 이루어지고 이를 통해 미래 성읍 민속마을의 발전계획에도 영향을 줄 수 있는 방안들이 모색되어야 함.
- 민속마을보존회는 마을 공동체의 이해 속에서 존속하고 발전을 도모해야 함. 따라서 민속마을보존회는 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성에 관한 교육을 필수적으로 이수해야 함. 민속마을보존회는 마을 공동체를 위해 노력하면서 마을 지역주민의 적극적인 참여를 유도할 수 있어야 함. 마을 구성원간의 협동심 구축을 통해 민속마을보존회의 현안 문제를 파악하여 지적하고, 이에 대한 문제해결 방안을 모색해야 함. 또한 민속마을보존회는 민속마을의 유지와 발전을 위한 민속마을 정비사업의 이해가 있어야 함.
- 민속마을보존회는 민속마을의 관광산업 활성화에 적극적인 노력을 경주해야 함. 또한 민속마을보존회는 마을 이미지 개선을 위한 노력뿐만 아니라 관광객들에 대한 친절봉사로 마을의 역사와 문화를 설명할 수 있는 전문 서비스 교육이 필요함. 이와 함께 민속마을로서의 관광이미지, 민속마을의 이미지 개선을 위한 디자인 및 브랜드 개발, 더 나아가 관광정보 콘텐츠 개발에도 노력을 기울여야만 함. 더욱이 민속마을보존회의 지속성을 위해

가능한 양질의 향토자원 전문가를 육성할 필요성이 존재하며, 중국 문화단체와의 자매결연뿐만 아니라 민속마을을 찾는 외국인 관광객을 맞이하기 위해 세계화에 따른 문화교육 및 홍보에 관한 사항도 숙지할 필요성이 부각되고 있음.

#### ■ 민속마을보존회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(민속보존회)                |    |    |    |
|---------|-------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해                 | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 녹색농촌마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견         | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해     | ○  |    |    |
|         | · 무형문화유산 기록화 작업의 필요성          | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체의 이해                  |    | ◎  |    |
|         | · 마을 지역주민의 참여의식 고취            |    | ◎  |    |
|         | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 · 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 민속마을보존회의 문제해결을 위한 토의        |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 민속마을 정비사업의 이해               |    | ◎  |    |
| 관광산업    | · 민속마을의 관광산업 활성화 방안 모색        |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
| 서비스 교육  | · 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육       |    |    | ●  |
| 국제화     | · 세계화에 따른 문화교육 및 홍보           |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 민속마을 이미지 개선을 위한 발전전략 추구     |    |    | ●  |

#### ■ 민속마을보존회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                    | 심화과정                     | 특화과정                  |
|-----|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                 | 등록 및 개회                  | 등록 및 개회               |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해             | 마을 공동체의 이해               | 민속마을의 관광산업 활성화 방안     |
| 3교시 | 녹색농촌마을 사업의 이해           | 마을 지역주민의 참여의식 고취         | 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육 |
| 4교시 | 중식                      | 중식                       | 중식                    |
| 5교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견     | 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 | 세계화에 따른 문화교육 및 홍보     |
| 6교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해 | 민속마을보존회의 문제해결 토의         | 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성  |
| 7교시 | 무형문화유산 기록화 작업의 필요성      | 민속마을 정비사업의 이해            | 민속마을의 발전전략 추구         |
| 8교시 | 종합토의                    | 종합토의                     | 종합토의                  |

## □ 부녀회 인재육성 프로그램 개발

- 부녀회는 마을의 생태환경조성(마을환경 정비활동, 꽃거리 조성, 버스 승차대 정비활동, 담배꽂초 버리지 않기 캠페인 등)에 앞장서고 있음.
- 마을의 경조사를 담당하며 효 사상(노인회 무료급식, 신년맞이 행사)을 고취하고 녹색농촌체험사업, 정의골 민속한마당 축제 등 마을사업에 앞장서고 있음.
- 부녀회는 마을사업에 적극적으로 참여하는 주민조직으로 녹색농촌체험마을사업(농촌체험기반 및 마을경관 조성사업)에 대한 이해가 있어야 함. 또한 마을 향토자원 특성을 이해하고 어떻게 녹색농촌체험사업과 연계하여 실천할 수 있는가에 대한 논의가 전개되어야 함.
- 특히 성읍 민속마을의 유무형문화재 활용에 관한 내용을 토의하기 위하여 부녀회는 다른 지역에서 성공적으로 진행된 마을 만들기 사업에 대한 사례를 경청하고 특히 마을 만들기 사업에서의 부녀회 역할에 대해 집중할 필요가 있음.
- 부녀회는 마을 공동체 확립을 위한 산파의 역할을 담당하며, 지속적인 마을 공동체 유지를 위한 역할을 수행해야 함. 상가번영회와의 적절한 관계를 유지하며 다양한 마을 행사와 관련해 파생되는 마을의 갈등문제를 해결하는데 앞장서야 함. 또한 부녀회는 미래의 마을발전을 위해 민속마을 정비사업의 이해가 필요한 실정임.
- 성읍1리의 마을발전을 위해 부녀회를 대상으로 미래 6차 산업에 대한 이해교육이 필요함. 또한 부녀회는 성읍1리의 농산물 특산품을 판매하기 위해 농산물 소비경향의 이해가 필요하며 관광정보 시스템을 이용해 성읍1리의 농산물 특산품 판매에 따른 직거래 판매 및 상품화 전략을 구상해야 함.
- 마을의 지속가능한 발전을 위해 부녀회를 대상으로 성읍마을 이미지를 위한 관광객 친절봉사 교육이 필요함. 성읍1리는 중국 민속마을과의 자매결연을 진행하고 있지만 홍보가 이뤄지지 못하고 있어서 이에 대한 홍보 도우미 역할을 부녀회가 진행할 필요가 있음.

## ▣ 부녀회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램<br>내용 | 마을 주민조직(부녀회)                    |    |    |    |
|------------|---------------------------------|----|----|----|
|            | 프로그램 세부 내용                      | 기초 | 심화 | 특화 |
| 마을사업       | · 특화마을 사업의 이해                   | ○  |    |    |
| 마을자원       | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견           | ○  |    |    |
| 역사문화       | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해       | ○  |    |    |
| 사례발표       | · 특화마을의 성공(실패)사례 발표             | ○  |    |    |
|            | · 성공사례를 통한 마을 주민조직의 역할과 방향      | ○  |    |    |
| 커뮤니티       | · 마을 공동체 확립을 위한 주민조직의 역할        |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보   |    | ◎  |    |
| 갈등관리       | · 상가변영회와의 관계 등 마을의 갈등문제 파악      |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력    | · 주민조직의 문제해결을 위한 토의             |    | ◎  |    |
| 발전전략       | · 민속마을 정비사업의 이해                 |    | ◎  |    |
| 산업구조       | · 미래 6차 산업의 이해                  |    |    | ●  |
| 마케팅 · 홍보   | · 농산물 소비경향의 이해                  |    |    | ●  |
| 서비스 교육     | · 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육         |    |    | ●  |
| 국제화        | · 국제화에 따른 중국 민속마을과의 자매결연 홍보     |    |    | ●  |
| 정보화        | · 농촌정보화에 따른 농산물 직거래 판매 및 상품화 전략 |    |    | ●  |

## ▣ 부녀회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                    | 심화과정                     | 특화과정                  |
|-----|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                 | 등록 및 개회                  | 등록 및 개회               |
| 2교시 | 특화마을 사업의 이해             | 공동체 확립을 위한 주민조직의 역할      | 미래 6차 산업의 이해          |
| 3교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견     | 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 | 농산물 소비경향의 이해          |
| 4교시 | 중식                      | 중식                       | 중식                    |
| 5교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해 | 마을의 갈등문제 파악              | 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육 |
| 6교시 | 특화마을의 성공(실패)사례 발표       | 주민조직의 문제해결을 위한 토의        | 중국 민속마을과의 자매결연 홍보     |
| 7교시 | 성공사례를 통한 주민조직 역할과 방향    | 민속마을 정비사업의 이해            | 농산물 직거래판매와 상품화전략      |
| 8교시 | 종합토의                    | 종합토의                     | 종합토의                  |

## □ 청년회 인재육성 프로그램 개발

○ 청년회는 마을의 역사, 생태환경 보존 및 발굴 그리고 마을의 경조사를 담

당하며 부녀회와 협력하여 효 사상과 애향심을 고취함.

- 청년회는 마을회와의 협력 사업을 시행(자연재해대비 정비, 배수로 정비)하고 있으며, 마을사업에서 청년 역할이 강조(녹색농촌체험마을사업, 정의골 민속한마당 축제 사업, 체육대회)되고 있음.
- 청년회는 민속마을의 현안문제 해결에 적극적으로 앞장서며 마을의 역사 인식, 사고의식 전환, 적극적인 참여의식이 기대되고 있음.
- 마을 청년회는 거의 40대 중반까지 가입되어 있는 관계로 특화마을 사업에 대한 이해가 필수적임. 또한 청년회는 마을 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견을 담당해야 하며 더 나아가 유무형문화재 발굴·보존·활용 등의 활동을 전개해야 함.
- 청년회는 성읍 민속마을에 대한 적극적인 이해와 더불어 마을의 모든 행사를 주도하고 있음. 또 다른 지역사회에서의 마을 만들기 사업에 대한 사례들을 경험하거나 자료 수집을 해야 할 조직임. 마을발전을 위해 청년회 조직구성원들의 자아진단이 필요하고 미래 마을사업을 위한 의식구조의 변화도 요구됨.
- 청년회는 성읍 민속마을의 고유한 공동체 의식을 이해하고, 청년회 조직의 역할을 이해하는 것이 무엇보다 중요함. 마을의 전통문화 역사를 바로 알면서 청년회 조직에 적극적인 참여의식을 고취시켜 나아가야 함. 이런 상태에서 마을 구성원간의 협동심을 유발할 수 있는 청년회로서의 역할을 충실히 이행할 수 있으며, 상가번영회와의 관계도 원활히 할 수 있음. 더 나아가 마을의 갈등소지를 분명히 파악하는 것도 청년회 조직의 역할이며, 마을의 문제해결을 위해 노력을 다해야 함.
- 성읍 민속마을의 발전은 앞으로 청년회 조직을 어떻게 관리하는가에 달려 있다고 보아도 과언이 아님. 청년회도 지속가능한 성읍1리의 특화마을 사업을 위해 고정관념을 깨고 새로운 아이디어를 창출하려는 노력이 필요하며 다른 지역에서의 주요한 사례들을 경험할 필요가 있음.
- 역시 성읍 민속마을의 특성상 청년회 조직구성원들은 향토자원 전문가로서 더욱 육성될 필요성이 높음. 또한 앞으로 더욱 많은 외국인들이 민속마을을 찾을 수 있음에 대비해 청년회로부터 우선적으로 세계화에 따른 문화교육 및 외국에 마을을 홍보할 수 있는 교육도 절실히 필요한 상황임.

## ■ 청년회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(청년회)                |    |    |    |
|---------|-----------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견       | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해       | ○  |    |    |
| 자기개발    | · 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화   | ○  |    |    |
| 사례발표    | · 특화마을의 성공(실패)사례 발표         | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체의 이해                |    | ◎  |    |
|         | · 마을 바로알기와 참여의식 고취          |    | ◎  |    |
| 갈등관리    | · 상가변영회와의 관계 등 마을의 갈등문제 파악  |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 마을의 문제해결을 위한 주민조직의 역할     |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을 구성원간의 협동심 구축           |    | ◎  |    |
| 마을경영    | · 마을발전을 위한 청년회 조직관리         |    |    | ●  |
|         | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성      |    |    | ●  |
| 국제화     | · 세계화에 따른 문화교육 및 홍보         |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 고정관념 깨기 및 아이디어 사례발표       |    |    | ●  |
|         | · 지속가능한 특화마을 사업을 위한 아이디어 창출 |    |    | ●  |

## ■ 청년회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                    | 심화과정             | 특화과정                   |
|-----|-------------------------|------------------|------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                 | 등록 및 개회          | 등록 및 개회                |
| 2교시 | 특화마을 사업의 이해             | 마을 공동체의 이해       | 마을발전을 위한 청년회 조직관리      |
| 3교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견     | 마을 바로알기와 참여의식 고취 | 세계화에 따른 문화교육 및 홍보      |
| 4교시 | 중식                      | 중식               | 중식                     |
| 5교시 | 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해     | 마을의 갈등문제 파악      | 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성   |
| 6교시 | 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화 | 문제해결을 위한 주민조직 역할 | 고정관념 깨기 및 아이디어 사례 발표   |
| 7교시 | 특화마을의 성공(실패)사례 발표       | 마을 구성원간의 협동심 구축  | 지속가능한 특화마을 사업의 아이디어 창출 |
| 8교시 | 종합토의                    | 종합토의             | 종합토의                   |

## □ 지역리더 인재육성 프로그램 개발

- 마을의 지역리더는 마을리장, 개발위원장, 노인회장, 민속마을보존회장, 부녀회장, 청년회장 등으로 구성되어 있음.

- 민속 및 농촌마을로서 다양한 사업유치와 개발계획(농산물 판매를 통한 소득증대, 민속마을 문화재 발굴·보존·활용 사업, 정의골 민속한마당축제, 중국민속마을자매결연 등)을 주도하고 있음.
- 현재 녹색농촌체험마을사업이 진행되고 있고, 향후 민속마을 사업의 지속가능한 발전을 모색하고 있음.
- 마을역사 바로알기, 마을 발전계획의 이해, 미래 6차 산업의 이해, 마을발전을 위한 참여의식 및 역할 기대가 요구되고 있음.
- 마을의 지역리더는 마을리장, 개발위원장, 노인회장, 민속마을보존회장, 부녀회장, 청년회장 등으로 구성되어 있으므로 제주도 발전계획을 이해하고 민속마을의 특화사업에 대한 이해가 충분한 상태이어야 함.
- 제주를 대표하는 민속마을이기 때문에 지역리더는 다른 지역에 비해 마을향토자원의 특성과 가치를 충분히 인식해야 함은 물론이고 지속적인 유무형문화재 발굴·보존·활용에 대한 노력이 필요함. 이런 견지에서 지역리더는 국내외에 제주를 알리는 대표마을로서 장기적인 마을의 발전계획을 구상하고 준비해야 함.
- 민속마을로서 성읍1리는 다양한 행사유치 및 사업계획(취타대, 정의골 민속한마당축제, 중국민속마을자매결연 등)을 추진하고 있음. 이런 행사들은 마을의 공동체가 우선 확립이 되어야만 가능함. 마을의 지역리더들은 마을구성원간의 협동심을 유발하기 위해 지역주민에 대한 의견수렴을 지속적으로 이끌어 나가며 주민들 간의 네트워크를 구성해야 함.
- 또한 지역리더는 마을의 지역주민들을 독려하여 마을 사업과 행사에 자발적으로 참여할 수 있도록 동기유발을 이끌어내야 함. 역시 지역리더는 주민들에게 민속마을 정비사업(성곽저축부지매입, 남북관통로 정비, 초가이영잇기)에 대한 이해와 관심을 이끌어내야 하며, 마을사업 및 발전을 위해 외부기관 및 전문가를 활용할 방법을 찾아내야 함. 또한 지역리더는 상가변영회와의 관계를 원활히 하여 마을의 갈등소지를 우선적으로 예방하도록 노력해야 함.
- 향후 민속마을 사업의 지속가능한 발전을 모색하기 위하여 마을의 지역리더들은 마을 이미지 개선을 위한 마을 지역주민 대상의 친절봉사 교육을 주도할 수 있는 능력을 배양하여야 함. 또한 상가변영회에 대한 상거래질서 및 마을 이미지 훼손을 방지할 서비스 교육을 시키고, 민속마을에서의

다양한 체험프로그램 개발 및 홍보를 위한 전략적 사고를 지속적으로 이행할 수 있도록 하고, 관광이미지, 특산물 판매를 위한 디자인 및 브랜드, 관광정보 콘텐츠 개발에도 노력을 기울여야 함.

- 지역리더는 중국 민속마을과의 자매결연을 통해 다른 나라의 민속마을과의 관계도 구상하고, 국내외를 고려한 제주대표의 민속마을로서 관광산업 활성화 방안을 모색해야 함.

### ■ 지역리더 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 지역리더                        |    |    |    |
|---------|-----------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 제주도 발전계획의 이해              | ○  |    |    |
|         | · 마을 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해와 가치 발견        | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해       | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 구성원의 독려 및 동기유발         |    | ◎  |    |
| 갈등관리    | · 상가번영회와의 관계 등 마을의 갈등문제 파악  |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 주민 의견수렴 및 주민 네트워크 구성      |    | ◎  |    |
|         | · 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용 |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 민속마을 정비 사업의 이해            |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보  | · 상인교육 체험프로그램 개발 및 홍보       |    |    | ●  |
| 관광산업    | · 민속마을의 관광산업 활성화 방안 모색      |    |    | ●  |
| 서비스 교육  | · 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육     |    |    | ●  |
| 국제화     | · 국제화에 따른 중국민속마을과의 자매결연 홍보  |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 관광이미지 개선을 위한 정보콘텐츠 개발     |    |    | ●  |

### ■ 지역리더 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                | 심화과정              | 특화과정                 |
|-----|---------------------|-------------------|----------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회             | 등록 및 개회           | 등록 및 개회              |
| 2교시 | 제주도 발전계획의 이해        | 마을 구성원의 독려와 동기 유발 | 상인 교육체험프로그램 개발 및 홍보  |
| 3교시 | 마을 발전계획의 이해         | 마을의 갈등문제 파악       | 민속마을의 관광산업 활성화 방안    |
| 4교시 | 중식                  | 중식                | 중식                   |
| 5교시 | 특화마을 사업의 이해         | 주민 의견수렴과 네트워크 구성  | 마을이미지 개선을 위한 친절봉사 교육 |
| 6교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견 | 외부기관 및 전문가 활용     | 중국민속마을과의 자매결연 홍보     |
| 7교시 | 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해 | 민속마을 정비사업의 이해     | 민속마을의 관광정보 콘텐츠 개발    |
| 8교시 | 종합토의                | 종합토의              | 종합토의                 |

## 2.4. 건입동 인재육성 프로그램 개발

### □ 인재육성 프로그램 관련 마을 특성

- 건입동은 마을 만들기 5개 사업을 추진함 : 2007년 ‘박물관 마을 만들기 사업’(특성화), 2007년 ‘참 살기 좋은 마을 만들기’(제주시), 2007년 ‘베스트 특화마을’(제주시), 2008년 ‘베스트특화마을’(제주시), 2009년 ‘참 살기 좋은 마을 만들기’(제주시).
- 건입동의 주요 자원으로는 탐동과 동부두 주변 바다, 사라봉, 산지천, 칠머리당, 고서홍공덕비, 사라봉진지동굴, 복신미륵 등이 존재함.
- 제주지역 도시형 해안마을 특성에 맞는 인재육성 프로그램이 필요함.
- 마을 발전계획에 따라 마을의 지역리더 및 청년 인재육성 프로그램이 필요함.
- 오랜 역사를 지닌 도시형 마을사업의 지속성을 위한 인재육성 프로그램이 필요함.
- 일반 자치단체 2개(주민자치위원회, 통장협의회), 자생단체 7개(마을회, 노인회, 새마을부녀회, 새마을지도자협의회, 청년회, 바르게살기위원회, 민속보존회), 특별 자생단체 1개(사라봉자치마을회) 등 총 10개의 단체조직이 존재함.
- 마을의 주요 사업은 마을회, 주민자치위원회, 통장협의회, 새마을회 등을 통해 이루어지며 문화마을로서 민속보존회가 구성되어 있음.
- 박물관마을만들기사업(주민자치센터 특성화사업), 김만덕객주사업, 산지야시장만들기사업, 제주 내향사업 등에 역점을 두고 있음.
- 자생단체 조직을 중심으로 5개의 인재육성 프로그램 개발(새마을회·바르게살기위원회, 마을회·주민자치위원회, 통장협의회·노인회, 민속보존회·사라봉자치마을회, 청년회)이 필요함.

### □ 인재육성 프로그램 지표개발

- 제주지역 도시형 해안마을 특성을 지니며 박물관 마을 만들기 사업, 김만덕 객주사업, 산지 야시장 만들기 사업, 제주 내향사업 등에 역점을 두고

있음에 따라 이런 지역특성에 맞는 기초·심화·특화 인재육성 프로그램을 위한 핵심 지표개발에 주력함.

- 기초과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 제주도 발전계획의 이해, 마을 발전계획의 이해, 특성마을 사업의 이해, 특화마을 사업의 역할 분담, 향토 자원 특성의 이해 및 가치 발견, 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해, 무형문화유산 기록화 작업의 필요성, 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화, 역사문화마을 사업의 성공사례 등을 지적하였음.
- 심화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 마을 공동체의 이해, 마을주민 참여를 통한 마을사업의 이해, 마을 구성원 독려 및 참여기법, 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보, 마을의 위기의식 파악, 마을조직의 붕괴에 따른 갈등문제 파악, 마을의 문제해결을 위한 토의, 마을 구성원간의 협동심 구축, 마을 구성원간의 의사소통 모색, 주민 의견수렴 및 주민 네트워크 구성, 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용, 역사문화마을 정비사업의 이해, 전통 역사문화마을 기획 및 거리 조성 등을 지적하였음.
- 특화과정 인재육성 프로그램을 위한 지표는 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보, 전통문화자원을 통한 관광산업 활성화 방안 모색, 마을자원 연계관광의 이해, 마을의 자산관리와 운영, 특화마을 사업계획서 작성의 이해, 자생단체 조직의 관리기법, 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성, 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육, 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출, 지속가능한 역사문화마을 위한 아이디어 창출, 고정관념 깨기 및 아이디어 사례 발표 등을 지적하였음.

#### ■ 건입동 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 프로그램 세부 내용            | 기초 | 심화 | 특화 |
|---------|-----------------------|----|----|----|
| 발전계획(2) | · 제주도 발전계획의 이해        | ○  |    |    |
|         | · 마을 발전계획의 이해         | ○  |    |    |
| 마을사업(2) | · 특성마을 사업의 이해         | ○  |    |    |
|         | · 특화마을 사업의 역할 분담      | ○  |    |    |
| 마을자원(1) | · 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견 | ○  |    |    |
| 역사문화(2) | · 유무형문화재 발굴·보존·활용의 이해 | ○  |    |    |
|         | · 무형문화유산 기록화 작업의 필요성  | ○  |    |    |

| 프로그램 내용    | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
|------------|-------------------------------|----|----|----|
| 자기계발(1)    | · 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화     | ○  |    |    |
| 성공사례(1)    | · 역사문화마을 사업의 성공사례             | ○  |    |    |
| 커뮤니티(4)    | · 마을 공동체의 이해                  |    | ◎  |    |
|            | · 마을주민 참여를 통한 마을사업의 이해        |    | ◎  |    |
|            | · 마을 구성원 독려 및 참여기법            |    | ◎  |    |
|            | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 위기관리(1)    | · 마을의 위기의식 파악                 |    | ◎  |    |
| 갈등관리(1)    | · 마을 주민조직의 붕괴에 따른 갈등문제 파악     |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력(1) | · 역사문화마을의 문제해결을 위한 토의         |    | ◎  |    |
| 네트워크(4)    | · 마을 구성원간의 협동심 구축             |    | ◎  |    |
|            | · 마을 구성원간의 의사소통 모색            |    | ◎  |    |
|            | · 주민 의견수렴 및 주민 네트워크 구성        |    | ◎  |    |
|            | · 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용   |    | ◎  |    |
| 발전전략(2)    | · 역사문화마을 정비사업의 이해             |    | ◎  |    |
|            | · 전통 역사문화마을 기획 및 거리 조성        |    | ◎  |    |
| 마케팅·홍보(1)  | · 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보       |    |    | ●  |
| 관광산업(2)    | · 전통문화자원을 통한 관광산업 활성화 방안 모색   |    |    | ●  |
|            | · 마을자원 연계관광의 이해               |    |    | ●  |
| 마을경영(4)    | · 마을의 자산관리와 운영                |    |    | ●  |
|            | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해           |    |    | ●  |
|            | · 자생단체 조직의 관리기법               |    |    | ●  |
|            | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
| 서비스 교육(1)  | · 마을 이미지 개선을 위한 친절봉사 교육       |    |    | ●  |
| 아이디어 창출(3) | · 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출   |    |    | ●  |
|            | · 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 창출    |    |    | ●  |
|            | · 고정관념 깨기 및 아이디어 사례 발표        |    |    | ●  |

#### □ 마을회·주민자치위원회 인재육성 프로그램 개발

- 마을회는 회장, 부회장, 고문, 총무, 감사, 이사 등 37명으로 구성되었고, 주민자치위원회는 위원장, 부위원장, 감사, 자문위원, 위원 등 29명으로 구성되어 있음.
- 마을회와 주민자치위원회는 건입동의 주요 현안사안을 직시하고 있고, 마을조직을 통해 마을개발 사업을 기획·추진하고 있음.
- 마을회와 주민자치위원회는 오랜 역사를 지닌 도시형 해안마을로서 제주향과 역사문화에 따른 다양한 사업기획과 개발계획(박물관 마을 만들기,

김만덕 객주사업, 야시장 개발사업, 제주 내항개발 등) 및 클린건입동만들기사업, 경로효친사상 함양 운동 등을 주도하고 있음.

- 마을회와 주민자치위원회는 주민자치센터 특성화사업으로 박물관 마을 만들기 사업을 활발하게 진행하고 있으며, 미래의 지속가능한 역사문화마을 사업을 모색하고 있음.
- 마을회와 주민자치위원회는 지역주민의 적극적 참여를 통해 새로운 조직 개편, 동민의 관심, 청년회의 역할 기대를 요구하고 있음.
- 마을회와 주민자치위원회는 특화마을 사업에 대한 체계적인 인식이 있어야 함. 이 때문에 마을 전통문화자원의 특성과 가치를 발견해야 하고, 유무형문화재의 중요성을 인식하며 문화자원을 발굴·보존을 통해 마을개발사업에 적극적인 활용방안을 모색해야 함.
- 또한 마을회와 주민자치위원회는 칠머리당굿과 같은 무형문화유산을 기록화하여 보존할 필요성을 간과하지 말아야 함. 마을회와 주민자치위원회는 건입동의 주요한 문화자원과 인적자원을 활용한 미래의 발전계획을 구상하고 수립할 필요가 있음.
- 제주항과 역사문화에 따른 다양한 사업기획과 개발계획(박물관 마을 만들기, 김만덕 객주사업, 야시장 개발사업, 제주 내항 개발 등)들은 마을의 공동체 확립이 이뤄지지 않는다면 성공을 장담할 수 없음. 마을회와 주민자치위원회는 마을 공동체 확립을 위해 주민의 의견을 충분히 수렴하고 주민들을 효율적으로 활용할 수 있는 네트워크(자생단체 조직들)를 구성해야 함.
- 또한 마을회와 주민자치위원회는 자생단체 조직(사라봉 자치마을회 등)들에게 마을 공동체를 위한 조직의 역할을 지속적으로 강조하여 많은 자생단체 조직들이 자발적으로 구성하며 마을발전에 이바지할 수 있도록 구성원들을 독려하고 보다 적극적인 활동을 할 수 있는 방안을 모색해야 함.
- 주민자치센터 특성화 사업으로 활발하게 진행되고 있는 박물관 마을 만들기 사업은 전형적인 건입동의 유무형문화재 발굴·보존에 의한 마을개발사업으로서 전통문화자원을 통한 관광산업 활성화로 나아가고 있음. 이와 함께 마을회와 주민자치위원회는 산지천, 사라봉 그리고 동부두 지역을 연계한 관광 사업을 지속적으로 기획하고 추진해야 함. 건입동의 역사문화자원을 통한 마을 만들기 사업의 성공은 마을의 이미지를 새롭게 개발하는

데 탄력성을 가질 수 있음.

- 건입동은 인적자원이 풍부함에 따라 자발적 자생단체 조직들을 적절하게 관리함과 동시에 성공적인 마을 계획서를 작성하게 된다면 마을자원의 가치를 재조명할 수 있으며 미래의 지속가능한 역사문화마을 사업으로의 박차를 가할 수 있음.

#### ■ 마을회 · 주민자치위원회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(마을회 · 주민자치위원회)      |    |    |    |
|---------|-----------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해와 가치 발견        | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해   | ○  |    |    |
|         | · 무형문화유산 기록화 작업의 필요성        | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체 확립을 위한 주민조직의 역할    |    | ◎  |    |
|         | · 마을 구성원 독려 및 참여기법          |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 주민 의견수렴 및 주민 네트워크 구성      |    | ◎  |    |
|         | · 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용 |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 역사문화마을 정비사업의 이해           |    | ◎  |    |
| 관광산업    | · 역사문화마을 연계관광의 이해           |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 마을의 자산관리와 운영              |    |    | ●  |
|         | · 특화마을 사업계획서 작성의 이해         |    |    | ●  |
|         | · 자생단체 조직의 관리기법             |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출 |    |    | ●  |

#### ■ 마을회 · 주민자치위원회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                    | 심화과정                | 특화과정                      |
|-----|-------------------------|---------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                 | 등록 및 개회             | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해             | 공동체 확립을 위한 주민 조직 역할 | 역사문화마을 연계관광의 이해           |
| 3교시 | 특화마을 사업의 이해             | 마을 구성원 독려 및 참여 기법   | 효율적인 마을 자산관리와 운영          |
| 4교시 | 중식                      | 중식                  | 중식                        |
| 5교시 | 향토자원 특성의 이해 및 가치 발견     | 주민 의견수렴과 네트워크 구성    | 특화마을 사업계획서 작성의 이해         |
| 6교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해 | 외부기관 및 전문가 활용       | 자생단체 조직의 관리기법             |
| 7교시 | 무형문화유산의 기록화 작업의 필요성     | 역사문화마을 정비사업의 이해     | 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출 |
| 8교시 | 종합토의                    | 종합토의                | 종합토의                      |

## □ 새마을회 · 바르게살기위원회 인재육성 프로그램 개발

- 새마을회는 새마을지도자협의회(남)와 새마을부녀회(여)로 구분되며 새마을지도자협의회(남)는 회장, 부회장, 총무, 감사, 회원 등 23명으로 구성되며 새마을부녀회(여)는 회장, 부회장, 총무, 감사, 회원 등 17명으로 구성되어 있음.
- 바르게살기위원회는 위원장, 부위원장, 감사, 총무, 회원 등 34명으로 구성되어 있음.
- 새마을회와 바르게살기위원회는 클린 건입동 마을 만들기 사업을 추진하고 있으며 주민자치센터 특성화사업으로 박물관 마을 만들기 사업의 보조역할을 수행하고 있음.
- 새마을회는 김만덕 정신을 이어받은 나눔 활동, 제주항 주변 대청소, 방역 활동, 방법활동, 기초질서 지키기, 불법광고물 정비, 사라봉산책로 유채꽃 파종, 전통시장 이용 캠페인, 청결한 버스정류장 가꾸기, 자전거 대여 사업 등의 활동을 하고 있음.
- 바르게살기위원회와 새마을회 회원들은 특화마을 사업에 대한 이해가 있어야 함. 다른 지역의 마을 만들기 사업의 성공(실패)사례를 경청하는 시간을 가짐에 따라 특화마을 사업에서 마을 향토자원에 대한 특성과 가치를 재발견할 수 있을 뿐만 아니라 마을사업에서의 자신의 역할을 돌아보는 시간을 가질 수 있고, 미래의 마을 발전계획에 대한 이해를 지니려는 노력을 할 것임.
- 새마을회와 바르게살기위원회의 회원들은 현재 건입동의 실상에 대해 큰 위기감을 지니고 있음. 이런 시기에 새마을회와 바르게살기위원회의 회원들은 마을 공동체의 의미를 새롭게 정립하고, 마을 지역주민들 간의 협동심을 키울 수 있도록 해야 하며, 더욱이 마을 자생조직들의 붕괴와 갈등의 원인을 정확하게 파악해야 함. 이와 더불어 새마을회와 바르게살기위원회의 회원들은 마을발전을 위해 역사문화마을의 정비가 필요함을 절실히 느끼며 박물관 마을 만들기 사업의 자발적 보조역할을 수행하도록 해야 함.
- 새마을회와 바르게살기위원회의 회원들은 마을 전체 자원들을 활용한 연계관광의 필요성을 이해함으로서 건입동의 역사문화자원을 통한 관광산업의 활성화에 대한 필요성도 이해할 수 있을 것임. 새마을회와 바르게살기

위원회의 회원들은 전통 역사문화마을의 체험프로그램 개발과 운영에 관한 교육을 통해 건입동의 향토해설사의 양성에 대한 이해도를 높일 수 있음.

- 또한 회원들은 또한 지속가능한 역사문화마을 발전에 대한 이해도를 높여야 하며, 이를 통해 건입동 이미지 개선을 위한 친절봉사 서비스를 더욱 한층 높일 수 있음. 회원들은 김만덕 정신을 이어받은 나눔 활동, 자전거대여 사업을 통한 사회복지활동, 전통시장 이용 캠페인 등의 활동을 더욱 활발히 진행하면서 마을 발전의 일익을 담당하도록 함.

#### ■ 새마을회 · 바르게살기위원회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용  | 마을 주민조직(새마을회 · 바르게살기위원회)    |    |    |    |
|----------|-----------------------------|----|----|----|
|          | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획     | · 마을 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
| 마을사업     | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
|          | · 특화마을 사업의 역할 분담            | ○  |    |    |
| 마을자원     | · 향토자원 특성의 이해와 가치 발견        | ○  |    |    |
| 사례발표     | · 특화마을의 성공(실패)사례 발표         | ○  |    |    |
| 커뮤니티     | · 마을 공동체의 이해                |    | ◎  |    |
| 위기관리     | · 마을의 위기의식 파악               |    | ◎  |    |
| 갈등관리     | · 마을 주민조직의 붕괴에 따른 갈등문제 파악   |    | ◎  |    |
| 네트워크     | · 마을 구성원 간의 협동심 구축          |    | ◎  |    |
| 발전전략     | · 역사문화마을 정비사업의 이해           |    | ◎  |    |
| 관광산업     | · 역사문화마을 연계관광의 이해           |    |    | ●  |
|          | · 역사문화자원을 통한 관광산업 활성화 방안 모색 |    |    | ●  |
| 마케팅 · 홍보 | · 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보     |    |    | ●  |
| 서비스 교육   | · 역사문화마을의 친절봉사 교육           |    |    | ●  |
| 아이디어 창출  | · 역사문화마을 발전을 위한 아이디어 개발     |    |    | ●  |

#### ■ 새마을회 · 바르게살기위원회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정             | 심화과정                | 특화과정                      |
|-----|------------------|---------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회          | 등록 및 개회             | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해      | 마을 공동체의 이해          | 역사문화마을 연계관광의 이해           |
| 3교시 | 특화마을 사업의 이해      | 마을의 위기의식 파악         | 역사문화자원을 통한 관광산업 활성화 방안 모색 |
| 4교시 | 중식               | 중식                  | 중식                        |
| 5교시 | 특화마을 사업의 역할 분담   | 마을주민조직의 붕괴에 따른 갈등문제 | 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보     |
| 6교시 | 향토자원의 특성과 가치 발견  | 마을 구성원 간의 협동심 구축    | 역사문화마을의 친절봉사 교육           |
| 7교시 | 특화마을 성공(실패)사례 발표 | 역사문화마을 정비사업의 이해     | 역사문화마을 발전을 위한 아이디어 개발     |
| 8교시 | 종합토의             | 종합토의                | 종합토의                      |

## □ 통장협의회·노인회 인재육성 프로그램 개발

- 통장협의회는 건입동의 20개 통장들로 구성되어 있고, 주민자치센터 특성화사업인 박물관 마을 만들기 사업에 적극적인 보조역할을 수행하고 있음.
- 노인회는 3개의 경로당(건입동, 사라봉, 산지)의 노인들로 구성되어 약 250명이 되지만 실제 마을에 대한 논의구조에 근접한 노인회원은 건입동 노인회 임원진으로 구성된 27명에 불과하며 노인회의 몇몇 회원은 마을회와 주민자치위원회의 임원을 겸직하고 있음.
- 통장협의회는 클린 건입동 만들기 캠페인, 희망근로자상품권사주기, 불법쓰레기투기 및 광고물 단속 실시, 불우이웃돕기, 감귤열매숙기지원, 신종플루예방수칙홍보 등의 사업을 실행하고 있음.
- 노인회는 기초질서바로세우기와 클린 건입동 마을 만들기의 일환으로 사라봉산책로주변정리 활동을 실행하고 있음.
- 통장협의회와 노인회의 회원들 역시 건입동이 자발적으로 진행하는 특화마을 사업에 대한 이해가 있어야 함. 특화마을 사업은 마을 향토자원을 활용하여 진행함으로 통장협의회와 노인회의 회원들은 자원들에 대한 특성과 가치를 인식하는 시간을 가져야 함. 마을사업이 마을 공동체에 근거해서 이뤄짐으로 통장협의회와 노인회는 자신들의 역할을 자발적으로 분담하도록 노력해야 함. 특히 노인회는 건입동의 유무형문화재 발굴 및 보존에 적극 참여해야 하며, 자발적으로 미래의 마을 발전계획에 대한 이해를 지니도록 노력하여야 함.
- 마을 구성원 간의 협동심을 육성하기 위해 통장협의회와 노인회가 앞장서는 모습을 보일 수 있도록 유도되어야 함. 또한 노인회를 주축으로 역사문화마을 정비 사업에 대한 이해를 마을 주민들에게 전달하도록 되어야 하며, 이를 통해 마을주민들이 적극 참여할 수 있도록 통장협의회와 노인회의 회원들을 독려하여야 함. 통장협의회와 노인회의 회원들에게 건입동의 지속가능한 역사문화마을 발전을 위한 이해의 시간을 할애해야 함. 또한 마을의 문제해결을 위한 토의에서 통장협의회와 노인회의 회원들 역할이 중요함을 교육을 통해 인식시켜 나아가야 함.
- 전통문화자원을 이용해 지속적 마을발전을 이룩한 마을운영 사례를 통장협의회와 노인회의 회원들에게 전달하는 시간이 주어져야 함. 이를 통해

현실적으로 전통 문화자원을 활용한 관광 상품화와 지역 활성화가 가능함을 인식하게 될 것이며, 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성 역시 전달 받게 될 것임. 지속가능한 역사문화마을 발전에 대한 이해도를 높임에 따라 통장협의회와 노인회의 회원들은 이를 통해 건입동 이미지 개선을 위한 노력들을 이행하게 될 것임.

#### ■ 통장협의회 · 노인회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(통장협의회 · 노인회)        |    |    |    |
|---------|-----------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                  | 기초 | 심화 | 특화 |
| 발전계획    | · 마을 발전계획의 이해               | ○  |    |    |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해               | ○  |    |    |
|         | · 특화마을 사업의 역할 분담            | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해와 가치 발견        | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해   | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 구성원 독려 및 참여기법          |    | ◎  |    |
| 문제해결 능력 | · 역사문화마을의 현안문제 해결을 위한 토의    |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을 구성원간의 협동심 구축           |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 역사문화마을 정비사업의 이해           |    | ◎  |    |
|         | · 전통 역사문화마을 기획 및 거리 조성      |    | ◎  |    |
| 관광산업    | · 전통문화자원의 관광산업 활성화 방안 모색    |    |    | ●  |
| 마을경영    | · 효율적인 마을운영 성공사례            |    |    | ●  |
|         | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성      |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출 |    |    | ●  |
|         | · 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발  |    |    | ●  |

#### ■ 통장협의회 · 노인회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                | 심화과정                   | 특화과정                      |
|-----|---------------------|------------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회             | 등록 및 개회                | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 마을 발전계획의 이해         | 마을 구성원 독려 및 참여 기법      | 전통문화자원의 관광산업 활성화          |
| 3교시 | 특화마을 사업의 이해         | 역사문화마을의 현안문제 해결을 위한 토의 | 효율적인 마을운영 성공사례 발표         |
| 4교시 | 중식                  | 중식                     | 중식                        |
| 5교시 | 특화마을 사업의 역할 분담      | 마을 구성원간의 협동심 구축        | 향토자원전문가 육성의 가치와 필요성       |
| 6교시 | 향토자원의 특성과 가치 발견     | 역사문화마을 정비사업의 이해        | 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출 |
| 7교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용 | 전통역사문화마을 기획 및 거리조성     | 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발  |
| 8교시 | 종합토의                | 종합토의                   | 종합토의                      |

## □ 민속보존회 · 사라봉자치마을회 인재육성 프로그램 개발

- 민속보존회는 회장, 부회장, 총무, 감사, 상쇠, 운영위원, 회원 등 30명으로 구성되어 칠머리당굿 보존을 비롯하여 포제, 만덕제, 제주바당 해맞이 축제, 한라문화재 등에 참가하는 활동을 벌이고 있음.
- 사라봉자치마을회는 자생단체로서 회원 20여명이 적극적인 활동을 전개하며 제주시베스트특화마을로 선정되고, 사라봉 자치 마을 가꾸기 사업을 진행하면서 연중태극기달기운동, 사라봉 주변 꽃가꾸기 및 환경정비활동을 진행하고 있음.
- 민속보존회와 사라봉자치마을회는 건입동의 역사문화마을 만들기 사업에 주요한 역할을 수행하고 있음.
- 민속보존회와 사라봉자치마을회의 회원들 역시 건입동이 자발적으로 진행하고 있는 특화마을사업에 대한 이해가 있어야 함. 특화마을사업은 마을 향토자원을 활용하여 진행함으로 민속보존회와 사라봉자치마을회의 회원들은 자원들에 대한 특성과 가치를 인식하는 시간을 가져야 함. 민속보존회와 사라봉자치마을회의 회원들은 마을자원으로 성공(실패)한 사례 마을에 대한 정보를 얻고, 자신들이 마을사업에서 지녀야 할 역할을 인식하게 할 필요성이 있음. 특히 민속보존회의 역할은 마을의 유무형문화재 발굴 및 보존뿐만 아니라 이를 활용하여 마을개발 사업과 자신들의 사업 확장에 이바지해야 할 것임.
- 사라봉자치마을회는 자생적으로 발생한 단체이기 때문에 마을 공동체에 대한 이해가 높음. 하지만 건입동 전체 마을공동체라는 인식을 지녀야 하며, 단체의 지속성을 위한 유대감을 더욱 높일 수 있어야 함. 민속보존회는 마을의 전통문화를 지속적으로 지켜나가며 발전하기 위해서는 외부기관 및 전문가들과 더불어 많은 토의를 진행해 나가야 하며, 전통 역사문화마을 거리를 조성하고 리모델링하는데 조언 및 앞장 서 나가야 할 것임. 또한 민속보존회와 다른 단체들 간의 협동심을 육성하여 특화마을사업이 협력 하에 이뤄질 수 있는 계기를 마련해야 함.
- 민속보존회와 사라봉자치마을회는 자생단체 조직이기에 자체적으로 지속적 조직유지와 계승을 위한 관리기법을 터득해야 함. 민속보존회는 전통 역사문화마을 체험프로그램을 개발하고 운영하여야 할 필요성이 존재하며

역사문화마을로서의 이미지 개발에도 적극 참여해야만 함. 민속보존회와 사라봉자치마을회는 전통문화자원을 이용해 지속가능한 역사문화마을 발전에 대한 이해도를 높여야만 함.

#### ■ 민속보존회 · 사라봉자치마을회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용  | 마을 주민조직(민속보존회 · 사라봉자치마을회)     |    |    |    |
|----------|-------------------------------|----|----|----|
|          | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 마을사업     | · 특화마을 사업의 이해                 | ○  |    |    |
|          | · 특화마을 사업의 역할 분담              | ○  |    |    |
| 마을자원     | · 향토자원의 특성과 가치 발견             | ○  |    |    |
| 역사문화     | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해     | ○  |    |    |
| 사례발표     | · 특화마을의 성공(실패)사례 발표           | ○  |    |    |
| 커뮤니티     | · 마을 공동체의 이해                  |    | ◎  |    |
|          | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 네트워크     | · 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용   |    | ◎  |    |
| 발전전략     | · 전통 역사문화마을 거리조성 및 리모델링       |    | ◎  |    |
|          | · 역사문화마을 정비사업의 이해             |    | ◎  |    |
| 마케팅 · 홍보 | · 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보       |    |    | ●  |
| 마을경영     | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
|          | · 자생단체 조직의 관리기법               |    |    | ●  |
| 아이디어 창출  | · 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출   |    |    | ●  |
|          | · 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발    |    |    | ●  |

#### ■ 민속보존회 · 사라봉자치마을회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                | 심화과정                      | 특화과정                      |
|-----|---------------------|---------------------------|---------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회             | 등록 및 개회                   | 등록 및 개회                   |
| 2교시 | 특화마을 사업의 이해         | 마을 공동체의 이해                | 역사문화마을 체험프로그램 개발 및 홍보     |
| 3교시 | 특화마을 사업의 역할 분담      | 마을공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성   | 향토자원전문가 육성의 가치와 필요성       |
| 4교시 | 중식                  | 중식                        | 중식                        |
| 5교시 | 향토자원의 특성과 가치 발견     | 마을사업 발전을 위한 외부기관 및 전문가 활용 | 자생단체 조직의 관리기법             |
| 6교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용 | 전통역사문화마을의 거리조성 및 리모델링     | 역사문화마을 이미지 개선을 위한 아이디어 창출 |
| 7교시 | 특화마을의 성공(실패)사례 발표   | 역사문화마을 정비사업의 이해           | 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발  |
| 8교시 | 종합토의                | 종합토의                      | 종합토의                      |

## □ 청년회 인재육성 프로그램 개발

- 청년회는 회장, 명예회장, 수석부회장, 사무국장, 각 부장 및 회원으로 구성되고 인원은 23명에 달하고 있음.
- 주요 활동으로는 체육대회를 주관하고, 체육센터를 무료로 개방하고 있으며, 클린 건입동 만들기 사업의 일환으로 쓰레기불법투기 및 불법광고물 야간 단속, 방범활동 그리고 무료이사도우미 활동을 진행하고 있음.
- 건입동은 마을 사업에 청년회의 적극적인 참여와 활동을 기대하며, 조직의 결속 및 마을 역사인식의 고양을 기대하고 있음.
- 청년회의 회원들은 건입동이 자발적으로 진행하는 특화마을사업에 적극 참여할 수 있기 위한 마을사업의 전반적 이해가 있어야 함. 특화마을사업은 마을 향토자원을 활용하여 진행함으로 자원들에 대한 특성과 가치를 청년회원들에게 인식시키는 계기를 마련해야 함. 특히 청년회는 건입동의 특화마을사업에 참여하면서 자신들이 해야 할 역할에 대한 이해의 시간이 필요함. 이런 시간들을 통해 청년회 회원들은 스스로 마을사업에서의 자신의 역할을 자각하고, 참여활동을 위한 의식의 변화를 이끌어 낼 수 있는 계기가 될 것임.
- 청년회의 역할은 우선적으로 건입동 마을 공동체의 의미와 유지·계승을 위한 자신의 역할 이해가 있어야 함. 역할 이해를 바탕으로 청년회 회원들 간의 협동심을 스스로 육성해 나가기 위해 자발적 의사소통 구조를 형성하게 될 것이며, 마을공동체의 지속성을 위한 자신들의 정체성과 유대감을 형성하게 될 것임. 청년회는 특화마을사업으로 전개되는 박물관 마을 만들기 사업의 기초인 역사문화마을 정비 사업에 대한 기초적인 이해를 우선적으로 전달받아야 함.
- 청년회는 청년회의 적극적인 역할을 통해 마을운영의 효율성을 높인 사례들을 찾고 배워야 함. 또한 청년회는 현재 조직의 어려운 상황을 극복하기 위한 자생단체의 조직관리 기법을 배우고 활용할 수 있는 방안을 모색해야 함. 단단한 조직구성과 적극적인 역할 담당을 통해 청년회는 건입동에서 스스로 향토자원 전문가의 책무를 지닐 수 있는 계기가 되도록 해야 하며, 청년으로서 고정관념을 깨고 새로운 특화마을사업의 아이디어를 개발할 수 있어야 함. 이런 청년회의 역할들이 진행될 때 건입동의 지속가능

한 역사문화마을 발전을 꾀할 수 있지만 현재 많은 마을의 리더들은 청년회의 역할 부재에 대해 안타까운 시선을 보내고 있음.

#### ■ 청년회 인재육성 프로그램 지표개발

| 프로그램 내용 | 마을 주민조직(청년회)                  |    |    |    |
|---------|-------------------------------|----|----|----|
|         | 프로그램 세부 내용                    | 기초 | 심화 | 특화 |
| 마을사업    | · 특화마을 사업의 이해                 | ○  |    |    |
|         | · 특화마을 사업의 역할 분담              | ○  |    |    |
| 마을자원    | · 향토자원 특성의 이해와 가치 발견          | ○  |    |    |
| 역사문화    | · 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해     | ○  |    |    |
| 자기개발    | · 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화     | ○  |    |    |
| 커뮤니티    | · 마을 공동체의 이해                  |    | ◎  |    |
|         | · 마을 공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 |    | ◎  |    |
| 네트워크    | · 마을 구성원간의 협동심 구축             |    | ◎  |    |
|         | · 마을 구성원간의 의사소통 모색            |    | ◎  |    |
| 발전전략    | · 역사문화마을 정비사업의 이해             |    | ◎  |    |
| 마을경영    | · 효율적인 마을운영 성공사례 발표           |    |    | ●  |
|         | · 향토자원 전문가 육성의 가치와 필요성        |    |    | ●  |
|         | · 자생단체 조직의 관리기법               |    |    | ●  |
| 아이디어 창출 | · 고정관념 깨기 및 아이디어 사례발표         |    |    | ●  |
|         | · 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발    |    |    | ●  |

#### ■ 청년회 인재육성 프로그램 시간표

| 구분  | 기초과정                    | 심화과정                       | 특화과정                     |
|-----|-------------------------|----------------------------|--------------------------|
| 1교시 | 등록 및 개회                 | 등록 및 개회                    | 등록 및 개회                  |
| 2교시 | 특화마을 사업의 이해             | 마을 공동체의 이해                 | 효율적인 마을운영 성공사례           |
| 3교시 | 특화마을 사업의 역할 분담          | 마을공동체 지속성을 위한 유대감 및 정체성 확보 | 향토자원전문가 육성의 가치와 필요성      |
| 4교시 | 중식                      | 중식                         | 중식                       |
| 5교시 | 향토자원 특성의 이해와 가치 발견      | 마을 구성원간의 협동심 구축            | 자생단체 조직의 관리기법            |
| 6교시 | 유무형문화재 발굴 · 보존 · 활용의 이해 | 마을 구성원간의 의사소통 모색           | 고정관념 깨기 및 아이디어 사례 발표     |
| 7교시 | 마을발전을 위한 자아진단 및 의식구조 변화 | 역사문화마을 정비사업의 이해            | 지속가능한 역사문화마을을 위한 아이디어 개발 |
| 8교시 | 종합토의                    | 종합토의                       | 종합토의                     |

## V. 결 론

### 1. 특화마을 사업에서 인재육성 프로그램 개발이 지니는 의의

- 첫째, 특화마을 사업도 주민, 행정, 시민단체 등이 파트너십을 형성하여 우리가 살고 있는 지역을 주민 스스로 보다 아름답고 살기 좋은 공간으로 만들어 나가는 실천적 자치운동으로 추진하게 됨. 또한 지역주민의 주체가 되어 자기마을을 아름답고 살기 좋은 공간으로 가꾸어 나가는 과정 속에서 지역에 대한 자긍심과 애郷심을 고취하고 새로운 이웃관계 회복의 계기를 마련하게 됨.
- 둘째, 특화마을 사업에 주민이 직접 참여하여 추진함으로써 지역문제 해결능력이 배양되고 행정추진시스템이 하향식에서 상향식으로 바뀌어 주민이 원하는 실질적인 눈높이 행정이 가능함. 또한 특화마을의 인재육성을 통한 주민의 자치능력 함양, 지역 공동체 형성을 통한 주민화합과 건전한 사회분위기 형성 등 자기마을에 대한 애착심과 지역의 조화로운 발전을 기하여 더불어 살아가는 사회분위기 조성에 기여함.
- 셋째, 지속가능한 마을 만들기 사업의 기초 자료가 될 것이며, 제주지역의 각 마을에 맞는 인재육성 프로그램 개발을 체계화하는데 이바지할 것임. 특히 농어촌 및 중산간 마을 등에서 지역리더 양성을 위한 지역개발리더 육성 프로그램과 주민참여자의 역량배양을 위한 교육 프로그램을 개발하여 주민들의 지역개발사업 추진역량을 배양하는데 도움을 줌.
- 넷째, 제주특별자치도의 역할은 특화마을 현장의 문제점을 발견·개선하고 주민들과의 네트워크를 형성하는데 있기 때문에 지역자원 자체보다는 이를 활용·발전시킬 수 있는 ‘창조적 인재육성’을 통해 특화마을 만들기 추진과정에서 저비용 고효율과 시너지 효과를 추구할 수 있음.

## 2. 효과적 마을 만들기 사업을 위한 제언

- 첫째, 2009년 현재 제주지역 마을 만들기 사업은 총 17개 사업에 109개 마을이 참여하고 있음. 사업주체는 중앙정부, 지방자치단체, 중앙정부와 지방자치단체의 지정에 의해 진행되고 있음. 입지성격은 해안가와 중산간 마을로 구분되고 있으며, 적게는 1개의 사업에서 5개가 지정된 마을이 존재하고 있음. 사업비 규모로는 크게는 권역별사업에서 작게는 사무장 채용 지원사업에 이르기까지 천차만별로 구성되어 있음.
- 둘째, 마을 만들기 사업은 외형적으로 마을 주민들에 의해 마을에 적합한 마을사업의 의제를 선정하는 상향식 방식으로 보이고 있지만, 실제 마을 만들기 사업은 중앙정부와 제주특별자치도 요구에 마을들이 사업에 끼워 맞추는 방식에 의한 사업 지정이 이뤄지고 있음. 마을의 재정적 허약성 때문에 마을사업의 진행은 사업주체의 사업비에 대부분 의존하여 진행되고 있음에 따라 매년 사업주체의 새로운 공모사업에 주목하여 마을사업을 계획하고 있음.
- 셋째, 마을 만들기 사업의 지속성에 대한 불안감과 이에 대한 지방자치단체의 책임 불명확성이 지적되고 있음. 마을사업은 지속성을 지녀야 하지만 역시 마을 재정적 문제로 사업의 정해진 유효기간 이후 사업의 지속성이 불투명함. 계속 지원될 확신이 없음에 따라 지속가능한 마을사업전개에 어려움이 존재하고 이에 대한 지방자치단체의 확언과 책임이 존재하고 있지 못한 것이 문제임.
- 넷째, 마을들이 지닌 문제점도 적지 않았음. 마을 만들기 사업 계획, 예산 편성, 집행방법, 성공사례 및 실패사례에 관한 학습, 고용창출 및 소득증대와 관한 경제적 효과성, 지속가능한 마을 만들기 사업의 추진 등에 대해 마을 자체적으로 해결할 인력풀이 존재하지 않거나 한정되어 있음. 마을 만들기 사업을 진행하는 마을들은 어느 정도 인재의 인력풀을 가동하고 있는 상태이지만 마을만들기사업에 동참하지 못하고 있는 마을에 대한 중앙정부, 지방자치단체, 시민단체의 노력들이 전혀 없거나 한정되어 있음.
- 다섯째, 마을 만들기 사업에 대한 주민들의 관심도가 낮았음. 마을 만들기

사업에 적극 가담하는 마을지도자와 자생단체 이외에는 자신이 속한 마을에 마을 만들기 사업이 추진되고 있다는 사실조차 인지하지 못하고 있는 실정임. 마을 주민 전체가 협력하여 소득증대, 고용창출, 삶의 질 향상, 살기 좋은 마을을 만드는 사업인데 사업에 가담하고 있는 주민은 한정되어 그들에 의해 사업이 진행되고 있음.

- 여섯째, 마을 만들기 사업에 중추적인 역할을 담당하는 마을지도자의 임기 문제와 청년들의 지도자 육성문제가 지적되고 있음. 보통 이장의 임기가 2년이며 임기를 마치면 이장뿐만 아니라 자생조직 위원장 및 위원들도 임기를 마치는 실정임. 마을의 지속적 사업을 추진하기 위한 마을지도자 및 자생조직 위원의 임기를 마을 만들기 사업이 효과적으로 진행될 수 있도록 조절할 수 있는 대안을 모색해야 함. 이와 더불어 간사제도를 활성화하여 청년들이 마을지도자로 육성되며, 마을 만들기 사업의 지속적이며 발전적 모색을 이행할 수 있는 제도개선이 필요함.
- 일곱째, 마을 만들기 사업계획서 작성 방법에 다음의 내용을 고려하여 작성할 필요성이 있음.

## 마을 만들기 사업 및 발전계획 작성 방법(요령)

### I. 우리 마을의 현실과 마을 만들기의 필요성

- 우리 마을이 처해 있는 현실적 상황(분석)
- 우리 마을의 마을 만들기의 필요성

### II. 우리 마을의 자원 보유 현황과 주변 환경의 여건

- 우리 마을의 인적자원(인구) 현황
- 우리 마을의 마을자원(생산기반자원 · 인문자원 · 자연자원) 현황
- 우리 마을의 주변 환경 여건과 특징
- 우리 마을의 자원 활용 실태 및 활용 방안 모색

### III. 마을 발전을 위한 주민들의 의견수렴

- 마을 발전을 위한 주민들의 의견수렴
- 주민들의 의견수렴을 통한 마을 발전 방향 설정

### IV. 마을 만들기를 위한 구체적인 실천 방안과 내용

- 추진 과제의 주요 내용
- 추진 과제별 세부 계획과 일정(로드맵)
- 추진 과제와 마을자원(위의 주요 세 가지 자원)의 연계 활용 방안

### V. 마을 만들기 과정에서의 운영체제와 투자계획

- 운영 조직체의 구축과 조직체별 활동 계획
- 마을주민 참여 정도 및 실천 계획
- 시기별(단계별) · 연도별 세부 투자계획
- 재원조달의 단계적 실천 계획

### VI. 마을 만들기의 성공에 따른 기대효과

- 마을 경제의 활성화 및 마을 공동체에의 기여도
- 마을 주민들의 소득증대에의 효과

### 3. 미래 인재육성 프로그램 개발에 대한 제언

- 첫째, 제주지역 특화마을 인재육성 프로그램 개발의 목적 중에 하나는 프로그램의 공동지표를 찾아내 전체 제주지역 모두 적용될 수 있는 프로그램을 작성하는 것임. 그래서 이번 4개 마을의 선정은 (1) 사업주체별(중앙, 지장, 중앙+지방) (2) 사업추진사항(2개~5개), (3) 중산간과, 해안가, (4) 제주시, 서귀포시, 제주 동부, 제주 서부에 의해 분류되었음. 이런 분류에 근거해서 공동지표를 임의대로 지정하여 문헌 및 현장조사를 통해 프로그램을 개발하였음. 하지만 실제 프로그램을 개발하면서 마을 맞춤형적 마을 만들기 인재육성 프로그램이 필요함을 직시하게 되었음. 공동지표에 적합한 일련의 프로그램 항목은 존재하고 있었지만 공동지표에 정확하게 맞아 떨어지지 않았고, 마을에 맞는 사실에 적절하게 응용 프로그램 항목이 필요함을 직시했음.
- 둘째, 특화 마을 만들기의 주체는 마을주민임에 틀림없음. 따라서 마을 인재 육성 프로그램에 전체 주민을 위한 프로그램 개발은 필수적임. 하지만 현실적으로 마을주민 대상 프로그램 작성에는 많은 문제가 있었음. (1) 마을주민들은 인재육성 프로그램에 참여를 기대하기가 어려웠음. 자신의 현실 노동현장을 멈추고 프로그램 참여를 기피하고 있음. 마을회와 읍면동에서 강제성을 두고 참여를 독려하기도 어렵거니와 독려를 하더라도 참여는 아주 저조함을 인지하게 되었음. (2) 마을에서 진행하는 사업에 대한 인지도도 낮을 뿐만 아니라 생업에의 종사로 말미암아 무관심의 정도가 높았음. 연령이 높을수록 또한 젊을수록 무관심의 정도가 높게 나타나고 있었음. 결국 인재 육성 프로그램을 진행하기에는 마을에 적극적인 참여가 가능한 인력에 한하여 진행되어야 함. (3) 프로그램은 가능한 한 이해중심이 되어야 하며, 저녁과 농한기를 이용하여 교육되어야 하며, 가능하다면 견학프로그램을 포함시켜야 하며, 프로그램을 이행한 후 교육의 확인과정이 필요함.
- 셋째, 특화 마을 만들기 인재 육성 프로그램은 단계별로 진행할 필요성이 있음. 마을마다 각각의 고유한 특징이 존재하며 인력풀의 정도도 차이가

존재하고 있음. 제주시와 서귀포시인 경우에는 사업의 규모도 크고 인력풀의 정도도 높아야 하지만 제주 동부와 서부의 경우에는 사업 규모가 크면 마을의 인력풀이 사업집행에 감당하기 어려운 부분도 존재할 수 있음. 또한 마을지도자들의 교육수준 및 연령별 분포도 분명한 차이를 보이고 있어 지역별 사업집행에 영향을 줄 수 있음. 따라서 각 지역별 마을에 적절한 인재 육성 프로그램을 적용시키기 위한 다양한 실천과 다각적인 모색이 필요함.

- 넷째, 인재 육성 프로그램에 마을 주민들의 자발적인 참여를 유도하기 위해서는 (1) 마을만들기 성공사례와 실패사례에 대한 홍보 전략이 필요함. 중앙정부와 지방자치단체의 차원에서 매스컴을 이용한 폭 넓은 홍보가 진행되어야 프로그램에 참여하고자 하는 사고의 전환을 가져올 수 있음. (2) 마을 사업의 지속성이 진행되어서 현실적으로 자신들의 삶의 질이 향상되는 모습을 특화마을 만들기를 통해 보여 주어야 함. 주민들의 피부에 와 닿지 않은 한 주민들의 무관심을 극복하기가 어려움.
- 다섯째, 제주지역 마을 만들기는 본토 농어촌의 마을 만들기보다 유리한 이점을 다양하게 지니고 있음. 본토의 농어촌보다 마을의 크기와 자원이 풍부하고, 젊은 층의 인구수도 비교적 크게 나타나고 있음. 또한 제주시에서 자신의 마을로의 귀환이 본토보다 수월한 이점을 지니고 있음. 외부 전문가와 기관들과의 네트워크도 점차적으로 폭 넓은 활용도를 보여주고 있음. 따라서 자연자원, 인문자원 그리고 인적 자원을 이용한 마을에 적합한 특화마을 만들기 프로그램을 지속적으로 운영된다면 지속가능한 특화마을 만들기가 성공적으로 이뤄질 가능성이 높음.
- 여섯째, 이번 작업에서의 문제점은 마을 만들기 사업을 추진하지 않고 있는 마을에 대한 조사가 진행되지 못하였다는 것임. 마을 만들기 사업을 추진하지 않는 마을들은 사업에 공모하지 못할 정도의 인력풀을 지니고 있는 것인지, 아니면 인력풀이 존재하지만 주민 자체가 사업을 하고 싶지 않는 것인지 또한 마을 만들기 사업에 대한 무관심 혹은 포기하고 있는 것인지에 대한 명확한 답을 내릴 수 없는 한계를 지니고 있음.
- 일곱째, 부가적으로 프로그램 개발 이후 어떻게 프로그램을 진행할 것인지

에 대한 논의가 필요함. 교육프로그램 운영주체를 어떻게 정할 것인지, 프로그램 운영 이후 어떠한 평가방법을 이용해 평가할 것인지 등을 고려해야 함. 또한 현재 마을 마다 다양한 교육프로그램들이 실시되고 있음에 따라 기존 프로그램과의 차별성을 지니고 있지 못한다면 교육 자체에 중복성을 띠게 되며 주민들이 쉽게 피로할 수 있음도 숙지해야 함. 더욱 주요한 점은 미래 인재육성 프로그램 작성 및 운영은 마을 자체적으로 이뤄져야 함을 유의하고 프로그램이 개발되어야 함.

## 《참고문헌》

- 강문규(2007), 「제주의 석상문화」, 『제주의 수문장 돌하르방』, 제주돌문화공원.
- 강순석(2004), 『제주도 해안을 가다』, 제주도민속자연사박물관.
- 건입동 마을회(2008), 「교육·신앙」, 『건입동지』.
- 건입동 마을회(2008), 「유·무형 문화」, 『건입동지』.
- 국가균형발전위원회(2006), 『살기좋은 지역만들기』.
- 김순이(2007), 「2007 도민기행 제주문화를 찾아서-‘의녀 홍윤애’」, 제주특별자치도 여성특별위원회.
- 김영돈·현을생(1989), 『제주 성읍마을』, 대원사.
- 남제주군·제주대학교박물관(1996), 『남제주군의 문화유적』, 남제주군.
- 남제주문화원(2006), 『남제주의 문화유산』, 남제주문화원.
- 농촌진흥청 농업과학기술원 농촌자원개발연구소(2007), 『농촌마을 지도자의 리더십 역량 향상 교육프로그램』.
- 북제주군·제주문화예술재단 문화재연구소(2002), 『제주 향파두리 향몽유적지 학술조사 및 종합 기본정비 계획』, 북제주군.
- 살기 좋은 마을 만들기팀(2007), 『건입동 마을 만들기를 위한 기초조사 보고서』.
- 위미1리 4·3 유적지 ‘위미성터(爲美城址)’ 안내판 내용.
- 爲美信用協同組合(1991), 『爲美里誌』.
- 유수암리 홈페이지(<http://yusuam.invil.org>).
- 유수암정보화마을 팜플렛.
- 이병철(2004), 「산지천의 유역 현황조사」, 『산지천의 물과 생태』, 제주시의제21협의회.
- 정광중(2008), 「자연생태환경」, 『건입동지』, 건입동 마을회.
- 정광중(2008), 「제주도의 마을 : 다양한 자원이 존재하는 공간」, 『2008년 교원 박물관연수』, 국립제주박물관.
- 제주대학교박물관·제주시(1992), 『제주시의 문화유적』, 제주시.
- 제주도(1988), 『국가문화재 지정조사보고서 제주향파두리 향몽유적지』.
- 제주도(1997), 『제주의 오름』, 제주도.
- 제주문화유산연구원(2009), 『제주 성읍민속마을 정의현 관아지 문화재 발굴보

사(2차)간략보고서』.

제주발전연구원(2009), 『제주지역 농업·농촌 체험장 조성 및 활용방안 연구』.

제주시·제주문화원(1996), 『제주시의 옛 지명』, 제주시.

제주참여환경연대(2008), 『제주 마을 만들기』.

제주특별자치도(2006), 『「살기좋은 지역만들기」 사업선정 추진계획』.

제주특별자치도(2007), 『선진국의 살기좋은 지역만들기 성공사례집』.

제주특별자치도(2008), 『마을이 살아야 지역이 산다-「살기좋은 지역만들기」 국내 성공사례집』.

제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 연도별 지원 현황 자료』.

제주특별자치도(2009), 『특별자치마을만들기 활성화 우수사례 발표 및 세미나』.

제주특별자치도·제주문화예술재단(2009), 『화산섬, 제주문화재 탐방』.

제주특별자치도·제주역사문화진흥원(2008), 『일제 동굴진지 등록문화재 종합 학술조사 보고서[ I ]-제주시권-』.

제주특별자치도·제주전통문화연구소(2008), 『제주신당조사(제주시편)』.

제주특별자치도·제주전통문화연구소(2009), 『제주신당조사(서귀포시편)』.

제주특별자치도·한국문화원연합회 제주특별자치도지회(2008), 『남원읍 역사 문화지』.

희망제작소(2006), 『한·일 지역 만들기 지원제도의 현황과 과제』.

《제주일보》 1998년 1월15일

《한라일보》 2004년12월 3일

《한라일보》 2007년 9월11일

《한라일보》 2009년 8월 8일