
2025년 지방공공기관 등 채용실태 특정감사 결과보고서

2025. 10.

제주특별자치도감사위원회
(감사과 교육감사팀)

목 차

I. 감사실시 개요	1
II. 지방공공기관 등 채용 현황 및 중점 감사 사항	3
III. 감사결과	5
IV. 지적사항에 대한 처분요구 등	16
V. 감사대상기관의 건의사항 및 기타 보고사항	19
[별첨] 처분요구서	20

1. 감사배경 및 목적

- 채용비리는 우리 사회의 공정성을 저해하며, 경제활동의 첫 관문인 채용 과정에서의 비리는 청년 세대에 깊은 불신과 좌절감 초래
 - 공공부문 채용비리를 근절하고 공정채용 문화 정착을 유도하는 등 채용 과정의 불공정 요인 해소 필요
- ※ '19년 이후 공직유관단체 채용비리 감소 추세이나 일부 현장에서 잔존
(연도별 채용비리 적발 건수) : 182건^{19년} → 83건^{20년} → 76건^{21년} → 47건^{22년} → 44건^{23년} → 39건^{24년})
- 이에 국민권익위원회의 “2025년도 공직유관단체 채용실태 전수조사 계획”에 맞춰 공공기관 등에 대한 채용실태 특정감사를 실시함

2. 감사대상기관 및 범위

- 감사대상기관: 도내 8개 지방공공기관
 - (선정기준) 행정안전부 경영평가 대상기관, 최근 3년 내 실태조사 결과 ‘징계’ 또는 ‘기관경고’ 발생 기관, 2년간 채용실태 특정감사 미 실시 기관 등

구분	기관명
공기업 (2)	제주관광공사, 제주에너지공사
출연기관 (4)	제주콘텐츠진흥원, 제주평생교육장학진흥원 제주한의약연구원, 제주특별자치도사회서비스원
기타공직유관단체(2)	제주특별자치도장애인체육회, 제주특별자치도체육회 ^{주)}

주: 국민권익위원회 채용비리통합신고센터에서 광역 체육회를 대상으로 직접 조사한 결과(채용비리통합신고센터-803, 2025. 4. 3.)를 바탕으로 추가 점검 실시

1) “2025년도 공직유관단체 채용실태 전수조사 계획” [국민권익위원회 채용비리통합신고센터-150(2025. 1. 22.)]

○ 감사범위

- 2024년(‘24. 1. 1.~12. 31.)에 각 감사대상 공공기관에서 실시한 신규채용 및 정규직 전환과정에서의 적정성 등

* (신규채용) 대상기간 내 정규직, 계약직, 공무원, 비정규직 등 신규채용 전반 (정규직전환) '최초채용'과 '정규직 전환 과정' 모두 감사대상에 포함

3. 감사기간 및 감사단 편성

○ 감사기간: 2025. 5. 12.(월) ~ 5. 20.(화) 7일간

※ 예비감사: 2025. 5. 2.(금) ~ 5. 9.(금) 4일간

※ 권익위 조사 결과에 따른 제주특별자치도체육회 추가 점검: 2025. 5. 22.(목) ~ 5. 27.(화) 4일간

○ 감사단 편성: 교육감사팀장 등 6명

구분	직위(급) 및 성명	감사기관	채용(전환) 횟수/인원	비고
계		8개 기관	114회/324명	
1팀	교육감사팀장 김미순	○ 제주콘텐츠진흥원	8회/20명	단장
	지방시설주사 고진웅	○ 제주관광공사 ○ 제주한의학연구원	5회/5명 3회/7명	
	지방교육행정주사 김연희	○ 제주평생교육장학진흥원	24회/36명	
2팀	심의조정팀장 이우철	○ 제주도장애인체육회	6회/16명	
	지방환경주사 강민석	○ 제주에너지공사 ○ 제주특별자치도체육회	6회/26명 16회/60명	
	지방감사주사 조수민	○ 제주도사회서비스원	46회/154명	주무

II

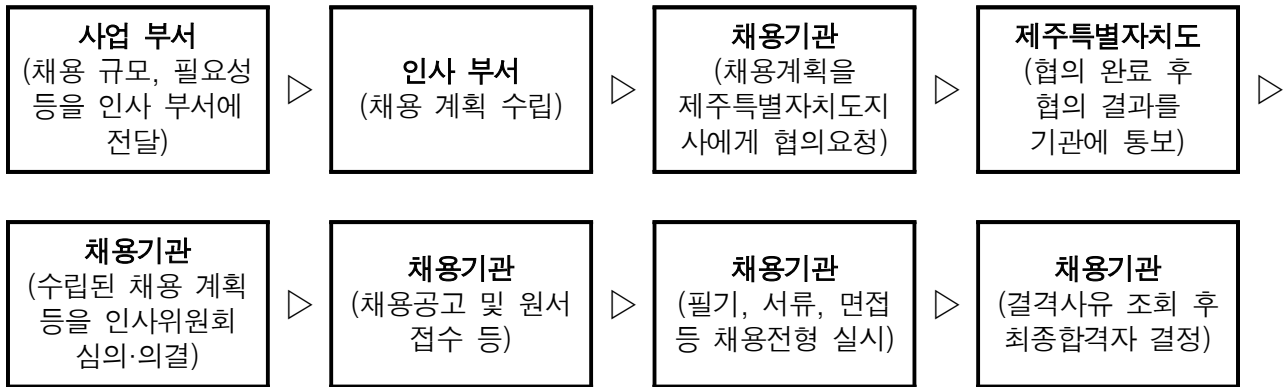
지방공공기관 등 채용 현황 및 증점 감사 사항

1. 지방공공기관(8개 기관) 등 채용 현황(기간: 2024. 1. 1. ~ 12. 31.)

유형	기관명	정·현원 (2025. 4. 1. 기준)			신규채용						계약직, 기간제 등 채용		임원 임명		비정규직의 정규직전환 ('24. 1. 1. 이후)	
					소계		도 통합채용		자체채용							
		정원	현원	정원 외	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원	횟수	인원
합계(8개 기관)		429	377	120	19	47	8	9	11	38	84	244	10	32	1	1
공 기 업 (2)	제주관광공사	168	145	14	2	1	2	1	0	0	2	3	1	1	0	0
	제주에너지공사	73	66	10	3	14	0	0	3	14	2	10	1	2	0	0
출 연 기 관 (4)	제주콘텐츠 진흥원	50	45	10	3	3	3	3	0	0	4	6	1	11	0	0
	제주평생교육장학 진흥원	20	19	18	3	5	3	5	0	0	17	19	4	12	0	0
	제주한의학연구원	13	13	4	1	2	0	0	1	2	1	3	1	2	0	0
	제주특별자치도 사회서비스원	22	22	2	2	7	0	0	2	7	42	143	2	4	0	0
기타 공직 유관 단체 (1)	제주특별자치도 장애인체육회	41	26	15	2	4	0	0	2	4	3	11	0	0	1	1
	제주특별자치도 체육회	42	41	47	3	11	0	0	3	11	13	49	0	0	0	0

2. 채용 프로세스별 중점 감사사항

【공공기관 채용 절차 흐름도】



* 채용 절차는 기관별 자체 인사규정에 따라 상이할 수 있음

○ 채용계획 수립·확정 절차의 적정성

- 응시자격 자의적 설정 여부
- 법적 근거 없이 특별 채용 추진 사항
- 인사위원회의 심의 및 감독 기관과의 사전 협의 절차 이행 여부

○ 채용 전형 단계별 절차 진행 및 관리의 적정성

- 이해관계자 시험위원 제척·회피 처리 여부
- 당초 계획 또는 공고문상 기준과 다르게 심사하여 합격자 결정 사례
- 채용계획 및 공고문에 따른 예비합격자 선정 방법 준수 여부
- 블라인드 채용 가이드라인 준수 여부
- 채용서류 보관·관리 적정성 등

○ 채용 관련 부적정한 규정 운용 여부 등

- 상위 법령, 지침 등에 위반되는 자체 규정 운용 사례 등

Ⅲ

감사결과

1. 종합평가

- 2025년 지방공공기관 등 채용실태 특정감사 결과 [표 1]과 같이 6개 기관에 대하여 총 14건의 위법·부당한 사항이 확인되었으며, 세부 유형별로 분류하면 채용공고(계획) 관련 4건, 서류전형 관련 3건, 면접전형 관련 2건, 기타 개선이 필요한 사항 5건이 확인되었음

[표 1] 기관별·유형별 지적사항 명세

(단위: 건)

기관명	계	채용공고(계획)	서류전형	면접전형	합격자 결정	기타
합 계	14	4	3	2	0	5
제 주 관 광 공 사	4	1	1	-	-	2
제 주 에 너 지 공 사	-	-	-	-	-	-
제 주 콘 텐 츠 진 흥 원	2	1	-	-	-	1
제 주 평 생 교 육 장 학 진 흥 원	2	-	1	1	-	-
제 주 한 의 약 연 구 원	-	-	-	-	-	-
제주특별자치도사회서비스원	3	1	1	-	-	1
제주특별자치도장애인체육회	1	1	-	-	-	-
제 주 특 별 자 치 도 체 육 회	2	-	-	1	-	1

- 세부 유형별 주요 지적사항을 살펴보면 채용계획 수립 및 공고 단계에서는 ① 공개경쟁시험 등의 절차 없이 무기계약직 직원을 일반직으로 전환 채용하거나 ② 채용 공고 시 인사규정에서 정한 직급별 자격기준 외에 추가 자격요건을 요구한 사례가 확인되었음

- 그리고 서류전형 단계에서는 ① 임원 선임 시 공고에 명시된 응모자격에 대한 심사가 임원추천위원회에서 제대로 이루어지지 않거나 ② 직원 채용 시 공고문에 따른 자격요건을 갖춘 지원자를 불합격 처리한 사례가 확인되었음
- 또한 면접전형 단계에서는 ① 동일한 채용의 서류전형과 면접전형의 평가위원을 중복 위촉하거나 면접위원에게 응시자의 인적사항에 관한 정보를 제공하였고 ② 응시자와 근무경험 관계가 있는 평가위원을 위촉한 사례가 확인되었음
- 기타 제도 개선이 필요한 사항으로 ① 기간제 근로자를 공고 절차 없이 특별채용할 수 있도록 근거 규정이 마련되어 있거나 ② 국민권익위원회에서 시행한 「기타공직유관단체 공정채용을 위한 방안」을 자체 규정에 반영하지 않거나 ③ 블라인드 채용 가이드라인을 준수하지 않은 응시자에 대해 구체적인 불이익 조치 방안을 마련하지 않은 사례가 확인되었음
- 이번 특정감사 결과 확인된 위법·부당하거나 개선이 필요한 사항에 대해서는 해당 기관으로 하여금 관계 법령 등에 따라 개선하도록 요구하는 한편, 앞으로도 지방공공기관 등에서 공정하고 투명한 임·직원 채용이 이루어지도록 지속적으로 채용 실태를 점검해 나가겠음

2. 지적사항 총괄

○ 지적사항 총괄표

(단위: 건, 명)

합계	주의(인원)					개선	통보	
	총 건수	계	기관 경고	기관 주의	관련자			
					훈계·경고			주의
14 (8)	7 (8)	1	6	- (5)	- (3)	3	4	

※ (): 신분상 조치 인원

※ 현지조치: 행정상 5건(주의 5)

○ 기관별 지적사항

(단위: 건, 명)

기관명	본처분						개선	통보	현지 주의
	합계	주의				관련자 (인원)			
		총 건수	계	기관 경고	기관 주의				
합 계	14 (8)	7 (8)	1	6	(5)	(3)	3	4	5
제주관광공사	4 (1)	2 (1)	-	2	(1)	(-)	-	2	-
제주에너지공사	- (-)	- (-)	-	-	(-)	(-)	-	-	-
제주콘텐츠진흥원	2 (-)	1 (-)	-	1	(-)	(-)	1	-	-
제주평생교육장학진흥원	2 (2)	1 (2)	-	1	(1)	(1)	-	1	1
제주한의학연구원	- (-)	- (-)	-	-	(-)	(-)	-	-	1
제주특별자치도사회서비스원	3 (3)	1 (3)	-	1	(1)	(2)	1	1	-
제주특별자치도장애인체육회	1 (2)	1 (2)	1	-	(2)	(-)	-	-	1
제주특별자치도체육회	2 (-)	1 (-)	-	1	(-)	(-)	1	-	1
제주특별자치도	- (-)	- (-)	-	-	(-)	(-)	-	-	1

※ ()는 신분상 조치 인원임

3. 기관별 지적사항 요약

제주평생교육장학진흥원

5 임원 응모자 자격요건 확인 절차 마련 필요(통보)

○ 제주평생교육장학진흥원에서는 임원후보자 공개모집을 실시하면서

- 임원 후보자 선정을 위한 서류심사를 하는 경우 심사위원이 응모자의 자격 및 경력이 공고문에 명시된 응모자격 요건을 충족하는지 면밀한 검토 절차를 거쳐 심사의 공정성과 객관성을 확보하여야 하는데도
- ▶ 임원(상임이사, 비상임이사) 공개모집 계획에 자격 요건을 정하면서도 민간 경력 인정 여부 등 응모자의 자격 충족 여부(적격·부적격)를 기재할 수 있는 평가표를 마련하지 않았고 실제 서류심사 시 응모자의 적격 여부를 기록하지 않아 자격요건 심사 여부가 불투명한 실정임
- ☞ 제주평생교육장학진흥원 원장은 임원 공개모집 시 심사 과정에서 응모자의 자격요건 충족 여부에 대한 검토가 명확히 이루어지고 그 결과를 기록할 수 있도록 합리적인 적격 심사 절차 및 방법을 마련하도록 통보

6 직원 채용 업무 부적정(주의)

○ 제주평생교육장학진흥원에서는 직원 채용 업무를 추진하면서

- 「지방 출자·출연기관 인사·조직 지침」 및 「공공기관 블라인드 채용 가이드라인」에 따르면 서류전형 및 면접시험 위원을 중복되게 위촉하거나 면접시험 위원에게 응시자의 인적사항 등에 관한 정보를 제공하여서는 아니 되는데도
- ▶ 2023년, 2024년도에 정규직 일반직(경력) 2급 1명과 일반직(신입) 2명을 채용하기 위하여 두 차례에 걸쳐 각각 서류전형과 면접시험을 실시하면서 두 차례 모두 내부위원 1명을 서류전형과 면접시험 위원으로 중복 위촉하였고, 블라인드 채용 시험위원에게 응시자의 인적사항 정보를 제공하였음
- ☞ 제주평생교육장학진흥원 원장에게 직원 채용 시, 동일 채용시험에 서류전형과 면접시험 위원이 중복 위촉하거나 학력 등 응모자격과 무관한 인적사항을 입사지원서에 기재하도록 하는 일이 없도록 주의요구[관련자 훈계(1명), 주의(1명)]

4. 적극행정면책 처리 현황

연번	관련 지적사항 및 요지	대상기관의 주장 및 검토 결과	처리 결과
1	<p>【직권 면책(현장) 신청】</p> <p>제목: 예비합격자 제도 운영에 관한 사항(제주특별자치도 장애인체육회)</p> <p>지적요지</p> <ul style="list-style-type: none"> - 「2023년 공직유관단체 채용 관련 주요 유의사항」에 따르면 채용계획 및 공고상에 정해놓은 예비합격자 선정 방법대로 예비합격자 채용 절차를 진행하게 되어 있고, 인사위원회 심의 등 내부심의 절차 없이 임의로 예비합격자를 선발하지 않으면서도 - 위 기관에서는 2023년 12월 기간제근로자 채용 시 3명을 최종합격자로, 1명을 예비합격자로 공고한 후 최종합격자 중 1명이 임용 포기하자 인사위원회 심의·의결 등 내부심의 절차도 거치지 않은 채 예산 미확정을 사유로 채용인원을 3명에서 2명으로 변경하고 예비합격자의 채용 절차를 이행하지 않았음 	<p>○ 대상기관의 주장</p> <ul style="list-style-type: none"> - 채용 당시 민간위탁금 예산이 확정되지 않은 상황이었고, 채용공고문에 전형 결과 적합한 사람이 없다고 판단되는 경우에는 합격자를 선발하지 않을 수 있다고 안내하였기 때문에 무리하게 예비합격자 채용을 진행하지 않음 <p>○ 검토의견</p> <p>(공공의 이익을 위한 것인지 여부)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 최종합격자 및 예비합격자 선발·공고 이후 예비합격자 채용 절차를 진행하지 않은 사항에서 특별히 공공의 이익에 부합되는 사유가 확인되지 않음 <p>(업무를 적극적으로 처리한 결과인지 여부)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 위 기관에서 최종합격자의 임용 포기 이후 예산 미확정을 사유로 채용인원을 변경하였다는 주장에 대하여 최종합격자 임용 후 기간제 근로자 예산이 미반영될 경우 임용 취소 등 번복 논란이 발생할 수 있으므로 당초 채용계획 수립 시부터 인건비 예산 확보 여부를 충분히 검토한 후 채용인원을 결정하는 것이 타당한데도 해당 업무를 적극적으로 수행하지 않은바 적극행정 면책 사유가 될 수 없음 <p>(고의·중대한 과실 존재 여부)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 고의성 유무는 별론으로 하더라도 위 기관에서 최종합격자 임용 포기 시 예비합격자 추가 임용에 관한 절차와 최종합격자 및 예비합격자 명단을 공고한 후 예비합격자 임용 절차를 진행하지 않은 채 최종 채용 인원을 변경하고 나서 불과 한 달도 지나지 않아 같은 업무 담당 기간제근로자 1명을 새로이 채용 공고 	면책 불인용

연번	관련 지적사항 및 요지	대상기관의 주장 및 검토 결과	처리 결과
		<p>함으로써 기존 채용 전형 결과 예비합격자 순번을 부여 받은 응시자의 신뢰를 훼손하는 결과를 초래하였으므로 중대한 과실이 인정됨</p> <p>(종합의견)</p> <p>- 「적극행정 면책제도 운영 규정」 제5조에 따른 면책기준 중 업무처리의 공공의 이익여부, 업무를 적극적으로 처리한 결과인지 여부, 고의·중대한 과실 존재 여부에 대하여 종합 검토한 결과 면책 요건을 갖추었다고 보기 어려워 불인용</p>	

IV 지적사항에 대한 처분요구 등

1. 처분요구사항 일람표

(단위: 건, 명)

일련 번호	관계기관/부서	제 목	처분요구 등		비 고
			처분 종류	신분상 (인원)	
<p>○ 처분종류: 14건(기관경고 1, 주의 6, 개선 3, 통보 4) - 신분상: 8명(훈계·경고 5, 주의 3)</p>					
1	제주특별자치도 장애인체육회 (경영기획과)	무기계약직 근로자 일반직 전환 등 직원 채용 업무 부적정			
2	제주관광공사 (경영기획실)	임원추천위원회 운영 부적정			
3	제주관광공사 (경영기획실)	직원 채용 업무 처리 부적정			
4	제주콘텐츠진흥원 (경영기획실)	직원 채용 시 추가 자격요건 설정 부적정			
5	제주평생교육장학진흥원 (경영기획부)	임원 응모자 자격요건 확인 절차 마련 필요	통보	-	

일련 번호	관계기관/부서	제 목	처분요구 등		비 고
			처분 종류	신분상 (인원)	
6	제주평생교육장학 진흥원 (경영기획부)	직원 채용 업무 부적정	주의	훈계 1 주의 1	
7	제주특별자치도 사회서비스원 (경영기획실)				
8	제주특별자치도 체육회 (체전운영부)				
9	제주콘텐츠진흥원 (경영기획실) 제주특별자치도 사회서비스원 (경영기획실) 제주특별자치도 체육회 (기획총무부) 체전운영부				

2. 신분상 조치 인원 명세

일련 번호	제 목	처분내역					관련 지적사항
		조치 양정	소속	직급	성명		
1	무기계약직 근로자 일반직 전환 등 직원 채용 업무 부적정						
2	임원추천위원회 운영 부적정						
3	직원 채용 업무 부적정	훈계	제주평생교육 장학진흥원	2급	고미영	처분요구서 6번	
		주의	제주평생교육 장학진흥원	4급	김보현		
4	직원 채용 시 추가 자격 요건 설정 및 서류전형 실시 부적정						

3. 현지조치사항 일람표

일련 번호	관계기관/ 부서	제 목	처분요구	비 고
			종류	
○ 행정상: 5건(주의 5)				
1	제주특별자치도 (총무과)	공공기관 통합채용 위탁기관 관리·감독 소홀	주의	
2	제주평생교육장학진흥원 (경영기획부)	18세 이상 병역 미필 남성 응시제한 부적정	주의	
3	재단법인 제주한의약연구원 (기획운영팀)	18세 이상 병역 미필 남성 응시제한 부적정	주의	
4	제주특별자치도 장애인체육회 (경영기획과)	18세 이상 병역 미필자 응시 제한 부적정	주의	
5	제주특별자치도체육회 (기획총무부, 체전운영부)	취업지원대상자 우대 부적정	주의	

V

감사대상 기관의 건의사항 및 기타 보고사항

1. 감사대상기관의 건의사항: 특이사항 없음

2. 기타 보고사항

□ 감사제보사항 검토 결과

감사제보 개요			검토 결과
일시	방법	내용(요지)	
2025. 5. 6. (화)	감사위원회 홈페이지 (감사제보)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제주에너지공사에서 2024년 9건의 채용공고를 실시하면서 외국인의 비자유건과 같은 결격사유 즉 응시자격을 공고하지 않았고, 외국인 제출서류를 공고하지 않음 ○ 이는 제주에너지공사의 「인사 규정시행내부규칙」 제3조의2 제2항 제1호 및 제6호를 위반한 것이므로 이를 조사하여 향후 외국인 응시자의 응시자격을 명확히 공고하고 제출 서류와 병역사항도 명확히 공고하도록 조치 바람 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제주에너지공사 인사규정시행내부규칙 제3조의2 제2항 제1호 및 제6호에 따르면 공개채용시 모집공고에는 ‘임용 예정 직급, 응시자격, 선발예정인원, 시험의 방법·시기·장소’ 및 ‘그 밖의 시험 실시에 필요한 사항’을 포함하도록 되어 있을 뿐 외국인 응시자에 대한 규정은 따로 없으며, 상위 규정인 「지방공기업 인사조직 운영 기준」에도 외국인 채용에 대한 규정은 따로 마련되어 있지 않음 ○ 그리고 임용권자가 채용 공고 시 응시자격 요건을 엄격하게 정할수록 채용되고자 하는 사람에게도 지원할 수 있는 문이 좁아지게 되는 결과가 초래될 수 있는 점(헌재 2019. 8. 29. 2019헌마616), 외국인의 경우 국적, 국내 거주 상황, 의사소통 능력 등에 외국인마다 다양한 사례가 있을 수 있으므로 외국인과 관련한 응시자격을 정하지 않았다고 하여 위법·부당하다고 보기 어려움 ※ 공고문상 임용예정일 이후 정상 출근이 가능하여야 하며, 정상 출근이 가능하지 않을 경우 임용이 취소될 수 있다는 내용이 명시되어 있음 ※ 2024년도 제주에너지공사 직원, 기간제 등 채용공고시 외국인 응시자 없음

처 분 요 구 서

【일련번호: 5】

감 사 위 원 회

통 보

제 목 임원 응모자 자격요건 확인 절차 마련 필요

관계기관(부서) 제주평생교육장학진흥원(경영기획부)

내 용

1. 업무 개요

제주평생교육장학진흥원에서는 기관 「임원 선임 규정」 등에 따라 2024년 총 3차례에 걸쳐 [표 1]과 같이 상임이사 후보자 2명과 비상임이사 후보자 27명을 공개모집으로 선발하여 이사장(도지사)에게 추천하였다.

[표 1] 2024년 제주평생교육장학진흥원 임원 선발추천 명세

(단위: 명)

구분	선발 예정 인원	응모인원	서류심사 합격 인원	면접심사 합격 인원	선발추천 인원
상임이사	1	4	4	2	2
비상임이사	10	28	27	미 실시 ^{주)}	27

주: 제주평생교육장학진흥원 「임원 선임 규정」 제22조에 따르면 비상임임원의 심사방법은 서류심사로 하며, 필요한 경우에 면접심사를 병행할 수 있다고 규정됨

자료: 제주평생교육장학진흥원 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

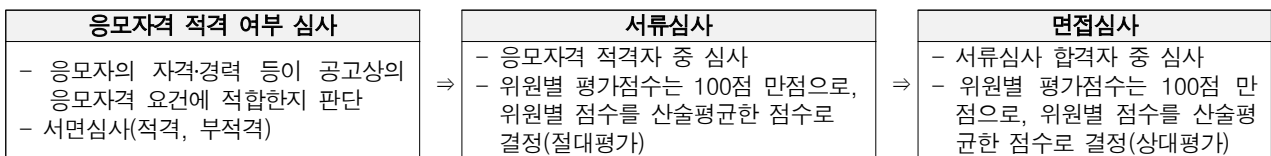
「지방 출자·출연기관 인사·조직 지침」(2023. 12. 12., 행정안전부) II-4 및 II-5에 따르면 임원은 공개 모집하여야 하며, 모집 공고 시에는 응모자격을 사전에 명시하고, 해당 자격요건에 따라 1차 서류심사를 실시하여 면접대상자를 결정하도록 하고 있다.

그리고 위 기관 「임원 선임 규정」 제5조 및 제6조에 따르면 임원을 공개모집할 경우 임원추천위원회를 구성하여 후보자를 심사하고, 이사장(도지사)에게 추천하도록 되어 있다.

한편, 제주특별자치도경제통상진흥원 등 도내 타 출자·출연기관에서는 객관적인 채용절차 운영을 위해 ‘자격기준 심사표’를 별도로 마련하여 사전에 응모자의 자격기준 적격 여부를 심사한 후 적격 판정을 받은 후보자에 한하여 서류심사를 실시하거나, 자격기준 적격 여부를 임원추천위원회에서 심의·의결하도록 하는 등의 절차를 갖추고 있다.

따라서 위 기관에서는 임원 후보자 선발심사 과정에서 응시자가 제출한 경력증명서 등 객관적 증빙서류를 바탕으로 응시자의 자격·경력이 공고된 응모자격요건에 부합하는지 사전에 검토할 수 있는 자체 심사절차와 방법²⁾을 마련하는 것이 바람직하다.

2) 임원 선발심사절차 및 방법 예시



3. 감사결과 확인된 문제점

감사위원회 감사기간(2025. 5. 12.~5. 20.) 중 위 기관에서 2024년도에 실시한 총 3회의 임원추천과정에서 응모자의 자격요건 사전심사여부를 확인한 결과 위 기관에서는 3건의 임원 공개모집 계획(안)을 수립하여 위원회에 제출하면서 [표 2]와 같이 응모자의 자격요건은 명시하면서도 자격요건 충족 여부(적격·부적격)를 확인·기재할 수 있는 심사표도 마련하지 않는 등 응모자격을 검토·판단하는 구체적인 절차 또는 방법을 정하지 않았다.

그리고 임원추천위원회의 상임이사 응모자 4명과 비상임이사 응모자 27명에 대한 심사 과정에서도 별도의 적격심사표를 마련하여 임원추천위원들에게 작성하게 하거나 회의록을 비롯한 응모자의 적격 여부를 포함한 어떠한 기록·관리도 하지 않고 있어 임원 응모자격 심사 절차가 실제로 이행되었는지 여부를 확인할 수 없는 실정이다.

[표 2] 상임이사(원장) 및 비상임이사 공개모집 응모 자격요건 명세

모집분야	자격요건	
상임이사 (원장)	학력	<ul style="list-style-type: none"> 석사학위 이하인 자: 공무원 또는 민간근무경력 10년 이상인 자로서 진흥원과 관련된 분야에서 근무·연구한 경력이 4년 이상인 자 박사학위 소지자: 공무원 또는 민간근무경력 7년 이상인 자로서 진흥원과 관련된 분야에서 근무·연구한 경력이 4년 이상인 자
	공무원 경력	<ul style="list-style-type: none"> 3급 이상 또는 이에 준하는 직위에 속하는 공무원이었던 자(또는 공무원인 자) 4급 이상 또는 이에 상당하는 공무원이었던 자(또는 공무원인 자)로서 진흥원과 관련된 분야에서 1년 이상 근무한 자
	민간 경력	<ul style="list-style-type: none"> 관련분야에서 3년 이상 근무한 자로서 법인 등에서 채용예정 직위에 상당하는 책임자급 이상으로 3년 이상 근무한 경력이 있는 자 ※ 관련분야: 교육, 경영, 행정, 경제, 법률, 회계, 평생교육, 인재육성 등 직무수행 관련 분야
비상임이사	학력	<ul style="list-style-type: none"> 학사학위 이상 소지자로서 진흥원과 관련된 분야에서 근무·연구한 경력이 3년 이상인 자 *관련분야: 교육, 경영, 행정, 경제, 법률, 회계, 평생교육, 인재육성 등 직무수행 관련 분야
	공무원 경력	<ul style="list-style-type: none"> 5급 이상 또는 이에 준하는 직위에 속하는 공무원이었던 자(또는 공무원인 자)
	민간 경력	<ul style="list-style-type: none"> 관련분야에서 2년 이상 근무한 자로서 법인 등에서 채용 예정 직위에 상당하는 관리자급(부서장) 이상으로 2년 이상 근무한 경력이 있는 자 *관련분야: 교육, 경영, 행정, 경제, 법률, 회계, 평생교육, 인재육성 등 직무수행 관련 분야

자료: 제주평생교육장학진흥원 제출자료 재구성

그 결과 응모 자격요건을 충족하지 못한 응모자가 선발되었을 가능성을 배제하기 어려운 등 채용의 공정성과 객관성, 적법성을 훼손할 우려가 있고, 위원회의 심의와 검토 과정이 형식적으로 이루어진 것으로 볼 수 있어 내부통제의 미흡과 절차에 대한 책임성 결여로 이어질 수 있다.³⁾

관계기관 의견 및 검토결과

제주평생교육장학진흥원에서는 임원 공개모집 관련 서류심사 평가표에 자격요건 확인 항목이 마련되지 않았음을 인정하면서도, 서류심사 시 위원회에서 응모자의 자격요건 충족 여부를 우선 확인한 후, 적격자에 한해 심사평가표에 따라 평가하고, 자격 미달자는 ‘자격 요건 미달(예: 경력미달 또는 경력사항 확인 불가)’로 기재하도록 안내하였으며, 실제 2024년 제1차 비상임이사 채용과정에서 자격미달자가 발생하였으나 최종 후보자로 추천하지 않은 사례가 있었다고 주장하였다.

그러나 자격요건 충족 여부를 사전에 확인하였음을 구체적으로 입증할 수 있는 심사표, 회의록 등 서면자료가 존재하지 않아, 자격 검토가 실제로 어떻게 이루어졌는지 확인할 수 없으므로 위 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 제주평생교육장학진흥원 원장은 임원 공개모집 시 심사 과정에서 응모자의 자격요건 충족 여부에 대한 검토가 명확히 이루어지고 그 결과를 기록할 수 있도록 합리적인 적격 심사 절차 및 방법을 마련하시기 바랍니다.(통보)

3) 감사위원회 감사기간(2025. 5. 12.~5. 20.) 중 상임이사 응모자 4명과 비상임이사 응모자 27명의 학력·경력 및 관련 서류를 점검한 결과, 모든 응모자가 공고된 자격요건을 충족하는 것으로 확인됨

【일련번호: 6】

감사위원회

주 의 요 구

제 목 직원 채용 업무 부적정

관계기관(부서) 제주평생교육장학진흥원(경영기획부)

내 용

1. 업무 개요

제주평생교육장학진흥원에서는 「지방 출자·출연기관 인사·조직 지침」 및 「공공기관 블라인드 채용 가이드라인」 등에 따라 직원을 채용하고 있다.

2. 서류 및 면접시험 위원 중복 위촉 및 응시자 정보제공 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방 출자·출연기관 인사·조직 지침」(2023. 12. 12., 행정안전부) III-4-나에 따르면 동일한 채용시험에서는 서류전형 및 면접시험 위원을 중복하여 위촉할 수 없도록 되어 있다.

그리고 같은 지침 및 「공공기관 블라인드 채용 가이드라인」(2022. 11., 관계부처

합동)에 따르면 면접위원에게 응시자의 출신지역·가족관계·학력 등 인적사항 정보를 제공해서는 아니 된다고 되어 있다.

따라서 위 기관에서는 서류전형 및 면접시험에서 동일한 위원을 중복 위촉하거나 면접시험 위원에게 응시자의 인적사항 정보를 제공하여서는 아니 된다.

나. 감사결과 확인된 문제점

위 기관에서는 2023년도에 일반직(경력) 2급 1명 및 일반직(신입) 6급 1명과 2024년도에 일반직(신입) 6급 1명을 각각 채용하기 위하여 [표 1]과 같이 두 차례에 걸쳐 각각 서류전형과 면접시험을 실시하면서 두 차례 모두 내부위원 강경호와 고미영을 서류전형과 면접시험 위원으로 중복하여 위촉하였다.

[표 1] 직원 채용시험 전형별 시험위원 중복 위촉 명세

채용건명	채용직급(인원)	서류전형		면접시험		시험위원 중복여부
		심사일	심사위원	심사일	심사위원	
2023년 제3회 (재)제주평생교육장학 진흥원직원 공개채용	일반직 2급(1명) 일반직 6급(1명)	2023. 11. 7.	총 3명 (외부) 2명 (내부) 강경호	2023. 11. 16.	총 5명 (외부) 4명 (내부) 강경호	1명 중복
2024년 제1회 (재)제주평생교육장학 진흥원직원 공개채용	일반직 6급 1명	2024. 5. 2.	총 3명 (외부) 2명 (내부) 고미영	2024. 9. 6.	총 5명 (외부) 4명 (내부) 고미영	1명 중복

자료: 제주평생교육장학진흥원 제출자료 재구성

그 결과 서류전형 심사위원이 면접시험 위원으로도 참여하여 사실상 면접시험 위원에게 응시자의 인적사항 정보를 제공함에 따라 채용시험의 공정성과 객관성이 훼손될 우려가 있다.

3. 블라인드 채용 가이드라인 미준수

가. 관계법령(판단기준)

「공공기관 블라인드 채용 가이드라인」(2022. 11., 관계부처 합동) II-1에 따르면 공공기관에서는 채용 시 입사지원서에 성별, 연령, 출신지역, 학력 등의 인적 사항을 원칙적으로 요구할 수 없고, 다만 학력과 신체적 조건이 채용 직무를 수행하는 데 있어 반드시 필요하다고 인정되는 경우는 예외⁴⁾로 되어 있다.

따라서 위 기관에서는 직원 채용 시 직무수행에 반드시 필요하다고 인정되는 경우를 제외하고는 입사지원서에 학력을 기재하도록 하여서는 아니 된다.

나. 감사결과 확인된 문제점

위 기관에서는 2024. 2. 14.~7. 5. 기간 중 5회에 걸쳐 직원을 채용하면서 [표 2]와 같이 응모자격에 포함되지 않는 응시자의 학력을 입사지원서에 기재하도록 하였다.

[표 2] 응시자격에 포함되지 않은 학력 기재 요구 명세

연번	공고일	근무기관 또는 사업	채용직종(직급)	채용인원	응시자격	응시지원서 기재내용
1	2024. 2. 14.	제주도민대학운영(서귀포캠퍼스)	기간제근로자	1	응시연령, 거주지	응시연령, 거주지, 학력 등
2	2024. 2. 14.	제주도민대학운영(서부캠퍼스)	기간제근로자	1	상동	상동
3	2024. 2. 14.	제주평생교육장학진흥원	육아휴직대체인력	1	상동	상동
4	2024. 5. 28.	제주평생교육장학진흥원	기간제근로자	1	상동	상동
5	2024. 7. 5.	제주도민평생학습인프라 구축	기간제근로자	1	상동	상동

자료: 제주평생교육장학진흥원 제출자료 재구성

그 결과 채용과정에서 시험위원의 편견이 개입될 우려가 있다.

4) 특수경비직 채용 시 시력·건강한 신체 요구, 연구직 등 채용 시 논문·학위 요구 등

관계기관 의견

제주평생교육장학진흥원에서는 감사위원회의 문제 제기에 별다른 이견을 제기하지 않으면서 관련 규정에 대해 숙지하고, 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 주의하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 제주평생교육장학진흥원 원장은 앞으로 직원 채용 시 동일 채용 시험에 서류전형과 면접시험 위원을 중복 위촉하거나 학력 등 응모자격과 무관한 인적사항을 입사지원서에 기재하도록 하는 일이 없도록 채용 업무를 철저히 하시기 바라며, (주의) 관련 업무를 부적정하게 처리한 관련자(2명)에게 위 기관 「인사규정」 제24조의2⁵⁾에 따라 각각 “훈계” 조치 및 “주의”를 촉구하시기 바랍니다.

[관련자]

- 제주평생교육장학진흥원 경영기획부장 2급 고미영(77. 3. 2.) **훈계**
- 제주평생교육장학진흥원 경영기획부(현 미래인재육성부) 4급 김보현(81. 6. 17.) **주의**

[관련자 명세]

소속	직급/성명	근무기간	비고
제주평생교육장학진흥원 경영기획부	경영기획부장 2급 고미영	2024. 1. 12.~현재	채용 담당 부서장으로서 전형별 시험위원 중복 참여 부적정
제주평생교육장학진흥원 경영기획부(현 미래인재육성부)	4급 김보현	2022. 1. 12.~2025. 1. 15.	채용 담당자로서 전형별 시험위원 중복 위촉 부적정

5) 제24조의2(훈계 등) ① 임용권자는 징계사유에 이르지 아니하는 경미한 비위나 잘못에 대해 주의 각성을 촉구하기 위한 훈계(경고) 또는 주의 처분을 할 수 있다.

6. 기타 감사기관 등의 처분 요구가 발생한 때

② 훈계 등 처분은 임용권자가 처분 대상자에게 처분장을 교부하고, 처분부서(인사부서)는 처분상황을 기록 유지하여야 한다.